

ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ  
СТОИМОСТИ ДОМАШНЕГО  
НАСИЛИЯ И НАСИЛИЯ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН  
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА



ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ СТОИМОСТИ  
ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ И НАСИЛИЯ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН  
В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

## Отчет об оценке стоимости домашнего насилия и насилия в отношении женщин в Республике Молдова

Настоящий Отчёт подготовлен Центром по правам женщин НПО при методологической поддержке со стороны NIRAS-Indevelop и разработан при поддержке подразделения Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») в Республике Молдова и Национального офиса Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Республике Молдова.

Публикация Отчёта стала возможной благодаря поддержке регионального проекта подразделения «ООН-Женщины» «Продвижение гендерно-ориентированных политик в Юго-Восточной Европе, Фаза II», реализованного в Республике Молдова при поддержке Австрийского агентства развития (ADA).

Точки зрения, изложенные в настоящей работе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения подразделения «ООН-Женщины», Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединённых Наций или других аффилированных агентств либо Австрийского агентства развития.

Отчёт об оценке расходов, связанных с домашним насилием и насилием в отношении женщин в Республике Молдова, а также краткое изложение Отчёта доступны на русском, румынском и английском языках по ссылке [moldova.unwomen.org](http://moldova.unwomen.org) и [www.cdf.md/rom/resources](http://www.cdf.md/rom/resources).

Полное или частичное воспроизведение фрагментов этой публикации разрешается только при условии чёткого и достоверного указания источника.

Вёрстка: Сорин Ивасишин



# ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящий отчёт подготовлен по поручению подразделения Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») в Республике Молдова в сотрудничестве с Национальным офисом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Республике Молдова. Отчёт был разработан НПО «Центр по правам женщин» в рамках регионального проекта «Продвижение гендерно-ориентированных политик в Юго-Восточной Европе, Фаза II», реализованного в Республике Молдова при поддержке Австрийского агентства развития (ADA).

Выражаем особую благодарность и признательность коллективу авторов: Катарине Шмитц, Анне-Марии Големак Пауэлл из NIRAS-Indevelop; а также команде Центра по правам женщин: Кэтэлине Аальберс, Виорелии Албу, Виолете Андриуца, Элеоноре Гросу, Анжелине Запорожан-Пыргарь, Диане Кейяну, Олегу Григорой, Валериу Плешке, Веронике Санду, и Еуджении Веверица

Выражения признательности и особой благодарности за предоставление чрезвычайно ценных руководящих указаний и сведений, касающихся исследуемой темы, заслуживают также все ведущие партнёры и участники национального уровня, в особенности Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и Министерство юстиции.

Настоящий отчёт посвящается женщинам Республики Молдова.

# СОДЕРЖАНИЕ

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ	3	a. Введение	35
СОКРАЩЕНИЯ	6	b. Расходы в секторе и основные выводы	37
ПРЕДИСЛОВИЕ	7	c. Описание расходов	40
СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	9	3.1.2. Система здравоохранения	42
ВВЕДЕНИЕ	13	a. Введение	42
		b. Расходы в секторе и основные выводы	44
		c. Описание расходов	45
		3.1.3. Сектор правосудия: полиция, правосудие и пенитенциарная система	47
<b>1 НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ/НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН</b>	<b>15</b>	a. Введение	47
		b. Расходы в секторе и основные выводы	48
		c. Описание расходов	50
<b>1.1. Обзор молдавского контекста</b>	<b>16</b>	<b>3.2. Расходы гражданского общества</b>	<b>53</b>
1.1.1. Роли и ответственность различных участников	18	a. Введение	53
		b. Расходы в секторе и основные выводы	54
		c. Описание расходов	56
<b>1.2. Координирование политик по предотвращению и пресечению домашнего насилия</b>	<b>21</b>	<b>3.3. Персональные расходы</b>	<b>57</b>
		a. Введение	57
<b>1.3. Специализированные службы, работающие с женщинами-жертвами домашнего насилия в Республике Молдова</b>	<b>23</b>	b. Расходы в секторе и основные выводы	58
<b>Часть I.</b> <b>ОЦЕНКА РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ/НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА</b>			
<b>2 ПОДХОД К ОЦЕНКЕ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ/НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА</b>	<b>25</b>	<b>Часть II.</b> <b>ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ</b>	
2.1. Методология	26	<b>4 БЮДЖЕТИРОВАНИЕ, СВЯЗАННОЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК</b>	<b>65</b>
2.2. Предмет анализа	28	4.1. Краткий обзор программы и гендерно-ориентированного бюджетирования	66
2.3. Методы и ограничения обработки данных и оценки расходов	29	4.2. Структурный план и формат бюджета	68
		4.3. Бюджетное планирование и домашнее насилие	71
		4.3.1. Бюджетирование, связанное с домашним насилием, в рамках управления публичными финансами (УПФ) в Республике Молдова	73
<b>3 РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ И НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИЗ РАСЧЁТА НА СЕКТОР И НА СУБЪЕКТА</b>	<b>31</b>	<b>Часть III.</b> <b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	
3.1. Расходы Правительства	32	A. Выводы и рекомендации по оценке расходов	76
3.1.1. Сектор социальной защиты	35	B. Выводы и рекомендации по гендерно-ориентированному бюджетированию	78
		a. Рекомендации по нормативно-правовой базе и расстановке приоритетов	79

b. Рекомендации по бюджетному регулированию	80	A. Социальная защита	81
c. Рекомендации по бюджетной классификации	81	B. Правосудие	82
d. Предлагаемая система финансирования, связанного с домашним насилием (описание обязанностей по уровням)	81	C. Департамент полиции	82
		D. Бюро пробацции	82
		E. Учреждения здравоохранения	82

## ПРИЛОЖЕНИЯ

83

### СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Субъекты домашнего насилия, ответственность и соответствующая нормативно-правовая база	19
Таблица 2. Краткие сведения об ограничениях для процедуры вычисления расходов	30
Таблица 3. Расходы на социальную защиту по параметрам	38
Таблица 4. Исполненные бюджеты публичных организаций (общие и связанные с домашним насилием)	39
Таблица 5. Запланированные расходы публичных организаций (только связанные с домашним насилием)	41
Таблица 6. Бюджет (общий и связанный с домашним насилием) субъектов частного права	55
Таблица 7. Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами	57
Таблица 8. Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам	58
Таблица 9. Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами	60
Таблица 10. Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам	61
Таблица 11. Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами	62
Таблица 12. Транспортные расходы, связанные с доступом/пользованием услугами	62
Таблица 13. Расходы, связанные с доступом/пользованием услугами	63
Таблица 14. Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам	64

### СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1. Формула вычисления расходов	29
Рисунок 2. Совокупные расходы Правительства, связанные с домашним насилием, за отчётный год	33
Рисунок 3. Совокупные расходы Правительства по подсекторам за отчётный год	33
Рисунок 4. Сравнение текущих расходов с запланированными расходами по секторам за отчётный год	34
Рисунок 5. Сравнение расходов государства и персональных расходов за отчётный год	35
Рисунок 6. Расходы на социальную сферу в Республике Молдова, 2009-2015 годы	36
Рисунок 7. Совокупные расходы на социальную защиту, 2014 год	37
Рисунок 8. Запланированные расходы на одну общественную организацию, тысяч леев	41
Рисунок 9. Совокупные расходы на здравоохранение	45
Рисунок 10. Совокупные расходы юридического сектора	47
Рисунок 11. Расходы по организациям, общие расходы НПО за отчётный год	54
Рисунок 12. Сравнение совокупных расходов НПО и расходов, связанных с домашним насилием	55
Рисунок 13. Структура национального публичного бюджета Республики Молдова	69
Рисунок 14. Структура национального публичного бюджета, исполнение бюджета за 2014 год	70
Рисунок 15. Текущие коды, используемые в бюджетных классификациях	72

# СОКРАЩЕНИЯ

CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
IMAGES	Международное исследование мужского и гендерного равноправия
USAIDS	Агентство международного развития США
АДПЧ	Активисты движения за права человека
АТЕ	Административно-территориальная единица
БГСС	Бюджет государственного социального страхования
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретённого иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОП	Врач общей практики (семейный врач)
ГОБ	Гендерно-ориентированное бюджетирование
ДН	Домашнее насилие
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ЖПНвЕ	«Женщины против насилия в Европе»
ЗПФБНО	Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности
МВД	Министерство внутренних дел
МЗ	Министерство здравоохранения
МинФин	Министерство финансов
МинЮст	Министерство юстиции
МОПУ	Местные органы публичного управления
МОМ	Международная организация по миграции
МТСЗС	Министерство труда, социальной защиты и семьи
НБС	Национальное бюро статистики
НСП	Национальная система перенаправления
НКМС	Национальная касса медицинского страхования
НОЖ	Насилие в отношении женщин
НОЖД	Насилие в отношении женщин и девочек
НПО	Неправительственная организация
НССП	Насилие со стороны сексуального партнёра
НСР	Национальная стратегия развития «Молдова 2020»
НЦСЭ	Национальный центр судебных экспертиз
ОБСЕ/БДИПЧ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе/ Бюро по демократическим институтам и правам человека
ОГО	Организации гражданского общества
ООН	Организация Объединённых Наций
ООН-Женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРМ	Правительство Республики Молдова
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
СПБ	Среднесрочный прогноз бюджета
УПФ	Управление публичными финансами
ФОМС	Фонды обязательного медицинского страхования
ЦВЕ/СНГ	Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств
ОЦПУ	Центральные органы публичного управления
ЦПЖ	Центр по правам женщин



# ПРЕДИСЛОВИЕ

Насилие в отношении женщин является одной из самых серьёзных форм гендерного неравенства, оставаясь на сегодняшний день одной из самых распространённых форм нарушения прав человека. Последствия насилия для женщин и их семей колоссальны, они негативно влияют и на отдельные сообщества, и на общество в целом. Искоренение насилия на почве гендерных отношений и защита женщин, переживших насилие, входят в число заявленных Целей устойчивого развития и задач программы Организации Объединённых Наций на мировом уровне.

Насилие в отношении женщин является широко распространённым и системным явлением в Республике Молдова. Согласно оценкам, более 63 процентов женщин и девочек в возрасте 15-65 лет в течение жизни подвергались хотя бы одной форме насилия со стороны партнёра.

Отчёт, который вы держите в руках, представляет собой опыт представления расходов, которые несут государственные и негосударственные субъекты – правительство, гражданское общество, международные организации, – а также персональных расходов, с учётом того факта, что экономические, социальные и человеческие последствия насилия в отношении женщин становятся гораздо шире в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, расходы, суммируясь, воздействуют на общество в целом. В Республике Молдова опыт такого рода, когда в ходе процедуры оценки расходов производится попытка обобщить информацию по всем секторам и предложить оценку расходов для всего объёма услуг и мер по поддержке, связанных с домашним насилием и насилием в отношении женщин, предпринимается впервые.

Мы надеемся, что результаты отчёта послужат инструментом для внесения изменений в национальную нормативно-правовую базу в соответствии с требованиями Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия. Мы также уверены, что отчёт поспособствует ускорению процесса подписания и ратификации молдавскими властями настоящей Конвенции, а также разработке положений нормативно-правовой базы, направленных на повышение эффективности реагирования на проблему домашнего насилия в Республике Молдова.

Выводы настоящего отчёта наглядно демонстрируют высокую степень влияния насилия на почве гендерных отношений на общество в целом. Основные рекомендации настоящего отчёта направлены на необходимость скорейшей смены парадигмы способа реагирования: от снижения последствий насилия – к предотвращению случаев домашнего насилия и искоренению его основных причин, с учётом необходимости разработки целостного, многопрофильного и ориентированного на жертв насилия подхода, необходимого для лучшей защиты женщин и детей, переживших насилие.

*Ульзиисурен Жамсран*

Представитель структуры  
«ООН-Женщины»  
в Республике Молдова

*Анжелина Запорожан-Пыргарь*

Президент  
Центра по правам женщин



# СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Насилие в отношении женщин и домашнее насилие – широко распространённое системное явление в Республике Молдова. Согласно оценкам, более 63 процентов женщин и девочек в возрасте 15-65 лет в течение жизни подвергались хотя бы одной форме насилия.

Целью настоящего отчёта «*Оценка расходов, связанных с домашним насилием и насилием в отношении женщин в Республике Молдова*», подготовленного по поручению молдавского бюро структуры «ООН-Женщины» и молдавского бюро Всемирной организации здравоохранения в июле 2015 года, является оценка стоимости существующих многоотраслевых услуг на центральном и местном уровнях, а также специализированных услуг и способов реагирования для решения проблемы насилия в отношении женщин в Республике Молдова.

Настоящий отчёт акцентирует внимание на оценке стоимости указанных многоотраслевых услуг, а также специализированных услуг, и механизма реагирования для решения проблемы домашнего насилия и насилия в отношении женщин в Республике Молдова. Отчёт нацелен на углубление понимания сути явления домашнего насилия и насилия в отношении женщин. Сделанные в отчёте выводы призваны способствовать дальнейшей пропаганде государственного финансирования как на центральном, так и на местном уровне, а также расстановке приоритетов финансирования для совершенствования механизмов обеспечения более качественной защиты и поддержки для жертв домашнего насилия и насилия в отношении женщин. Предполагается, что процедура оценки расходов будет способствовать улучшению координации между секторами для предотвращения случаев насилия в отношении женщин и домашнего насилия и реагирования на подобные случаи, а также продемонстрирует различия в уровнях затрат в следующих секторах: социальном, секторе здравоохранения, правосудия и негосударственном секторах.

Авторы отчёта предприняли попытку представления расходов, которые несут государственные и негосударственные субъекты – правительство и гражданское общество, а также персональных расходов, усугубляющих масштаб явления. Исследование также подчеркивает тот факт, что последствия домашнего насилия и насилия в отношении женщин становятся намного шире в долгосрочной и среднесрочной перспективе, расходы же, накапливаясь, воздействуют на общество в целом.

Сделанные в отчёте выводы являются своевременными, так как могут послужить инструментом, способствующим внесению изменений в нормативно-правовую базу государства в соответствии с требованиями Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, а также ускорению процесса подписания и ратификации молдавскими властями этой Конвенции, а также в другие нормативно-правовые акты, в целях повышения степени реагирования на проблему домашнего насилия в Республике Молдова.

Следует отметить, что в Республике Молдова опыт такого рода, когда обобщается информация по всем секторам и предлагается оценка расходов на весь объём услуг и мер по поддержке, связанных с домашним насилием и насилием в отношении женщин, предпринимается впервые.

## Ключевые результаты

Так как реагирование на домашнее насилие проявляется весьма неэффективно и совершенно не системно, значительная часть расходов, связанных с существующими механизмами, не демонстрируются и, таким образом, либо остаются скрытыми, либо перекладываются на плечи физических лиц. Цифры указывают на то, что во всех секторах наибольшая часть расходов приходится не на деятельность, направленную на предотвращение случаев домашнего насилия, а на смягчение его последствий. По-прежнему отсутствуют как практическое осуществление многопрофильного реагирования на домашнее насилие и насилие в отношении женщин, так и координация реагирования, и итоги настоящего отчёта демонстрируют, что для усиления многопрофильного реагирования на насилие необходимо сотрудничество всех секторов.

## Правительство

При оценке расходов правительства принимались во внимание следующие секторы: социальная защита, здравоохранение и сектор правосудия. Общий объём расходов правительства за отчётный год составил 36 миллионов 92 тысячи леев. В связи с особенностями механизма реагирования, который в настоящее время сфокусирован на уменьшении последствий домашнего насилия и насилия в отношении женщин, а не на его предотвращении, самые высокие расходы приходятся на сектор здравоохранения, в особенности на стационарное

лечение пострадавших. Следующими по величине расходами являются расходы в секторе правосудия, которые связаны с процедурами системы правосудия, так как случаи домашнего насилия подпадают под действие системы уголовного права. Необходимо отметить, что в период 2012-2016 гг. на основании постановлений Европейского суда по правам человека Правительство Молдовы выплатило в виде компенсаций в пользу женщин, ставших жертвами насилия, более 81 450 евро, или порядка 1 550 970,90 леев.

Цифры наглядно демонстрируют тот факт, что частное финансирование покрывает тот участок услуг, который не удаётся охватить правительству. Таким образом, 60% социальных услуг оплачиваются за счёт организаций гражданского общества. Следует отметить, что участие жертв в оплате услуг адвокатов вчетверо превышает участие государства. По такому же принципу пострадавшие берут на себя большую долю расходов и в области здравоохранения; как следствие, расходы, оплачиваемые пострадавшими, в 1,5 раза превышают участие в этих расходах государства. Результаты настоящего исследования расходов в ещё большей степени подчёркивают тот факт, что свыше 30% услуг, которые включены в международные стандарты в качестве жизненно необходимых, в Республике Молдова отсутствуют либо являются неэффективными.

Основными недостатками в плане предоставления услуг в Республике Молдова являются недостатки в предоставлении: 1) социальной поддержки и, особенно, социальной помощи жертвам домашнего насилия, улучшения экономических возможностей и предоставления социального жилья; 2) долгосрочной поддержки психического здоровья и психосоциальной поддержки; 3) доступа к финансируемым за счёт государства юридическим консультациям и представительству.

## Социальный сектор

Цифры раскрывают нам следующий неприглядный факт: самые низкие расходы осуществляются правительством в социальном секторе. Общий объём расходов на социальный сектор за отчётный год составил 5 миллионов 195 тысяч леев. Одновременно с этим следует отметить, что сектор социальной защиты в Республике Молдова в целом испытывает значительный недостаток финансирования. Цифры демонстрируют, что 87% расходов в секторе социальной поддержки приходятся на услуги социальной поддержки, в частности, на убежище и питание. Несмотря на их большое значение, необходимо также увеличение финанси-

рования специализированных услуг, таких как психологическое и юридическое консультирование и услуги по уходу за детьми.

Несмотря на то, что предотвращение насилия является прерогативой социальных работников, цифры демонстрируют, что они не принимают активного участия в механизме реагирования ни на этапе предотвращения, ни на этапе предоставления поддержки и защиты. Кроме того, количество зарегистрированных полицией случаев в 20 раз превышает количество случаев, заявленных социальными работниками.<sup>1</sup> Необходимо, однако, учитывать и факт чрезвычайно низкой заработной платы, которую получают общественные социальные работники (24 лея/1 евро в час), будучи всё время перегруженными.

## Здравоохранение

Цифры демонстрируют, что самые большие правительственные расходы приходятся на здравоохранение: за отчётный год расходы, связанные с домашним насилием, составили 15 миллионов 845 тысяч леев. Порядка 80% расходов на здравоохранение приходятся на расходы на стационарное лечение. Цифры также демонстрируют, что лишь около 10% представленных расходов приходятся на услуги семейных врачей, следовательно, они так и не стали «входной дверью» для приёма и дальнейшего распределения жертв домашнего насилия и насилия в отношении женщин, не служат они и интересам предотвращения наиболее серьёзных его случаев. Прежде всего это можно связать с недостаточностью знаний в секторе об эффективном медицинском реагировании на домашнее насилие.

На основании использованных в исследовании данных о величине персональных расходов можно отметить, что заявленные жертвами расходы на здравоохранение весьма высоки; на стационарное лечение – более 2.800 леев и на лечение на дому – более 3.400 леев.

Анализ сопутствующей статистики показывает, что единственный срочный случай был зарегистрирован Национальной кассой медицинского страхования как случай домашнего насилия. Тем не менее, по данным полиции более 874 случаев домашнего насилия были расценены как случаи нанесения среднего и тяжкого вреда здоровью.

<sup>1</sup> Отчёт о мониторинге реализации Стратегии национальной системы защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на 2014 год и статистические данные Генерального инспектората полиции МВД за 2014 год.

## Сектор правосудия

Совокупные расходы в секторе правосудия составили 14 миллионов 990 тысяч леев, при этом почти 80% составили судебные издержки. Расходы на деятельность органов полиции составляют лишь 18% всех издержек, приходящихся на сектор правосудия, при этом даже несмотря на то, что полиция обрабатывает намного больше случаев, нежели система правосудия, заработная плата, выплачиваемая в органах полиции, является очень низкой (1 час работы следователя оценивается в 37 леев/1,85 евро)<sup>2</sup>. Таким образом, эффективность реагирования полиции снижена по причине низкого уровня заработной платы. Тем не менее, благодаря тому, что специализированная подготовка полиции приводит к повышению её активности при выявлении и вмешательстве в случаи домашнего насилия, расследуется большее число случаев и выдаётся больше защитных предписаний.

Одним из важнейших выводов данного отчёта в плане доступа к правосудию является то, что, хотя стоимость услуг частных адвокатов в 33,7 раз превышает стоимость юридической помощи, гарантированной государством, жертвы домашнего насилия и насилия в отношении женщин предпочитают нанимать частных адвокатов. Это отчасти связано с тем фактом, что под действие Закона о юридической помощи, гарантируемой государством, подпадают не все жертвы домашнего насилия и насилия в отношении женщин. Предпочтение, отдаваемое частным адвокатам, указывает также на сомнительное качество государственных услуг, предоставляемых в настоящее время. Такие расходы при осуществлении доступа пострадавших к правосудию являются для них огромным финансовым бременем. Чтобы позволить себе услуги адвоката в обычном случае домашнего насилия/насилия в отношении женщин, пострадавшей придётся заплатить до двенадцати средних заработных плат по экономике<sup>3</sup>.

Цифры демонстрируют, что всего 3% общих расходов в секторе правосудия приходятся на систему исполнения уголовных наказаний. Таким образом, из 3000 рассмотренных в течение отчётного года случаев лишь очень ограниченное количество правонарушителей были приговорены к тюремному заключению. Это подтверждает факт отсутствия эффективного наказания для агрессоров и непоследовательность применения существующего законодательства, проявляющаяся в многочисленных решениях, принятых Европейским судом по правам человека против Республики Молдова.

<sup>2</sup> В качестве курса обмена валют используется среднегодовой курс за 2014 год, <https://www.bnm.md/>

<sup>3</sup> Средняя заработная плата в 2014 году составила 4172 лея.

## Организации гражданского общества

Цифры демонстрируют, что более 60% расходов, приходящихся на социальные услуги, предоставляемые жертвам домашнего насилия и насилия в отношении женщин, покрываются организациями гражданского общества. Полученные данные демонстрируют, что неправительственные организации предоставляют жертвам специализированные услуги, такие как юридические консультации, представительство в суде, горячие линии, психологическое консультирование и убежище, а также повышают профессиональный уровень работников, непосредственно оказывающих услуги.

В отличие от услуг, предоставляемых публичными учреждениями, неправительственные организации предоставляют специализированную поддержку, адаптированную для жертв насилия и основанную на их потребностях. Даже несмотря на то, что стоимость большого количества услуг покрывается гражданским обществом, этого недостаточно. По оценкам отчёта, на сегодняшний день в дополнение к существующим необходимо ещё 175 убежищ. Исходя из этого, органы власти должны взять на себя ответственность за непрерывное финансирование подобных услуг, а также за обеспечение территориальной равномерности их предоставления.

В отчёте также определено, что всего несколько неправительственных организаций ведут статистику получателей услуг, связанных с домашним насилием/насилиям в отношении женщин; отсутствие данных такого рода препятствует сбору обобщённых статистических данных по секторам, а также подсчёту расходов.

## Физические лица

При составлении настоящего отчёта было проведено исследование персональных расходов в расчёте на одного получателя услуг с тем, чтобы оценить реальные расходы, которые несут женщины – жертвы домашнего насилия и насилия в отношении женщин. Выборка опрошенных жертв оказалась достаточно скромной, и полученные результаты и выводы являются лишь ориентировочными.

Следует отметить, что исследование охватило большее число расходов, понесённых жертвами, чем расходов, осуществлённых правительством. К примеру, существует зависимость между финансовым положением жертвы и её занятостью, жилищными условиями, а также посещаемостью детьми образовательных учреждений.

Практически у всех опрошенных женщин имелись серьёзные проблемы со здоровьем как физиче-

ского, так и психологического характера вследствие домашнего насилия. В то же время не все из них имели доступ к медицинскому обслуживанию, в особенности женщины из сельской местности. Средний объём расходов на один случай составил более 3000 леев, затраченных на медицинское обслуживание (госпитализация, приобретение медикаментов, медицинские услуги и обследования). Транспортные расходы для получения доступа к услугам здравоохранения также достаточно высоки.

Более двух третей опрошенных жертв обратились в полицию для подачи заявления о случае насилия без дополнительных расходов. Самыми высокими расходами при получении доступа к правосудию были расходы на оплату услуг адвоката. Расходы на услуги адвоката варьируют от 200 до 20000 леев (в среднем – 9000 леев). Транспортные расходы для получения доступа к услугам юридического характера также высоки в связи с необходимостью участия в различных этапах следствия в судебных

инстанциях, в особенности для жертв из сельской местности.

Когда жертвы домашнего насилия/насилия в отношении женщин получают доступ к услугам, предлагаемым организациями гражданского общества, им больше не приходится платить из собственного кармана, так как эти услуги предоставляются бесплатно. Все жертвы получили личное консультирование и индивидуальное психологическое консультирование; 30% получили психологическое консультирование для своих детей; 15% получили размещение/убежище; 15% получили услуги по доступу к рынку труда; 10% получили доступ к финансовой поддержке; 10% получили поддержку в поиске жилья.

Данные демонстрируют, что расходы на размещение составляют существенную долю персональных расходов, их средний уровень составил порядка 3200 леев. Необходимость покинуть свой дом в поисках нового жилья препятствовала обращению женщин-жертв насилия за помощью.



# ВВЕДЕНИЕ

В Республике Молдова семь из десяти женщин в сельской местности и шесть из десяти в городской в течение жизни подвергались как минимум одной форме насилия со стороны супруга/партнёра<sup>4</sup>. В недавнем исследовании мужского восприятия аспектов гендерного равенства более 41% мужчин, принявших участие в исследовании, высказали мнение, что существуют моменты, когда женщина заслуживает того, чтобы её ударили, и более чем 27% мужчин считают, что женщина должна терпеть насилие, чтобы сохранить семью<sup>5</sup>. В Республике Молдова, как и в некоторых других частях света, корни насилия в отношении женщин уходят глубоко в гендерный дисбаланс, так как в восприятии большинства интервьюированных мужчин (90%) самая важная роль, которую должна играть женщина, – забота о доме и семье, а более 60% мужчин считают, что, когда женщины устраиваются на работу, они в действительности «крадут» рабочие места у мужчин<sup>6</sup>.

Несмотря на то, что молдавские власти путем принятия в 2007 году Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье № 45 и присвоения домашнему насилию статуса уголовного преступления (Статья 201<sup>1</sup> Уголовного Кодекса) и обеспечения скоординированной работы механизма реагирования на насилие, предприняли важные шаги в направлении пресечения домашнего насилия, по-прежнему сохраняется настоятельная необходимость в устранении препятствий для правосудия, обеспечении безопасности жертв и привлечении нарушителей к ответственности. В Республике Молдова существуют несколько убежищ и специализированных служб для жертв, но, так как законодательство не обеспечивает целевой источ-

ник финансирования для убежищ и служб помощи жертвам, эти службы остаются в значительной степени недостаточно развитыми и страдают от недофинансирования<sup>7</sup>.

Начиная с 2013 года Министерство труда, социальной защиты и семьи при участии гражданского общества работает над проектом закона о внесении изменений в национальное законодательство для его приведения в соответствие с положениями Стамбульской конвенции<sup>8</sup>. Этот процесс был весьма длительным и сложным. Предложения по изменениям достигли Парламента, и принятие закона ожидается до конца 2016 года. В число основных изменений, содержащихся в законодательной инициативе, входят обязательство финансировать услуги из местного и государственного бюджета, диверсификация услуг для жертв и введение незамедлительных ограничительных предписаний о защите членов семьи.

Оценка расходов, связанных с насилием в отношении женщин, и определение того, какие именно ресурсы необходимы для применения законодательства в полном объеме, представляют собой возможность запуска более эффективных методов бюджетирования и последующего устранения пробелов в применении законодательства и реализации политик во благо переживших насилие. Оценка расходов, связанных с насилием в отношении женщин, может быть определена как «финансовое выражение дополнительных ресурсов и усилий в денежном и неденежном выражении, которые необходимо вложить в применение законодательства или политики, нацеленных на прекращение насилия в отношении женщин, либо последующих расходов, которые понесёт экономика

<sup>4</sup> Национальное бюро статистики Республики Молдова, в сотрудничестве с ПРООН, Организацией «ООН - Женщины» и Фондом ООН в области народонаселения, *Семейное насилие в отношении женщин в Республике Молдова* (2011 год).

<sup>5</sup> Мужчины и гендерное равноправие в Республике Молдова, на основании данных IMAGES, Центра по правам женщин и СоциоПолис, Кишинёв, 2015 год, [http://cdf.md/files/resources/196/IMAGES%20Moldova\\_English.pdf](http://cdf.md/files/resources/196/IMAGES%20Moldova_English.pdf)

<sup>6</sup> Из того же источника.

<sup>7</sup> Постоянные проблемы, касающиеся реагирования правительства на домашнее насилие, которые подчёркивались в обзоре Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Молдова за 2013 год: (a) непоследовательное применение законодательства, направленного на пресечение домашнего насилия; (b) отсутствие внимания к менее тяжким повреждениям; (c) наличие повторных случаев домашнего насилия как обязательное условие начала расследования; (d) неэффективность защитных предписаний о защите членов семьи от предполагаемых агрессоров; (e) заявления о случаях сексуального насилия, включая изнасилование, подаются весьма редко, а ведущееся после подачи заявления расследование и вынесенное обвинение оказываются неэффективными.

<sup>8</sup> Отчёт о совместимости законодательства Республики Молдова с положениями Конвенции о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, Организация «ООН-Женщины» и Центр по правам женщин, Кишинёв, 2013 год.

в случае неприменения такого законодательства или политики»<sup>9</sup>.

Оценка расходов, связанных с насилием в отношении женщин, обладает многочисленными преимуществами: она способствует пониманию того, что насилие в отношении женщин является проблемой, связанной с правами человека, а не личной проблемой каждого, и что финансовое бремя, появляющееся вследствие насилия подобного рода, ложится на плечи не только пережившей насилие жертвы – его также приходится нести её семье, обществу и государству. Так как расходы затрагивают каждого, невзирая на то, что жестокое обращение носит персональный характер, проблема насилия в отношении женщин превращается в открытую общественную проблему. Кроме того, оценка расходов, связанных с этой проблемой, выявляет пробелы в бюджетировании процессов решения проблем насилия в отношении женщин; этот отчёт предназначен для выявления в национальном бюджете дефицита финансирования и необходимости действий по расстановке приоритетов, нацеленных на уменьшение насилия в отношении женщин. Процедура оценки расходов также предназначена для углубления координации между секторами для предотвращения и реагирования на случаи насилия в отношении женщин и случаи домашнего насилия, а также для выявления разницы в уровне расходов оп секторам – социальному, сектору здравоохранения, сектору правосудия и негосударственному.

Наконец, так как применение законодательства в области насилия в отношении женщин и домашнего насилия остаётся проблематичным, процедура оценки расходов должна поддерживать усилия, направленные на улучшение применения соответствующих законов и политик для того, чтобы повысить их эффективность. Таким образом, путём демонстрации серьёзности экономического и социального воздействия насилия в отношении женщин и анализа ресурсов, необходимых для разрешения сложившейся ситуации, анализ расходов способен предложить рекомендации по более эффективному использованию имеющихся ресурсов.

<sup>9</sup> Определение оценки расходов из «Пояснения по расходам, связанным с насилием в отношении женщин и девочек, и ответ на него: некоторые результаты и опыт, полученный в Азиатском и Тихоокеанском регионе», Организация «ООН-Женщины», 2013 г.

Нехватка имеющейся информации при одновременной необходимости найти существенные и надёжные сведения явилась настоящим вызовом для авторского коллектива. Отчёт составлен в период с сентября 2015 года по июль 2016 года командой международных консультантов из NIRAS-Indevelop и национальных консультантов, координируемой Центром по правам женщин, на основании теоретического анализа, данных, предоставленных компетентными органами Республики Молдова, и интервью с жертвами насилия и с квалифицированными специалистами.


Хотя то, что насилие в отношении женщин является приоритетной проблемой, связанной с нарушением прав человека, как утверждается в деле Европейского суда по правам человека «*Еремия и другие против Республики Молдова*»<sup>10</sup>, воспринимается как общеизвестный факт, оценка расходов дополнительно подкрепляет такую точку зрения, а также предполагает бо льшую подконтрольность государственных и негосударственных субъектов в процессе борьбы с такого рода насилием. Таким образом, разработка подробного плана бюджетных ассигнований и достаточного финансирования услуг, связанных с насилием на гендерной почве/домашним насилием (который в настоящий момент отсутствует) должна стать частью претворения в жизнь законодательства и политик в области домашнего насилия.

Отчёт состоит из трёх основных частей:

- Часть первая. Оценка расходов, связанных с домашним насилием/насилием в отношении женщин в Республике Молдова;
- Часть вторая. Гендерно-ориентированное бюджетирование;
- Часть третья. Выводы и рекомендации, причём последняя состоит из двух разделов: первый включает выводы и рекомендации по процедуре оценки расходов, второй – выводы и рекомендации по вопросам гендерно-ориентированного бюджетирования для Республики Молдова.

<sup>10</sup> «*Еремия и другие против Республики Молдова*», № 3564/11, ЕСПЧ (2013 г.). Суд пришёл к выводу, что расследование случаев домашнего насилия было неэффективным, государство не смогло предпринять упреждающие меры для обеспечения исполнения судебных решений и «неоднократно потворствовало» такому насилию.



A large, stylized number '1' is centered on the page. The top part of the '1' is a light orange color, matching the top background, and has a slight 3D effect with a darker orange shadow. The bottom part of the '1' is a dark grey color, matching the bottom background. The number is positioned behind the text.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
КОНТЕКСТ ДОМАШНЕГО  
НАСИЛИЯ/НАСИЛИЯ В  
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

# ОБЗОР МОЛДАВСКОГО КОНТЕКСТА

Республика Молдова ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и одновременно с ратификацией этой Конвенции государство приняло обязательства обеспечить соблюдение её положений.<sup>11</sup> Тем не менее, несмотря на ратификацию Конвенции, принятые Правительством обязательства по обеспечению равенства женщин являются относительно новыми и пока ещё не всеобъемлющими. Так Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин был принят только в 2006 году<sup>12</sup>. Этот закон явился одной из попыток государства обеспечить для женщин возможность одинаковой реализации прав в сферах политики, экономики, образования, здравоохранения и других сферах жизни, во избежание и для предотвращения всех форм дискриминации по половому признаку.

Несмотря на то, что «Национальная программа по обеспечению гендерного равенства в Республике Молдова на 2010-2015 годы», принятая Правительством, затрагивала, в частности, предотвращение и ликвидацию насилия на гендерной почве, соответствующие ресурсы для целенаправленной реализации мероприятий, предусмотренных в плане действий, выделены не были.

18 сентября 2008 года вступил в силу Закон о предотвращении и пресечении насилия в семье (Закон № 45).<sup>13</sup> Закон регулирует пять форм

домашнего насилия, включая физическое, психологическое, сексуальное, экономическое и духовное насилие.<sup>14</sup> Данный Закон обеспечил базис для более широкого доступа к правосудию и защите для жертв домашнего насилия, предоставив возможность получения от судебной инстанции защитного предписания. Тем не менее, по причине отсутствия специальных положений о подаче запросов, выдаче и продлении защитных предписаний Закон № 45 в первые годы после вступления в силу редко использовался на практике.<sup>15</sup> В июле 2010 года положения, необходимые для его реализации, были определены в Законе № 167.<sup>16</sup>

Несмотря на исчерпывающую нормативно-правовую базу, домашнее насилие в Республике Молдова является «серьёзной» проблемой<sup>17</sup> и «широко распространено»<sup>18</sup>. В ходе национального исследования в 2011 году было выявлено, что 63,4% женщин в Республике Молдова в возрасте 15 лет или старше пережили в течение жизни опыт физического, психологического или сексуального насилия со стороны сексуального партнёра<sup>19</sup>. Количество защитных предписаний постоянно увеличивается. Для сравнения, в 2014 году было выдано 920 предписаний, в 2013 году – 448 предписаний, а в 2011 году – всего 23 предписания. В 2014 году были расследованы в качестве уголовных правонарушений 2.374 случая домашнего насилия, по

<sup>11</sup> Республика Молдова является участником Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и связана их положениями, а также Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР). Республика Молдова не подписала и не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульскую конвенцию).

<sup>12</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рассмотрение отчётов, представленных Государствами-участниками согласно статье 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Республики Молдова. Сводный четвёртый и пятый периодические отчёты (15 сентября 2011 г.).

<sup>13</sup> Закон о предотвращении и пресечении насилия в семье № 45 от 1 марта 2007 года, Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 55-56.

<sup>14</sup> Из того же источника, Статья 2

<sup>15</sup> Маноле, Дискриминационное жестокое обращение с женщинами в Республике Молдова, раздел 2.2.1.1, Обзор равноправия, том шестой (2011 г.).

<sup>16</sup> Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты № 167 от 9 июля 2010 года, Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 155-158. Принятие Закона № 167 длилось почти два года. Электронная корреспонденция Центра по правам женщин, 27 сентября 2007 года (документ имеется у авторов).

<sup>17</sup> Коццарелли, Кэтрин. *Оценка гендерных аспектов для USAID/Молдова*. 8 марта 2011 г.

<sup>18</sup> Дата не указана. Оперативный отчёт за 2011 г.: *Организация Объединённых Наций - Республика Молдова, Рамочная программа по оказанию помощи в целях развития на 2007-2012 гг.*

<sup>19</sup> Национальное бюро статистики Республики Молдова, в сотрудничестве с ПРООН, Организацией «ООН-Женщины» и Фондом ООН в области народонаселения, *Семейное насилие в отношении женщин в Республике Молдова* (2011 г.).

сравнению с 471 случаем в 2011 году.<sup>20</sup> Официальная статистика Министерства внутренних дел говорит о том же: в 2014 году зарегистрировано 2.374 жертвы, из которых 2.088 женщин, 78 детей и 285 мужчин. Около 30 женщин были убиты вследствие домашнего насилия.

В ходе исследования уязвимости женщин по отношению к ВИЧ/СПИДу в Республике Молдова было выявлено, что только 12,2% жертв намеревались заявить о жестоком обращении в полицию, 5,1% – в другие муниципальные органы власти, 6,3% – обратиться к системе правосудия и 11,2% – в больницы. Исследования указывают на широко распространённое мнение о том, что привлечение полиции в случаях домашнего насилия представляется неэффективным, и на то, что о случаях домашнего насилия чаще всего не сообщают по таким причинам, как стыд, боязнь стать жертвой общественных предрассудков, отсутствие осведомлённости о существующем законодательстве, судебных процедурах и службах, и среди прочих **основная причина – отсутствие доверия к системе**<sup>21</sup>. Ряд отчётов демонстрирует, что жертвы часто сомневаются в необходимости сообщать о случаях домашнего насилия по нескольким причинам: у ши-

рокой общественности и специалистов существует высокий уровень толерантности к насилию на гендерной почве, включая домашнее насилие; жертвы не идентифицируют себя в указанном качестве, так как боятся, что правонарушитель, особенно носитель патриархального менталитета в сельской местности, повторит своё противоправное действие; домашнее насилие считается личным делом; отсутствуют службы помощи лицам, совершившим домашнее насилие, что сводит поддержку для жертв на уровень однократных и малоэффективных действий; несовершенная правоохранительная система; низкий потенциал финансирования и технической поддержки со стороны государства для развития соответствующих служб<sup>22</sup>.

В своих Заключительных замечаниях для Республики Молдова за 2013 год Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин повторно подчеркнула свою серьёзную обеспокоенность широкой распространённостью домашнего насилия, включая насилие по отношению к жертвам-женщинам старшего возраста в сочетании с отсутствием систематизированного сбора данных о размахе и формах насилия в отношении женщин<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> Международная организация по миграции (МОМ). 7 июня 2012 года. Корреспонденция представителя в Управлении исследований.

<sup>23</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, «Заключительные замечания к единому четвёртому и пятому периодическому отчёту Республики Молдова», 29 октября 2013 г., ООН, Документация CEDAW/C/MDA/CO/4-5.

Комитет особо отметил следующее: (а) непоследовательное применение судами, прокурорами и полицией законов, направленных на пресечение домашнего насилия, что подрывает доверие женщин к судебной системе, а также низкая степень осведомлённости женщин о существующих средствах правовой защиты; (b) недостаточное внимание, уделяемое полицией и прокуратурой менее тяжким травмам, и тот факт, что необходимым условием для начала расследования часто являются повторные случаи насилия; сопротивление со стороны полиции необходимости вмешательства в случаи домашнего насилия в цыганском сообществе; (c) неэффективность защитных предписаний, выдаваемых судебными инстанциями для членов семьи с целью защиты от обвиняемых правонарушителей, которые не выдаются ими вовсе либо выдаются с опозданием; неспособность полицейских применять защитные предписания о защите членов семьи; отсутствие достаточного количества служб поддержки жертв из сельской местности и территории Левобережья Днестра, включая предоставление убежища; непредоставление государственной системой юридической помощи поддержки жертвам насилия на гендерной почве; (d) низкое число заявлений о случаях сексуального насилия, включая изнасилования, неэффективное расследование и применение наказаний в подобных случаях; (e) доклады, касающиеся определённой части молдавских женщин-мигрантов, по возвращении в страну подвергшихся позору и риску сексуального насилия.

<sup>20</sup> Статистические данные, предоставленные Генеральным инспектором полиции Министерства внутренних дел, февраль 2015 г.

<sup>21</sup> Из того же источника. 18.

## РОЛИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ УЧАСТНИКОВ

Несмотря на то, что Закон № 45 ознаменовал важный шаг для Республики Молдова в её стремлении решить проблему домашнего насилия, по-прежнему сохраняются некоторые препятствия. Несмотря на то, что Закон предусматривает услуги по защите для жертв, ограниченное финансирование не позволило создать соответствующие службы и в полном объёме предоставить соответствующие права. В *Национальном отчёте за 2011 год* отмечено, что «фактический прогресс в деле защиты женщин и детей от домашнего насилия протекает медленно» (США, 24 мая 2012 г., Раздел 6). Другие отчёты, такие как отчёт Специального докладчика ООН за 2009 год и более поздний анализ Международной организации по миграции, демонстрируют повсеместное неприменение законодательства о насилии в семье, частично в связи с отсутствием планирования, отсутствием положений о бюджетных ассигнованиях, частично в связи с отсутствием инфраструктуры для содействия жертвам домашнего насилия.

Комитет Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в своих Заключительных замечаниях для Республики Молдова за 2013 год указал на непоследовательность применения судами, прокуратурой и полицией законов, направленных на пресечение домашнего насилия, что подрывает доверие женщин к судебной системе, а также на низкую степень осведомлённости женщин о существующих средствах правовой защиты. Комитет также указал на следующее: недостаточное внимание, уделяемое полицией и прокуратурой менее тяжким травмам; тот факт, что необходимым условием для начала расследования часто являются повторные случаи насилия; сопротивление со стороны полиции необходимости вмешательства в случаи домашнего насилия в цыганском сообществе; неэффективность защитных предписаний против предполагаемых нарушителей, которые либо вовсе не выдаются судебными инстанциями, либо выдаются с опозданием; неисполнение сотрудниками полиции защитных предписаний. Несмотря на то, что Закон № 45 является шагом вперёд, для устранения препятствий на пути правосудия, обеспечения безопасности жертв и контроля

над нарушителями необходимы скорейшие реформы, носящие ещё более адресный характер.

Компетентные министерства утвердили ряд законов и инструкций по обращению со случаями домашнего насилия для учреждений социальной защиты, семейных врачей и сотрудников полиции, на основе вновь разработанных регламентов (см. таб. 1, «Субъекты домашнего насилия, ответственность и соответствующая нормативно-правовая база»). По-прежнему сохраняется ситуация, когда **существующие инструкции используются участниками не в полном объёме и неэффективно, так что выявление, регистрация и сообщение о случаях домашнего насилия для обеспечения скоординированного реагирования на насилие остаётся на низком уровне.**

Закон № 45 не предусматривает специализированных источников финансирования для многих существующих убежищ и оказания услуг жертвам; таким образом, неправительственным организациям и центрам защиты материнства, которые предоставляют жертвам жизненно важные услуги, приходится каждый год прилагать усилия для получения достаточного объёма финансирования от несопоставимо скромной поддержки, оказываемой правительством, и частных пожертвований. В настоящее время неправительственные организации предоставляют большую часть специализированной помощи женщинам и детям, пострадавшим в результате домашнего насилия, и эта деятельность в значительной степени зависит от поддержки спонсоров. Неправительственные организации предоставляют убежище, психологическое, социальное и юридическое консультирование и службу телефонной помощи. Такие центры немногочисленны, в их распоряжении находятся ограниченные человеческие и материальные ресурсы, они располагаются практически исключительно в городской местности.<sup>24</sup> И даже эти службы нуждаются в дальнейшем развитии и гораздо большем финансировании. Вплоть до 2014 года существовало девять публичных поставщиков услуг

<sup>24</sup> Основными организациями такого рода являются: убежище под управлением неправительственной организации «Casa Marioarei», Центр по Правам Женщин, Международный центр «La Strada», Центр «Memoria», «Promolex», «Гендер-центр» в Кишинёве, Молодёжный центр в Сороках и «Стимул» в Окнице.

ТАБЛИЦА 1.

### Субъекты домашнего насилия, ответственность и соответствующая нормативно-правовая база

Учреждение	Уровень	(Нормативно-правовая база)	Ответственность
Полиция	Центральный и местный	Статья 8 Закона № 45, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о деятельности полиции и статусе полицейского № 320 от 27 декабря 2012 года, Приказ Министерства внутренних дел № 275 от 2012 года об утверждении методических инструкций по вмешательству органов полиции в выявление, оценку, направление, оказание помощи и мониторинг случаев насилия, пренебрежения, эксплуатации и торговли детьми, Межведомственный приказ Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел №372/388 от 3 ноября 2009 года об углублении сотрудничества между системой здравоохранения и полицией	Регистрация случаев Оперативная деятельность на месте происшествия Предварительное расследование Задержание агрессора Оказание первой медицинской помощи Отчёт о безопасности жертв Поддержка жертв в процессе исполнения защитных предписаний судебных инстанций Надзор за исполнением мер защиты
Судебные инстанции	Суды первой инстанции, Апелляционный суд, Верховный суд, прокуроры, судьи	Закон № 45, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, уголовное законодательство	Защитные предписания судебных инстанций Контроль уголовного судопроизводства Судебные слушания и апелляции Вынесение решения суда
Органы пробации	Центральный и местный	Статья 9 Закона № 45, Закон о пробации № 8 от 14 февраля 2008 года	Программы реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, освобождённых из мест лишения свободы
Организации юридической помощи	Центральный	Закон о юридической помощи, гарантируемой государством, № 198 от 26 июля 2007 года	Бесплатная юридическая помощь в уголовных делах для нарушителей и жертв преступлений
Здравоохранение	Центральный и местный <sup>25</sup>	Статья 8 Закона № 45, Инструкция Министерства здравоохранения № 155 от 24 февраля 2012 года о вмешательстве медицинских учреждений в случаи домашнего насилия с указанием действий, которые должны предпринять медицинские работники в случаях домашнего насилия, Положение № 199 от 27 июня 2003 года о судебно-медицинской экспертизе травм	Оказание первой медицинской помощи Эмоциональная поддержка Подробное документирование, Оповещение о случаях насилия Направление в другие службы Судебно-медицинская экспертиза жертв
Социальная защита	Центральный и местный	Статьи 8, 13, и 15 Закона № 45	Первичная медицинская помощь Выявление случаев Кризисное вмешательство Оценка и многопрофильное разрешение случаев Мониторинг случаев Исполнение защитных предписаний

Источник: анализ национальной нормативно-правовой базы, проведённый Центром по правам женщин

<sup>25</sup> Органы местного публичного управления не финансируют медицинские расходы, они инвестируют в уставной капитал создаваемых медицинских учреждений, тогда как предоставление медицинских услуг является централизованной функцией, для чего привлекается в качестве субподрядчика Компания медицинского страхования.

в области социальной защиты<sup>26</sup> и пять частных поставщиков социальных услуг (неправительственных организаций), которые оказывали услуги женщинам, пережившим насилие, и их детям, а также одно публичное учреждение, специализирующееся на работе с правонарушителями.<sup>27</sup> Из девяти центров, получающих финансирование из государственного бюджета, три получают финансирование из центрального бюджета и шесть – из местных бюджетов.

Ещё одно серьёзное препятствие на пути пресечения домашнего насилия заключается в том, что уголовная ответственность за нарушение защитных предписаний применяется не с первого, а лишь с последующих нарушений, из-за чего жертвы подвержены значительному риску возможного насилия в случае, если поведение агрессора не контролируется после первого нападения. Прокуроры так же, как и полиция, не спешили применять Статью 201<sup>1</sup> Уголовного кодекса в случае менее тяжких телесных повреждений. Судебная система также препятствует доступу жертв домашнего насилия к правосудию. Предвзятость судебных инстанций по отношению к жертвам является значительным препятствием для выдачи защитных предписаний, как это предусмотрено Законом № 45. Многие судьи не выдают защитные предписания по причине широко распространённого предубеждения против жертв, считая, что те лгут, имея целью приобретение каких-либо выгод – имущества или опеки над детьми.

Учреждения здравоохранения оказывают медицинскую помощь жертвам домашнего насилия, однако в случае серьёзных проблем со здоровьем жертвы, обращающиеся за помощью и услугами в медицинские учреждения, могут воспользоваться лишь соответствующими услугами, предусмотренными в рамках полиса медицинского страхования. Многие жертвы, однако, не обладают действующим полисом (за исключением детей, которые получают обязательное страхование до достижения возраста 18 лет). Согласно молдавскому законодательству, учреждения здравоохранения играют важную роль в выявлении и распределении (см. таб. 1) жертв домашнего насилия и внесении данных в медицинские документы жертв.

<sup>26</sup> В число этих учреждений входят следующие: Материнский Центр в мун. Кахул, Центр защиты и поддержки для жертв торговли людьми и потенциальных жертв; Материнский Центр «Pro Familia»; Материнский Центр «Ariadna», Материнский Центр «Pro Femina», Семейный кризисный центр «Sotis»; Материнский Центр при Центре временного убежища и Центр детской реабилитации; Центр размещения для пар родитель-ребёнок в Корнештах и Центр поддержки и консультаций для семейных агрессоров.

<sup>27</sup> Сравнительный анализ потенциала поставщиков услуг, предоставляющих услуги женщинам-жертвам домашнего насилия в Республике Молдова, Центр по Правам Женщин в партнёрстве с Сетью «Женщины против насилия в Европе», 2014 год (здесь и далее именуемое Сравнительный анализ потенциала).

Нормативно-правовая база даёт медицинским работникам полномочия по разработке совместно с жертвами плана обеспечения их безопасности.

Теоретически, врачи должны информировать жертв о необходимости связаться с судебно-медицинскими экспертами для того, чтобы задокументировать травмы, а также о важном значении подобных документов в суде, где они могут выступить в качестве документально оформленных доказательств. В частности, в отношении детей существуют прямо предписанные законом обязательства действовать в интересах ребёнка путём осведомления соответствующих органов публичного управления о любой опасности, которой подвергается жизнь и благополучие ребёнка в ситуациях домашнего насилия (жестокое обращение, насилие или пренебрежение), без необходимости получить согласие жертвы. Согласие жертвы заявить о случае насилия не является необходимым также в случаях, когда травма была нанесена в результате противозаконных действий, которые привели к ущербу для здоровья жертвы. Более того, судебно-медицинская экспертиза в Молдове может быть проведена бесплатно по требованию полиции, прокуратуры или судьи либо по требованию жертвы за определённую плату<sup>28</sup>.

Несмотря на то, что Закон № 45<sup>29</sup> налагает как на центральные, так и на местные органы публичного управления обязанность предпринимать действия, направленные на предотвращение и пресечение домашнего насилия, эта проблема в настоящее время не является для них приоритетной. Как уже отмечалось, действия, предпринимаемые в данной сфере, особенно тесно связанной с предоставлением социальной защиты, основаны на инициативах неправительственного сектора. Однако этих инициатив недостаточно, и они, скорее всего, не в состоянии обеспечить полноценную юридическую и социальную поддержку для этой категории жертв. Отсутствие эффективного информационного взаимодействия по этой проблеме на горизонтальном и вертикальном уровнях между различными государственными учреждениями (Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, поставщики услуг и так далее) обуславливает «хаотичные действия, предпринимаемые от случая к случаю», а не действия, которые помогли бы жертвам домашнего насилия получить доступ к системе правосудия и воспользоваться необходимой психологической, юридической и медицинской поддержкой<sup>30</sup>.

<sup>28</sup> Также при условии предоставления удостоверения личности  
<sup>29</sup> Статья 8 Закона № 45 о предотвращении и пресечении насилия в семье.

<sup>30</sup> La Strada. Обеспечение жертвам сексуального насилия доступа к адекватной юридической и социальной защите в Республике Молдова. 2015 г.



# КООРДИНИРОВАНИЕ ПОЛИТИК ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Стратегия национальной системы перенаправления (НСП) для предоставления защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми была принята Постановлением Парламента № 257-XVI от 5 декабря 2008 года<sup>31</sup>. Стратегия определяет такие ожидаемые результаты, как развитие национальной системы перенаправления, консолидация законодательной базы, повышение качества защиты и поддержки жертв и потенциальных жертв торговли людьми, а также продолжительность и разнообразие форм поддержки, новые услуги на местном уровне, повышение уровня информированности и тренинги специалистов, разработка стандартизированных процедур поддержки жертв и потенциальных жертв торговли людьми. На сегодняшний день Стратегия (и, соответственно, национальная система перенаправления) нацелена прежде всего на жертв торговли людьми, хотя жертв домашнего насилия вкупе с трудовыми мигрантами также правомерно рассматривать как потенциальных жертв торговли людьми и, таким образом, распространить на них действие этого документа.

В рамках изменений, внесенных в июле 2010 года, статья 7 Закона № 45 была дополнена новой частью (3), положениями которой в рамках Министерства труда, социальной защиты и семьи учреждается межведомственный координационный совет для предотвращения и пресечения домашнего насилия, который включает в свою структуру как представителей правительства, так и членов гражданского общества. Этот Совет должен был обеспечить координирование и сотрудничество министерств и других центральных органов публичного управления, действующих в сфере предотвращения и пресечения домашнего насилия. Таким образом, 23 марта

2014 года Правительство Республики Молдова приняло Постановление № 228 об утверждении Положения о деятельности многопрофильной территориальной группы в рамках Национальной системы перенаправления (НСП), которое регулирует деятельность многопрофильных команд на всей территории Молдовы.

Задача многопрофильных команд на местном уровне заключается в предоставлении персонализированной и активной поддержки жертвам домашнего насилия. Такая система теоретически должна связывать всех участников деятельности по пресечению домашнего насилия и предоставлять жертвам столь необходимые им поддержку, права и преимущества именно тогда, когда они в них нуждаются. Однако для того, чтобы жертвы могли получить в полном объеме защиту, гарантированную законом, необходимо модернизировать Национальную систему перенаправления. Для создания эффективной Национальной системы перенаправления необходима разработка полноценной инфраструктуры в сочетании с адаптированным и целенаправленным развитием потенциала отдельных её участников. Отсутствие инфраструктуры, невысокий потенциал, отсутствие единых стандартов способов предоставления услуг и их качества делают данную систему неэффективной.

Надлежащее использование защитных предписаний и других мер, предусмотренных законодательством, повышение степени осведомлённости о специфической роли и ответственности всех субъектов, а также информационно-просветительская работа в отношении реагирования на случаи домашнего насилия с учётом специфики жертв обеспечивают более высокую эффективность Национальной системы перенаправления, в особенности принимая во внимание ограниченный размер бюджета, имеющегося в настоящее время в распоряже-

<sup>31</sup> <http://lex.justice.md/md/330608/>

нии соответствующих министерств и органов местного публичного управления.

На данный момент многие центры защиты материнства и социальные работники не всегда прибегают к использованию защитных предписаний для обеспечения безопасности жертв; работники сферы здравоохранения не обладают знаниями об эффективном медицинском вмешательстве в случае домашнего насилия, которые имеют в виду специфические потребности жертв; социальные работники и полицейские не в полной мере осведомлены о положениях Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье. Действительно, порядка 44% социальных работников и каждый пятый полицейский, интервьюированный в рамках исследования, не были осведомлены о своих обязанностях и обязательствах, а также о средствах и методах реагирования на случаи домашнего насилия<sup>32</sup>. Кроме того, уровень осведомлённости

о разных формах домашнего насилия со стороны соответствующих органов власти был также определён как проблематичный: 44% интервьюированных социальных работников, 40% полицейских и 75% судей были не в состоянии привести определение термина «психологическое насилие», в то время как 56% социальных работников и 63% прокуроров не смогли привести точное определение значения понятия «сексуальное насилие». Точно так же 20% полицейских и 38% прокуроров не смогли дать определение понятия «экономическое насилие». Не владеют точным определением понятия «экономическое насилие» также и судьи<sup>33</sup>.

Недостаточная степень осведомлённости о формах домашнего насилия и обязанностях ответственных органов власти негативно влияет на эффективность выявления, квалификации и назначения наказания в случаях домашнего насилия.

<sup>32</sup> Ассоциация «Primo-LEX», Отчёт об оценке реализации в Республике Молдова в 2008-2011 годы положений Закона № 45, касающихся защитных предписаний, стр. 164.

<sup>33</sup> В целях подготовки Отчёта об оценке реализации в Республике Молдова в 2008-2011 годы положений Закона № 45, касающихся защитных предписаний, Ассоциация «Primo-LEX» провела по всей Республике Молдова 47 углублённых интервью с сотрудниками соответствующих органов власти: 8 судьями, 8 прокурорами, 15 сотрудниками полиции и 16 социальными работниками.



# СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ СЛУЖБЫ, РАБОТАЮЩИЕ С ЖЕНЩИНАМИ– ЖЕРТВАМИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

В то время как нормативно-правовая база для других секторов отмечает тенденцию к поиску возможностей и места для многосекторного подхода к оказанию услуг, соответствующая база, регулирующая деятельность специализированных служб, сфокусирована на предоставлении одного вида специализированных услуг.

В частности, в соответствии с положениями Статьи 11 Закона № 45-XVI от 1 марта 2007 года о предотвращении и пресечении насилия в семье гарантируется право жертвы на консультирование для физической, психологической и социальной реабилитации. В этой связи статья 10 Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье определяет также условия и процедуры создания реабилитационных центров для жертв. Согласно закону, реабилитационный центр для жертв предоставляет жертвам защиту и проживание и предлагает психологическую, педагогическую, социальную и правовую поддержку, а также медицинскую помощь для членов семьи, которые стали или могут стать жертвами домашнего насилия.

Реабилитационные центры для жертв домашнего насилия представляют собой специализированные учреждения, которые предлагают временное размещение и поддержку жертвам домашнего насилия в соответствии с действующим законодательством и минимальными стандартами качества. Эти центры предназначены для оказания поддержки жертвами домашнего насилия, социализации и реинтеграции в семью и/или общество. Центры должны предоставлять бесплатно следующие услуги: специализированные социальные услуги, предоставление жилья, защита и временное размещение для жертв домашнего насилия,

а также юридическую, социальную, психологическую и срочную медицинскую помощь. Качество обслуживания, предоставляемого этими центрами, должно подвергаться регулярной оценке со стороны органа, ответственного за аккредитацию социальных служб, однако стандарты аккредитации подобных служб по-прежнему находятся на стадии разработки.

Сравнительный анализ потенциала, осуществлённый Сетью «Женщины против насилия в Европе» в 2014 году, осуществил оценку 14 таких центров, включая 12 организаций, в группу получателей услуг которых входили женщины, пережившие насилие, и их дети<sup>34</sup>. В ходе анализа было выявлено тот факт, что большинство организаций предоставляют проживание для женщин, переживших насилие, но в связи с отсутствием специализированной юридической помощи и юридического вмешательства центры Республики Молдова предоставляли мало других услуг помимо собственно проживания. Большинство неправительственных организаций не получали государственного финансирования и в значительной степени зависели от внешних спонсорских ресурсов. На практике многие публичные органы также управляют неправительственными организациями, получая таким образом возможность аккумулировать финансы, поступающие как от государства, так и из частных

<sup>34</sup> Анкетный опрос с целью интервью и последующий анализ и укрепление потенциала проводились с использованием руководства «Отказ от насилия», подготовленного Сетью «Женщины против насилия в Европе», предназначенного для помощи в управлении убежищем для женщин и определяющего ряд принципов, применимых к предоставлению услуг для женщин. По этой причине анализ проводился только для организаций, оказывающих услуги пережившим насилие женщинам.

источников. Два публичных органа даже пережили опыт, когда из-за отсутствия государственного финансирования они не могли функционировать и предоставлять услуги.

Все центры оказывают услуги различным группам получателей услуг, включая жертв торговли людьми, а один из них специализируется исключительно на помощи женщинам, ставшим жертвами насилия со стороны сексуального партнёра или домашнего насилия, хотя подобные жертвы и составляют большинство получателей услуг в других центрах, оказывающих услуги различным группам населения (включая и мужчин, в некоторых центрах) и, как показывает практика, решают, наряду с прочими, различные общественные проблемы, такие как психическое здоровье, отсутствие жилья, заболевание ВИЧ/СПИД, кризисные ситуации, проблемы матерей-одиночек. Это явление получило широкое распространение в связи с отсутствием специализированных служб в Республике Молдова. Судя по всему, центры не всегда обладают необходимым для поддержки женщин, пострадавших вследствие насилия со стороны сексуального партнёра или домашнего насилия, и их детей, количеством сотрудников, включая психологов, работников служб заботы о детях, работников образовательной сферы и юридических и/или медицинских сотрудников. Разброс видов услуг, предоставляемых центрами, весьма широк.

Большинство центров осуществляют телефонное консультирование, персональное консультирование и нетворкинг (поиск полезных личных контактов). Антикризисное реагирование, внутренняя подготовка персонала, отслеживание/оценка и информационно-просветительская работа входят в набор предоставляемых услуг и проводимых мероприятий большинства центров. Тем не менее существует очевидная нехватка жизненно важных

услуг, таких как юридическое консультирование и юридическая помощь. Несмотря на то, что судебное сопровождение является жизненно важной услугой для женщин, переживших насилие, оно не предоставляется ни одним из центров. Наблюдается также явный недостаток услуг, относящихся к доступу к рынку труда, переселении и поддержке в поиске жилья. В то же время отсутствие этих услуг, вероятно, в большей степени относится к общей ситуации в сфере социальной помощи в Республике Молдова, в особенности в контексте отсутствия временного жилья.

Оценка, осуществлённая Сетью «Женщины против насилия в Европе», подчёркивает потребность в дополнительном жилье. Несмотря на то, что центры Республики Молдова способны предоставить убежище примерно 181 жертве, пережившей насилие, согласно оценкам, необходимо ещё 175 таких мест<sup>35</sup>. Необходимо также упомянуть о том, что не все организации, предоставляющие проживание, приспособлены именно для жертв домашнего насилия, таким образом, возможности предоставления убежища распределены между различными получателями услуг.

Ещё одной проблемой, усугубляющей недостаток специализированных услуг, является зависимость указанных выше центров и организаций от местного финансирования, так как примэрии и местные органы публичного управления до сих пор не считают насилие в отношении женщин/домашнее насилие своей приоритетной проблемой.<sup>36</sup> Несмотря на то, что количество размещаемых ежемесячно в убежищах получателей услуг практически одинаково во всех центрах, годовые бюджеты и численность персонала значительно разнятся. В среднем, однако, годовой бюджет большинства центров составил порядка 500.000 молдавских леев (данные за 2014 год).

<sup>35</sup> Согласно Ознакомительному докладу Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями, статья 23 («Убежища») устанавливает норму на уровне одного убежища на 10.000 жителей. Согласно расчётам, население Республики Молдова составляет приблизительно 3.559.497 жителей, следовательно, необходимо по меньшей мере 356 убежищ.

<sup>36</sup> Холлер, Биргитт. Оценка потребностей [Специальное соглашение об оказании услуг № 2013-MOL68-BH]. 2013 г.

ЧАСТЬ I.  
ОЦЕНКА РАСХОДОВ,  
СВЯЗАННЫХ С ДОМАШНИМ  
НАСИЛИЕМ/НАСИЛИЕМ В  
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В  
РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

ПОДХОД К ОЦЕНКЕ  
РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С  
ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ/  
НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ  
ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ  
МОЛДОВА

## МЕТОДОЛОГИЯ

Домашнее насилие приводит к пагубным последствиям как для отдельных жертв, так и для широкой общественности, поскольку обуславливает непроизводительную растрату ресурсов общественных и волонтерских служб и работодателей, не говоря уже о неизмеримой боли и страданиях жертв жестокого обращения. Это исследование предназначено для лучшего представления общей величины расходов, связанных с домашним насилием, и обеспечения основы для действий в рамках программы дополнительного финансирования. Несомненно, оценка расходов, связанных с домашним насилием, направляет обсуждения, возникающие вокруг проблемы пресечения домашнего насилия, в финансовое русло и открывает новые способы формулирования, измерения и оценки деятельности в рамках такой программы.

Исходя из вышеизложенного, цель настоящего отчёта – предоставить Правительству Республики Молдова и основным заинтересованным сторонам данные и результаты вычислений, которые могут помочь им в расстановке приоритетов по расходам для совершенствования рамочной концепции, основываясь на необходимости и справедливости. Существует надежда на то, что демонстрация в данном отчёте влияния расходов, связанных с домашним насилием, на всю экономику и общество в целом, а не только на жертв насилия, внесёт вклад в разработку программ снижения уровня и искоренения такого насилия в Республике Молдова,<sup>37</sup> а также предоставит рекомендации для более эффективного бюджетирования.

В настоящем отчёте рассматриваются расходы трёх групп населения (жертвы насилия/пережившие насилие, организации гражданского общества и правительство). На данном этапе от не содержит расчёты вторичных расходов и расходов, которые несёт бизнес. Отчёт сфокусирован на домашнем насилии и насилии в отношении женщин, а также на нормативно-правовой базе и методах защиты, существующих в Республике Молдова, и охватывает все формы насилия. Были рассмотрены следующие виды расходов:

- Существующие услуги (отдельно от новых услуг, как того требует Стамбульская конвенция).
- Стоимость единицы услуг специализированных центров и стоимость «минимального» пакета услуг местных органов публичного управления.

<sup>37</sup> Сильвия Уолби. *Затраты, связанные с домашним насилием. Издание 2009 г., исправленное и дополненное*. Проект гендерного исследования Председателя ЮНЕСКО, Университет Ланкастера.

- Оценка расходов для более широкого отражения общественного мнения на общем уровне.

Методология оценки расходов в рамках этого исследования, касающегося домашнего насилия<sup>38</sup> в Республике Молдова, основывается на передовом международном опыте. В нём собраны данные о трёх основных видах расходов: 1) пользование услугами, в основном публичными, включая систему уголовного правосудия (включая полицию); 2) система здравоохранения (кроме психического здоровья); 3) социальные службы и гражданские услуги юридического характера. Исследование также предназначено для определения расходов, которые несут жертвы. Аспект оценки гуманитарной стоимости боли и страданий жертв не рассматривался по причине ограниченности во времени и отсутствия сигнала о готовности общества оплатить такой анализ в рамках сроков проведения настоящего исследования.

Размеры расходов получены с помощью относительно простых методов подсчёта (Дэй и другие, 2005 г.) и последующего восходящего анализа (анализа с учётом потребностей местных участников, или «инициативы снизу»<sup>39</sup> (Чэн и Чо, 2010 г.)). Вычисления производятся на основе модели, которая суммирует стоимость всех последствий насилия в отношении женщин. Несмотря на то, что у этой модели существуют слабые стороны, в том числе сложность точного измерения расходов по каждому сектору по причине широкого распространения последствий насилия в отношении женщин в обществе, исследовательский коллектив выбрал этот подход из-за его способности осуществлять оценку расходов, связан-

<sup>38</sup> Домашнее насилие определяется как насилие, имеющее место между совместно проживающими или сексуальными партнёрами, а насилие на гендерной почве как насилие по признаку пола, направленное против женщин (физическое, сексуальное и психологическое), вне зависимости от контекста или условий, в которых оно происходит:

- в семье (нанесение побоев, изнасилование жены мужем; сексуальное насилие в отношении девочек; насилие, связанное с приданым; увечье женских гениталий/обрезание и другие традиционные практики, опасные для женщин);
- в обществе в целом (изнасилование, сексуальные домогательства на работе, в школе и в других местах; торговля женщинами; принуждение к занятию проституцией);
- насилие, которое совершает или которому потворствует государство, независимо от его места.

<sup>39</sup> Принцип восходящего анализа представляет собой способ вычисления расходов на установленную единицу, которая затем умножается на количество жертв и/или инцидентов (то есть, показатель распространённости и / или количество происшествий).



ных с насилием, в определённой местности/определённом секторе, до и после внедрения инициативы, направленной против насилия, и даёт возможность правительству и другим сторонам, участвующим в пресечении домашнего насилия, определить объём потенциальной экономии благодаря сокращению насилия в масштабе общества.

Как было указано выше, в рамках настоящего исследования была предпринята попытка оценить степень экономического и социального воздействия домашнего насилия посредством сведения данных из различных областей (общественное здоровье, правосудие, социальная защита, гражданское общество и персональные расходы, которые несут жертвы)<sup>40</sup>. Кроме того, исследование направлено на определение того, какие именно расходы несут жертвы в связи с домашним насилием в Республике Молдова, а также на привлечение внимания к сугубо общественному значению домашнего насилия (разрушение устоявшегося предрассудка о том, что это личное дело каждого), так как оно предполагает рассмотрение всех типов расходов, связанных с этой проблемой. Отчёт включает:

- Расходы на здравоохранение, осуществляемые как женщинами, так и государством: лечение телесных повреждений, приём больных в стационаре, неотложная помощь, покупка лекарственных препаратов, смертность новорождённых.
- Расходы на систему юстиции, которые несёт государство и частные службы: охрана правопорядка, содержание заключённых в местах лишения свободы, услуги юридического характера, уголовное преследование, консультирование.
- Расходы на социальную защиту: программы по предотвращению насилия, предоставление жи-

ля, непосредственное социальное обслуживание женщин с детьми.

- Расходы гражданского общества и программ, реализуемых неправительственными организациями, по предоставлению женщинам и детям жизненно важных социальных услуг.
- Персональные расходы, которые несут жертвы вследствие жестокого обращения, предпринимаемая попытки получить доступ к существующим услугам.

Домашнее насилие оказывает продолжительное негативное воздействие на здоровье и благополучие подвергшихся насилию детей и препятствует их обучению и социальному развитию. Оно также означает упущенную выгоду для подвергшихся насилию женщин: собственно упущенная выгода, налоговые поступления, неоплачиваемая работа в пользу общества; выгода, упущенная семьёй и друзьями из-за поддержки, оказываемой женщинам; снижение покупательной способности в связи с потерей рабочего места). К сожалению, ограниченный объём информации и ограниченное время не позволили произвести расчёт расходов, затрагивающих широкую общественность, и вторичных расходов.

Несмотря на ограниченные возможности осуществить разбивку значительной части собранных данных по гендерному признаку, исследование, проведённое в Республике Молдова, аналогично другим международным исследованиям, которые больше преуспели в расчёте *прямых* расходов, связанных с домашним насилием (расходы на временное проживание, услуги юридического характера, денежное пособие, а также здравоохранение и медицинскую помощь), чем в расчёте *косвенных* расходов, связанных с домашним насилием (замена утраченных или повреждённых предметов домашнего обихода, расходы, связанные со сменой места жительства или школы).

<sup>40</sup> См. Приложение X для получения подробных разъяснений о расходах на отдельные единицы, а также о допущениях, на которых были основаны расчёты затрат на единицу.

## ПРЕДМЕТ АНАЛИЗА

Первое исследование расходов в Республике Молдова было сфокусировано на расходах, связанных с домашним межличностным насилием, в отличие от насилия, совершённого посторонними лицами. **В Республике Молдова попытка вычисления экономических издержек, связанных с домашним насилием, предпринимается впервые.** При проведении настоящего исследования коллектив принял за точку отсчёта методологии, используемые в международном масштабе. В частности, мы опирались на существующие методологии, использовавшиеся при проведении исследований в Великобритании, Австралии и Вьетнаме.

Ключевыми особенностями методологии, использованной для оценки расходов, связанных с домашним межличностным насилием в Республике Молдова, являются:

- акцент на экономических издержках, с проведением чёткого различия между экономическими издержками и трансфертными платежами – безвозмездными выплатами государства населению;
- использование подхода оценки частоты случаев, который концептуально фиксирует в течение года все расходы, связанные с домашним насилием и его последствиями;
- распределение расходов на:
  - расходы на здравоохранение, правосудие и социальную защиту;
  - производственные расходы;
  - потребительские расходы;
  - административные и другие расходы;
- распределение расходов в зависимости от групп, которые несут расходы и выплачивают или получают трансфертные платежи:
  - жертва/лицо, пережившее насилие;
  - правительство;
  - остальное сообщество/общество (неправительственный сектор).

Предмет анализа включает следующее:

- Модель была основана на теоретическом анализе. Оценки расходов являются только ориентировочными и должны быть использованы в качестве дополнительной информации, а не в качестве основания для принятия решений.
- Интервью с организациями и компетентными специалистами проводились для заполнения пробелов в существующих данных.
- При отсутствии возможностей получить достаточный объём информации или нехватке времени на реконструкцию аналогичных междуна-

родных экономических практик оценки расходов, определённые допущения принимались на основании доступных фактов.

- Все допущения и их воздействие на оценку расходов представлены в прозрачном виде.
- В ходе анализа применялся «базовый сценарий», на основании которого прогнозируется уровень насилия в отношении женщин и их детей, без их участия<sup>41</sup>.
- В ходе анализа используется уже упоминавшийся подход, опирающийся на данные о частоте случаев.
- Экономические затраты не включают затраты, связанные со вновь созданным Национальным планом действий. Эти затраты следует рассматривать как часть подробного экономического обоснования для осуществления инвестирования.

Таким образом, цель данного доклада состоит в том, чтобы представить ориентировочные оценки расходов, связанных с насилием в отношении женщин и их детей, в течение отчётного года (2014), а его основная задача – предоставить лицам, обладающим правом принятия решений, возможность ощутить масштабы этой проблемы и её воздействие на общество.

Оценки, включённые в общие выводы, должны рассматриваться как ориентировочные (а в некоторых случаях и как спорные), так как они опираются на большое количество сделанных в ходе анализа допущений. Первоначальная оценка характеризуется значительной погрешностью, поскольку она основывается на ограниченной информации и параметрах, содержащих в большой степени субъективный элемент.

Подход к анализу включал следующие шаги:

1. Разработка профиля базового сценария «частота случаев насилия»
  - Количество женщин, подвергшихся насилию, было рассчитано с использованием показателей частоты случаев из отчёта Национального бюро статистики за 2011 год «Насилие в отношении женщин в семьях в Республике Молдова».
2. Разработка представления экономических издержек, связанных с насилием. Эта разработка включала:
  - разработку оценки расходов путём получения существенно важной информации, необходимой для определения уровня нынешних расходов и применения соответствующих факторов нарастания расходов.

<sup>41</sup> Таким образом, предполагается дальнейшее использование текущего образа действий.



## МЕТОДЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ И ОЦЕНКИ РАСХОДОВ

Несмотря на то, что методологии оценки экономических издержек по-прежнему находятся в стадии доработки, в ходе нескольких промежуточных обзоров исследований формирования расходов<sup>42</sup> был выявлен тот факт, что в большинстве исследований используются четыре независимых подхода, или четыре методологии: бухгалтерская методология для оценки прямых расходов, эконометрический подход, «метод готовности платить» и методология DALYs (показатели лет жизни, потерянных из-за ранней смертности и подверженности заболеваниям).

Бухгалтерская методология, использованная в рамках данного исследования, акцентирует внимание на определении расходов на единицу посредством либо восходящего анализа (на основании развёрнутой стоимости предоставления услуги), либо пропорционального нисходящего анализа (принимая за отправную точку годовой бюджет). Бухгалтерская методология используется в секторе предоставления услуг для определения совокупной стоимости реагирования на насилие и его предотвращения. Она также используется для определения упущенной выгоды и требует наличия данных о частоте случаев межпартнёрского насилия, количестве происшествий, имевших место в течение года, количестве потерянных дней на один инцидент и средней заработной плате. Бухгалтерская методология является основной методологией, использованной в ходе большинства исследований для определения прямой стоимости предоставления услуги<sup>43</sup>.

Ограничения, с которыми сталкивается этот метод, заключаются в том, что для его применения необходимо использовать первичные, необработанные данные, к которым часто нет доступа, в особенности в странах третьего мира. Другим недостатком является то, что при использовании данных о расходах на единицу, полученных с помощью других исследований, временные интервалы могут быть несопоставимыми. Что ещё более важно, отсутству-

<sup>42</sup> Даввери и другие, 2004 г.; Моррисон и Орландо, 2004 г.; Дэй и другие, 2005 г.; Уиллмэн, 2009 г.

<sup>43</sup> (см. Гривз и другие, 1995 г., Хайсканен и Пииспа, 2002 г., Access Economics, 2004 г.)

РИСУНОК 1.

### Формула вычисления расходов

$$TCV = \sum_{i=1}^I (p_i^V - p_i^{NV}) V_i C_i$$

где:

- $TCV$  – общие расходы, связанные с насилием в отношении женщин,
- $I$  – категории расходов,
- $p_i^V$  – процент жертв насилия, пользующихся услугами  $I$ ,
- $p_i^{NV}$  – процент населения, не затронутого насилием, пользующегося услугами  $I$ ,
- $V_i$  – общее число жертв насилия, имеющих право пользоваться услугой  $i$ , а  $C_i$  – стоимость услуги  $i$  в пересчёте на душу населения.
- Таким образом, значение, соответствующее услуге  $i$ , измеряется применением дифференциала к числу жертв насилия, умноженному на число жертв насилия, чтобы получить число жертв насилия, прибегающих к услуге вследствие акта насилия. Таким образом, расходы, повлечённые насилием, рассчитываются умножением полученного значения на стоимость услуги  $i$  в пересчёте на душу населения.

ет возможность оценки долгосрочных расходов, и существует опасность двойного учёта. Толкование стоимости предоставления непосредственных услуг является проблематичным – повышение стоимости предоставления услуг может являться отражением эффективного реагирования правительства и неправительственных организаций, что ведёт к росту популярности услуг, а также отражением роста расходов в связи с инфляцией, что оказывает влияние на прямую стоимость коммунальных услуг, отопления, водоснабжения и т.д. В действительности

## БЛОК 1

### Преимущества и недостатки избранного метода

Преимущество бухгалтерской методологии заключается в том, что этот метод достаточно прост и для него требуется обработать меньшее количество данных или информации в сравнении с другими методами. Наиболее полезной она оказывается для быстрой приблизительной оценки на основе имеющихся данных и простых допущений. Другое преимущество заключается в том, что с помощью этого метода можно определить издержки неиспользованных возможностей на уровне домохозяйства, что может послужить наиболее убедительной для общественности иллюстрацией вреда насилия.

ТАБЛИЦА 2.

### Краткие сведения об ограничениях для процедуры вычисления расходов

Сектор	Основные ограничения
Социальная защита	<p>Публичные официальные данные не включают количество получателей и типы деятельности, входящие в состав услуги.</p> <p>Бюджетная классификация используется ненадлежащим образом поставщиками услуг, которые получают финансирование из бюджета.</p> <p>Компонент домашнего насилия не представлен отдельно в бюджетной информации. Для определения расходов не только частных поставщиков (НПО), но и государства как поставщика, требовались дополнительные исследования.</p>
Здравоохранение	<p>В системе здравоохранения не осуществляется сбор данных о посещениях врачей вследствие травм, полученных в результате домашнего насилия; исходя из вышеизложенного, для определения частоты случаев применялись допущения.</p> <p>Расходы, связанные с психическим здоровьем, невозможно рассчитать в полном объеме по причине отсутствия базовых вводных данных.</p> <p>Оценка количества получателей услуг по каждому аспекту здравоохранения потребовала наибольших затрат времени.</p>
Сектор правосудия	<p>Недоступные данные и непоследовательный подход официальных инстанций к рассмотрению проблемы домашнего насилия с точки зрения оценки расходов (в особенности расходов на единицу).</p> <p>Для сбора данных, необходимых для вычисления расходов в секторе правосудия, потребовалось проконсультироваться с несколькими источниками данных. Данные были собраны с использованием двух основных методов: вторичные данные (данные, полученные другими организациями) и первичные, качественные данные. Вторичные данные были собраны из нескольких источников: а) посредством обращения в два министерства: Министерство внутренних дел Республики Молдова и Министерство юстиции Республики Молдова; б) Закон о государственном бюджете 2014 год а; с) другие отчёты и исследования. Первичные данные были собраны посредством обсуждений со специалистами в данном секторе (адвокаты, поставщики услуг юридического характера Центра по правам женщин, полиция). Все данные должны были быть повторно подтверждены опросом специалистов из каждого соответствующего подсектора.</p> <p>Исходя из отсутствия единой модели для обмена данными и составления отчётов, данные были получены в разных форматах, непростых в использовании и/или не дающих возможности осуществить их перекрёстную проверку.</p> <p>Самым сложным этапом формулирования допущений для этой процедуры было предположение относительно времени, которое каждый специалист в секторе сможет потратить на первичное рассмотрение случая (задачи).</p>

это подчёркивает, что стоимость предоставления услуг не обязательно находится в линейной зависимости от повышения показателей частоты/количества случаев межличностного насилия.

Основные ограничения процедуры оценки расходов (таб. 2) зачастую связаны с недоступностью каких-либо данных, которые напрямую относятся к жертвам домашнего насилия. Данные по этой специфической целевой группе не собираются систематически ни в

одном из секторов<sup>44</sup>, что приводит к недооценке расходов и невозможности фиксации скрытых расходов как для организаций, так и для физических лиц (упущенная выгода, утрата имущества и т. д.).

<sup>44</sup> В секторе правосудия осуществляется сбор некоторых данных о жертвах (предоставленных Министерством внутренних дел), но эти данные касаются специализированных вмешательств со стороны официальных инстанций (в этом случае - полиции) в определённый момент случая насилия, и не отражают в полной мере величину феномена.



РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С  
ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ И  
НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ  
ЖЕНЩИН, ИЗ РАСЧЁТА НА  
СЕКТОР И НА СУБЪЕКТА

## РАСХОДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульской конвенции) изложены обязательства по предоставлению как услуг общего характера, так и специализированных услуг по поддержке.<sup>45</sup> Услуги общего характера включают: социальные услуги, услуги в сфере здравоохранения и трудоустройства, предлагающие помощь на долгосрочной основе, не разработанные исключительно образом для жертв насилия, но предназначенные также для широкого использования в обществе. В отличие от них профильные службы поддержки специализируются на предоставлении поддержки и помощи, приспособленной к потребностям – зачастую неотложным – жертв специфических форм насилия в отношении женщин или домашнего насилия, и не подходят широкой общественности. Хотя такие службы могут управляться или финансироваться правительственными организациями, в настоящее время в странах-членах Совета Европы большинство профильных услуг предоставляются неправительственными организациями.<sup>46</sup>

В соответствии со Стамбульской конвенцией, женщины и девочки – жертвы насилия на гендерной почве должны обладать доступом к следующим услугам: 1) кризисное информирование; 2) кризисное консультирование; 3) службы телефонной помощи; 4) убежище и безопасное проживание; 5)

материальная и финансовая помощь; 6) создание, восстановление, замена удостоверений личности; 7) юридическая и правовая информация, консультации и представительство, в том числе в условиях правового плюрализма; 8) психосоциальная поддержка и консультирование; 9) поддержка, ориентированная на женщин; 10) профильные услуги для каждого ребёнка, подвергшегося насилию; 11) информирование общественности, рост её осведомлённости, работа с населением; 12) оказание поддержки с целью реабилитации жертвы и достижения экономической независимости и полной самостоятельности. В отчёте подчёркивается, что ситуация в Республике Молдова в том, что касается финансирования и предоставления перечисленных выше услуг, является такой же, как практически во всех странах Центральной и Восточной Европы/СНГ. Действительно, как было сказано выше, в то время как большая часть расходов на эти услуги покрывается правительством, организации гражданского общества предоставляют услуги получателям на местном уровне. Результаты настоящего исследования расходов в ещё большей степени подчёркивают тот факт, что свыше 30% услуг, которые включены в международные стандарты в качестве жизненно необходимых, в Республике Молдова отсутствуют либо являются неэффективными.

В настоящем документе изучаются расходы на поддержку женщин и девочек, которые стали жертвами насилия на гендерной почве, в следующих публичных секторах: 1) **сектор социальной защиты**, включая службы социальной защиты (общественные организации – поставщики услуг, такие как центры защиты материнства), деятельность общественных социальных работников, правительственная политика и другие расходы, связанные с персоналом в плане помощи жертвам насилия. 2) **Сектор здравоохранения**, включая неотложную помощь, стационарное лечение, услуги семейных врачей и судебной медицины. 3) **Сектор правосудия**, который, по определению, охватывает правовые вопросы в отношении случаев, связанных с домашним насилием: оперативная работа и действия полиции, правосудие, включая деятельность адвокатов, прокуроров, судей и других сотрудников, работающих над случаями, связанными с домашним насилием, и пенитенциарная система, включая временное и постоянное заключение.

<sup>45</sup> В Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульской конвенции) определены обязательства по предоставлению как общих, так и специализированных услуг в области поддержки.

<sup>46</sup> Специализированные услуги должны быть нацелены на выполнение комплексной задачи по расширению возможностей жертв посредством предоставления оптимальной поддержки и помощи, приспособленной к их специфическим потребностям, и в их число должны входить следующие услуги: убежище и безопасное проживание, неотложная медицинская помощь, сбор судебно-медицинских документально оформленных свидетельств в случае изнасилования и сексуального нападения, кратковременное и длительное психологическое консультирование, помощь в случае травмы, юридическое консультирование, информационно-пропагандистская деятельность и услуги по индивидуальной поддержке, службы телефонной помощи для направления жертв в службы соответствующего типа и специализированные службы для детей как жертв или свидетелей насилия. Ознакомительный доклад для Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?docu mentId=09000016800d383a>

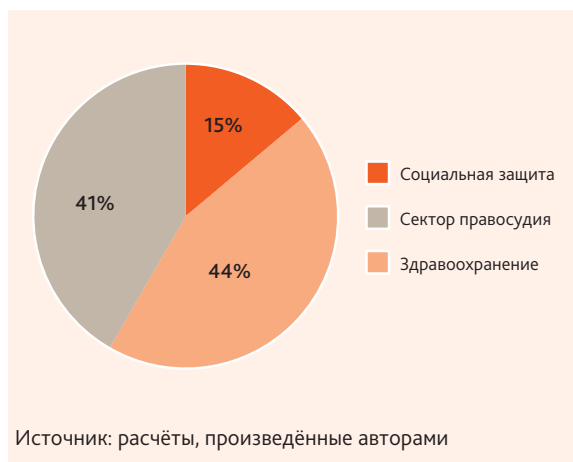
Расходы, связанные с домашним насилием, были определены на основании расходов на единицу (стоимости одного случая) каждого этапа взаимодействия с государственными организациями, умноженных на количество случаев домашнего насилия, на каждом отдельном этапе в течение отчётного года (2014). *Совокупные правительственные расходы в течение отчётного года составили порядка 36 миллионов 30 тысяч леев: совокупные расходы на социальную защиту составили 5 миллионов 195,1 тысячи леев, совокупные расходы в секторе здравоохранения составили 15 миллионов 845 тысяч леев, совокупные расходы в секторе правосудия составили 14 миллионов 990 тысяч леев.*

Как показывает рисунок 2, большая часть государственных расходов пришлось на здравоохранение, за которым следует сектор правосудия, а четвертая часть совокупных расходов – на социальную защиту. Эти данные демонстрируют скромный объём инвестирования в Республике Молдова в предотвращение насилия и социальную поддержку, и, как следствие, фактические расходы значительно возрастают, когда наступившими последствиями занимается судебный сектор и сектор здравоохранения, что, разумеется, стоит уже намного дороже.

Подсектором с самым высоким уровнем расходов является стационарное лечение (рис. 3) по причине высоких расходов на единицу (одно койко-место). Сектор правосудия занимает по объёмам расходов второе место. Объём расходов в подсекторах системы правосудия является более высоким

РИСУНОК 2.

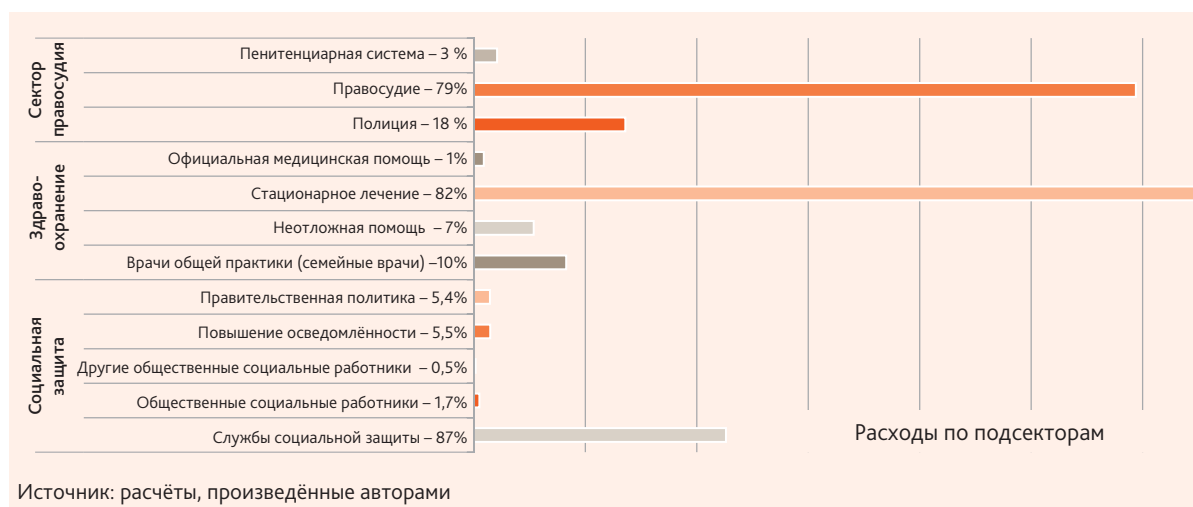
### Совокупные расходы Правительства, связанные с домашним насилием, за отчётный год



в связи с более высокими расходами на оплату труда по сравнению с другими подсекторами; время, затраченное прокурором или судьёй на один случай домашнего насилия, оценивается выше, чем то же количество времени, затраченное другими сотрудниками – следователями и общественными социальными работниками, в связи с существенной разницей в их заработной плате. Объём расходов на услуги социальной защиты втрое меньше, чем на услуги здравоохранения и услуги системы правосудия. Далее следуют расходы на деятельность полиции, составляющие около одной четвёртой совокупных расходов<sup>47</sup>.

РИСУНОК 3.

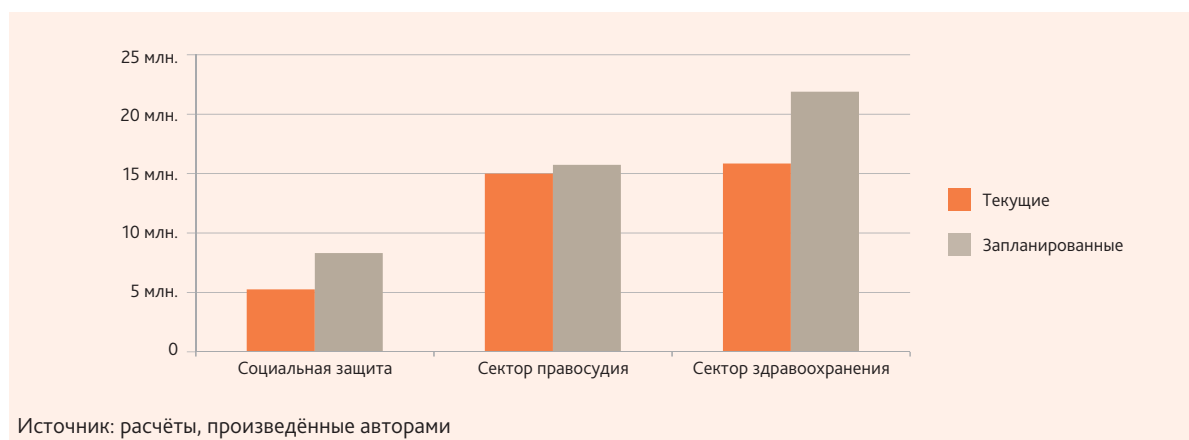
### Совокупные расходы Правительства по подсекторам за отчётный год



<sup>47</sup> Данные и подробные сведения о расчётах в отношении расходов представлены в следующих подразделах.

РИСУНОК 4.

### Сравнение текущих расходов с запланированными расходами по секторам за отчётный год



Межсекторальный анализ данных о частоте случаев, а также передовой международной опыт и практики оценки расходов, связанных с домашним насилием, демонстрируют, что эти расходы по-прежнему не отражают в полной мере ни реальные издержки, ни издержки, необходимые и достаточные для вмешательства в случае домашнего насилия и помощи жертвам.

В ходе оценки запланированных расходов было выявлено, что они будут повышаться в каждом секторе. Авторы сделали допущение о том, что методика распределения не претерпит существенных изменений, одновременно будет рассмотрена методика более эффективного управления расходами. Более высокие расходы в социальном секторе означают предположение о том, что количество жертв, сразу же обратившихся за социальными услугами, увеличится (на основе данных о частоте случаев, сообщённых полицией). Расходы увеличены за счёт дополнительных ассигнований, необходимость в которых возникает вследствие применения вновь принятых изменений в национальное законодательство о домашнем насилии, а именно принятия проекта закона № 246. Данные изменения увеличат рабочую нагрузку следователей в каждом из случаев домашнего насилия. Запланированные расходы на здравоохранение отражают расходы, связанные с увеличением частоты случаев госпитализаций. Рис. 4 представляет разницу между фактическими расходами и запланированными расходами. Допущения и подробные сведения о расчётах в отношении запланированных расходов представлены в следующем подразделе.

Несмотря на существование исчерпывающей нормативно-правовой базы для многоотраслевого подхода к реагированию на случаи домашнего на-

силия, на практике, в ходе интервью<sup>48</sup> с жертвами и специалистами из различных секторов было выявлено, что уровень межотраслевого сотрудничества весьма низок в том, что касается предотвращения и решения случаев домашнего насилия. Это вывод дополнительно подтверждается процедурой оценки расходов, результаты которой демонстрируют, что уровень расходов на существующие многоотраслевые механизмы весьма низок. В 2014 году расходы на работу междисциплинарных команд в рамках Национальной системы перенаправления составили около 61 тысячи леев. Эти расчёты были осуществлены путём оценки стоимости работы команды (371 человек x 5 (среднее количество встреч в год) x 1 час на встречу x 32.9 лея в час<sup>49</sup>, согласно отчёту о мониторинге процесса реализации Стратегии Национальной системы перенаправления за 2014 год).

Расходы Правительства являются в Республике Молдова относительно низкими за счёт того, что низкими являются расходы на оплату труда в соответствующих секторах. Например, один час работы общественного социального работника оплачивается по тарифу 24 лея в час, а один час работы следователя оплачивается по тарифу 37 леев в час (что составило соответственно порядка 1,3 евро и 2 евро в течение отчётного года).

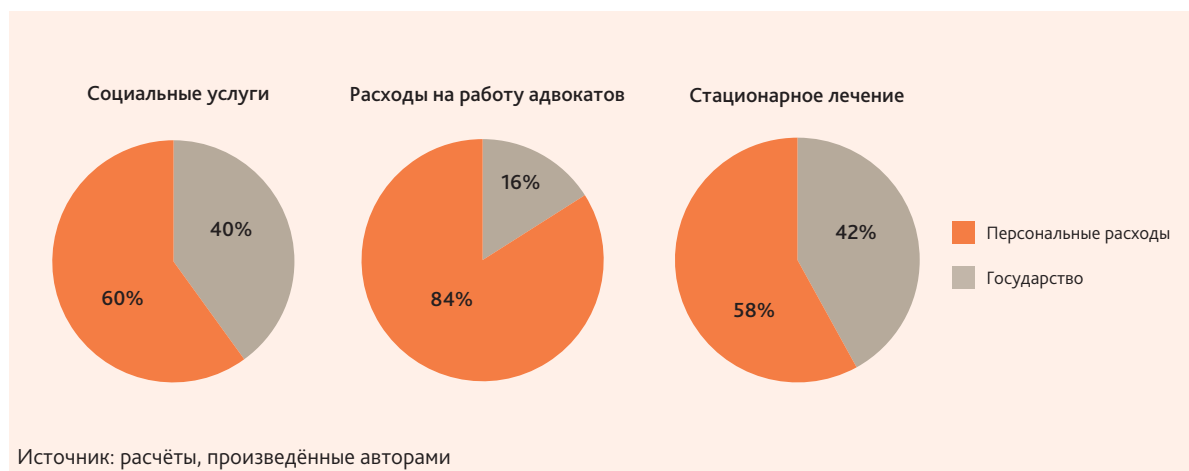
Низкий уровень расходов правительства также отражает тот факт, что отсутствие необходимых услуг

<sup>48</sup> Для целей настоящего Отчёта были опрошены более 20 жертв домашнего насилия, а также ряд специалистов, работающих со случаями домашнего насилия.

<sup>49</sup> Средняя ежемесячная заработная плата государственного служащего – 5.260,4 леев/ 20 рабочих дней в месяц / 8 рабочих часов в сутки. Заработная плата государственных служащих учитывалась по той причине, что в состав междисциплинарных команд входят государственные служащие различных секторов.

РИСУНОК 5.

## Сравнение расходов государства и персональных расходов за отчётный год



и помощи жертвам домашнего насилия компенсируется непосредственно самими жертвами или неправительственными организациями, осуществляющими свою деятельность в области социальной и юридической защиты. Рис. 5 иллюстрирует некоторую часть персональных расходов; первый график (слева) демонстрирует долю расходов государства на социальные услуги для жертв домашнего насилия и правонарушителей, составляющую 40% совокупных расходов неправительственных организаций, которые оплачивают более 60% всех расходов на социальные услуги, связанные с домашним насилием. Второй график (в центре) демонстрирует объём средств, затраченных государством на адвокатов, которые представляют интересы жертв домашнего насилия, и объём средств, которые требуются на оплату такого же объёма работ в частном секторе. Третий график (справа) демонстрирует совокупные расходы государства на госпитализацию жертв домашнего насилия в сравнении с объёмами личных средств, потраченных физическими лицами в связи с таким же количеством случаев.

### 3.1.1.

#### Сектор социальной защиты

##### а. Введение

В соответствии с положениями Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье жертвы домашнего насилия имеют право на социальную защиту. Несмотря на то, что закон регулирует и оговаривает многие услуги, такие как жильё, профессионально-техническая образовательная подготовка, содействие трудоустройству и психосоциальная поддержка, его применение на практике демонстрирует, что виды услуг, доступных жертвам

домашнего насилия, напрямую зависит от организации (Реабилитационный центр жертв домашнего насилия), определённой в законе (статья 10), ответственной за предоставление таких услуг. Кроме того, сравнительный анализ норм Стамбульской конвенции и Закона № 45 о предотвращении и пресечении насилия в семье демонстрирует, что национальный закон не оговаривает явным образом разделение услуг для жертв на общие и специализированные. Закон лишь предусматривает доступ жертв к государственной поддержке, в рамках которой предоставляются общие/неспециализированные услуги и специализированные услуги. Что касается сути общих услуг, законом на государство не возлагается обязанность обеспечить доступ жертв к финансовой помощи, а также помощи с жильём, образованием, подготовкой и трудоустройством<sup>50</sup>.

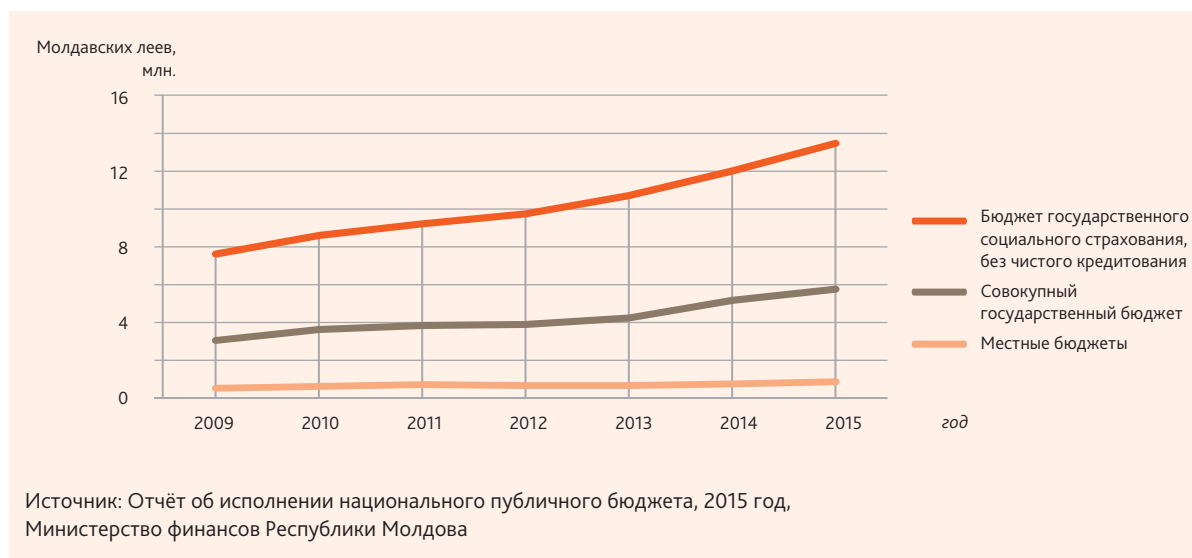
Финансирование услуг социальной защиты для женщин-жертв домашнего насилия в Республике Молдова осуществляется за счёт общественных и спонсорских ресурсов. На сегодняшний день существует девять поставщиков услуг в области социальной защиты, которые оказывают услуги женщинам, пережившим насилие, и их детям (три из центрального бюджета и шесть из местного бюджета), а также одна организация гражданского общества, специализирующаяся на работе с правонарушителями.<sup>51</sup> Таким образом, при углублённом рассмотрении

<sup>50</sup> La Strada, Аналитический обзор аккредитованных служб (в рамках Задачи 3, Результат 7: Аналитический обзор аккредитованных служб). 2016 г., в соответствии с Договором №: PSC2015-032.

<sup>51</sup> Сравнительный анализ потенциала поставщиков услуг, предоставляющих услуги женщинам-жертвам домашнего насилия в Республике Молдова, Центр по правам женщин в партнёрстве с Сетью «Женщины против насилия в Европе» (далее – Сравнительный анализ потенциала). 2014 г.

РИСУНОК 6.

## Расходы на социальную сферу в Республике Молдова, 2009-2015 годы



расходов Правительства Республики Молдова, связанных с домашним насилием в рамках социальной защиты, мы постоянно настаиваем на том, чтобы эти расходы включали ассигнования из национального публичного бюджета в пользу публичных реабилитационных центров и покрывали их эксплуатационные расходы.<sup>52</sup>

В Республике Молдова реализуется широкомасштабная система социальной защиты, включающая как компонент социального страхования, для которого требуются взносы, так и социальные блага, не предполагающие пособий социального обеспечения. Общая величина расходов на социальную защиту довольно высока для региональных стандартов; с 9% ВВП в 2003 году она выросла практически до 13% в 2013 году. Из них свыше 11% было потрачено на социальное страхование (в основном пенсии), и около 2% на программы социальной помощи, не предполагающие социальных пособий. На фоне роста финансовой сметы эффективность расходов на социальную защиту продолжает вызывать беспокойство. Меняющаяся демографическая обстановка открывает новые возможности, сопровождающиеся новыми вызовами для правительства, включая необходимость сделать про-

<sup>52</sup> В соответствии со Сравнительным анализом потенциала поставщиков услуг, предоставляющих услуги женщинам-жертвам домашнего насилия в Республике Молдова, в большинстве центров отсутствуют такие специализированные услуги, как юридическое консультирование/юридическая помощь, психологическая и социальная помощь, медицинская помощь и поддержка, связанная с профессиональной деятельностью; кроме того, отсутствуют такие услуги, как помощь с переселением/жильём, несмотря на то, что они были рекомендованы Стамбульской конвенцией.

граммы социальной защиты устойчивыми в финансовом отношении. В целом весь объём публичных расходов на сектор социальной защиты составил в 2014 году 32% национального публичного бюджета. (Рис. 6 демонстрирует тенденции расходов на социальную сферу по источникам финансирования). Две трети расходов на социальную защиту составляют расходы на социальное страхование и одну треть – расходы на социальную помощь<sup>53</sup>.

Не так давно обязанность развития и финансирования социальных служб была передана в компетенцию местных органов публичного управления II уровня. Принимая во внимание низкий финансовый потенциал местных органов публичного управления, это вызывает беспокойство относительно дальнейшего развития и расширения социальных служб, с тем чтобы они могли предоставлять больше поддержки жертвам домашнего насилия. Как показано на рисунке ниже, несмотря на рост совокупных социальных расходов, расходы на социальную сферу на местном уровне в абсолютном выражении остаются практически на том же уровне и уменьшаются в качестве доли в национальном публичном бюджете.

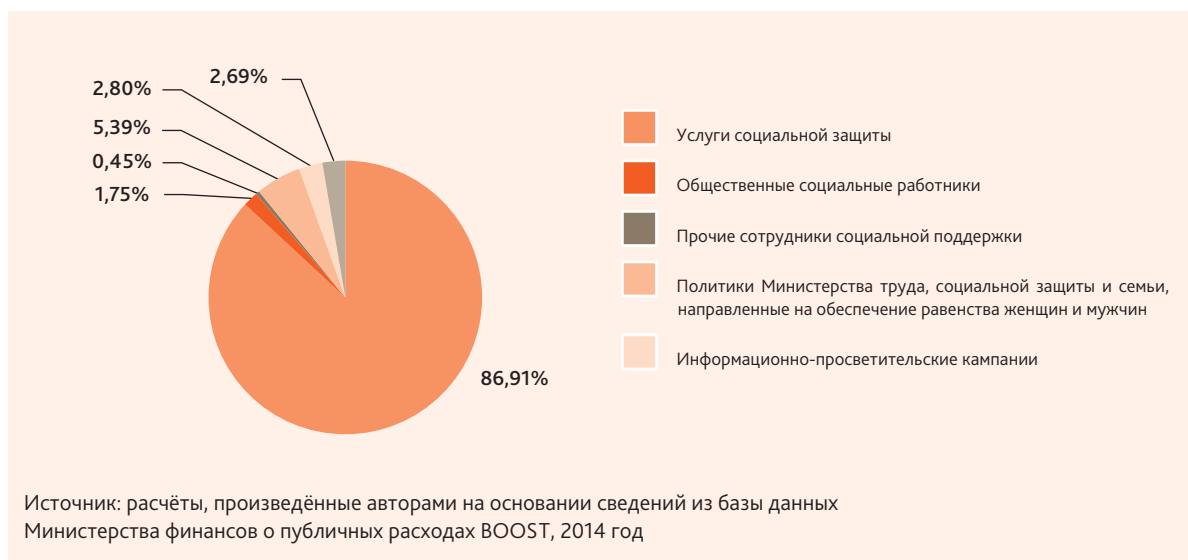
Несмотря на то, что Республика Молдова предоставляет щедрое (в сравнении со странами, находящимися на том же уровне развития) финансирование для программ социальной поддержки, общая эффективность сети социальной защиты населения является низкой, а социальная программа по-преж-

<sup>53</sup> Отчёт об исполнении национального публичного бюджета в 2014 году, [www.mf.gov.md/reports/?y=2014&m=y](http://www.mf.gov.md/reports/?y=2014&m=y), вычисления авторов.



РИСУНОК 7.

## Совокупные расходы на социальную защиту, 2014 год



нему распилена на выплаты, предоставляемые различным категориям населения и оказывающие ограниченное воздействие в плане предотвращения и защиты от домашнего насилия. Только 22% всех выплат в рамках социальной помощи<sup>54</sup> доходят до 10 беднейших процентов населения, и только 54% в этой группе населения вообще получают какую-либо поддержку. Необходима реализация дальнейших и более значительных реформ в адресном финансировании и управлении адресной социальной поддержкой для эффективной и продуктивной защиты всех социально незащищённых категорий населения, в особенности жертв домашнего насилия<sup>55</sup>.

### в. Расходы в секторе и основные выводы

#### Текущие расходы:

Рассмотренные в ходе настоящего исследования расходы в секторе социальной защиты, связанные с домашним насилием, включали главным образом расходы Правительства Республики Молдова на следующие цели:

1. Расходы, предназначенные для поставщиков социальных услуг женщинам-жертвам домашнего насилия (определённые в статье 10 Закона № 45 как Центры/службы помощи и защиты жертв насилия в семье и их детей и центры службы помощи и консультирования для семейных агрессоров.
2. Расходы на оплату труда общественных социальных работников и других работников социальной поддержки.

3. Ассигнования на информационно-просветительские кампании о насилии в отношении женщин и девочек/насилии на гендерной почве.
4. Ассигнования для Министерства труда, социальной защиты и семьи для целей разработки и реализации политик обеспечения гендерного равенства и предотвращения насилия в отношении женщин и девочек.

Как видно из рис. 7, большая часть расходов секторов социальной защиты приходится на услуги социальной защиты (порядка 87%). Расходы на деятельность общественных социальных работников составляют всего 1,7% расходов, и 5,4% расходов приходится на разработку общественных политик, нацеленных на предоставление помощи женщинам и девочкам-жертвам насилия на гендерной почве. Порядка 3% расходов приходится на информационно-просветительские кампании. По предварительным оценкам, совокупные годовые расходы на социальную защиту, связанные с домашним насилием, составили 5 миллионов 195,1 тысяч леев.

В таб. 3 представлены годовые расходы по каждому параметру, рассматриваемому в рамках расходов на социальную защиту, а также доля каждого параметра в совокупных расходах. Доля насилия со стороны сексуального партнёра/домашнего насилия была рассчитана разными способами для каждого параметра социальной защиты; подробные сведения об этих расчётах представлены ниже в разделе описания расходов.

Структура расходов в секторе социальной защиты подтверждает предыдущий вывод о том, что

<sup>54</sup> Выплаты социального пособия.

<sup>55</sup> Всемирный банк, Расширенные системы социальной защиты населения для беднейших домохозяйств Республики Молдова, 2014 г.

ТАБЛИЦА 3.

**Расходы на социальную защиту по параметрам, 2014 год**

Наименование	Сумма, тысяч леев	Доля, %
Услуги социальной защиты	4.515,2	86,9
Общественные социальные работники	90,9	1,7
Другие работники социальной поддержки	23,4	0,5
Подразделение Министерства труда, социальной защиты и семьи по вопросам политик, направленных на обеспечение равенства женщин и мужчин и предотвращение домашнего насилия	280,2	5,4
Информационно-просветительские кампании	145,5	2,8
Другие виды деятельности	139,9	2,7
<b>Всего</b>	<b>5.195,1</b>	<b>100%</b>

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании информации из базы данных Министерства финансов о публичных расходах BOOST, и из государственного бюджета, 2014 г.

государство мало инвестирует в предотвращение и больше – в реагирование на случаи домашнего насилия. Необходимо подчеркнуть, что государственная служба социальной поддержки должна выступать в качестве основного связующего звена между жертвой и государственным сектором, направляя и оказывая помощь в получении доступа к услугам и поддержке. Цифры, однако, демонстрируют, что такого связующего звена по-прежнему не хватает: большое число жертв контактируют с полицией, не обращаясь за помощью к общественным социальным работникам. Необходимо предпринять комплексные меры по расширению образовательно-информационной деятельности и акцентированию внимания на роли общественных социальных работников в этом процессе. Цифры демонстрируют, что для укрепления этой связи мало что предпринимается; потребность в более масштабных капиталовложениях в общественную социальную помощь является одной из важнейших проблем социального сектора, который испытывает значительный недостаток финансирования. Большая часть расходов в секторе социальной защиты приходится на предоставление убежищ для жертв и их детей. Несмотря на то, что эта услуга является весьма востребованной и должна получить дальнейшее развитие, государство в среднесрочной и долгосрочной перспективе должно изучить возможность увеличения объёмов инвестирования в деятельность по предотвращению насилия.

Как уже упоминалось выше, вплоть до 2014 года существовало девять публичных поставщиков услуг в области социальной защиты и пять частных поставщиков социальных услуг (неправительственных организаций), которые оказывали услу-

ги женщинам, пережившим насилие, и их детям, а также одна организация гражданского общества, специализирующаяся на работе с правонарушителями.<sup>56</sup> Из девяти центров, получавших финансирование из государственного бюджета, три финансировались из центрального бюджета, и шесть – из местного бюджета. Расходы пяти частных поставщиков социальных услуг будут рассмотрены ниже в главе «Расходы гражданского общества».

Бюджеты девяти публичных организаций, в состав групп получателей услуг которых входят женщины, пережившие насилие, и их дети, составили в 2014 году в общей сложности 8,1 миллиона леев. Тем не менее, эти публичные организации предоставляют услуги не только жертвам домашнего насилия, но и ряду других групп получателей услуг. Доля бюджетных ассигнований для жертв домашнего насилия, оценивалась на основании сведений, полученных в ходе сравнительного анализа потенциала. Точнее говоря, доля бюджета, выделенная на решение проблем, связанных с домашним насилием, оценивалась на основании соотношения числа получателей услуг организации, оказывающей услуги в сфере домашнего насилия, и общего числа получателей услуг организации за год. Соответствующая доля различается для разных организаций, но в среднем для всех девяти организаций составила 56%, следовательно, в 2014 году данные организации освоили 4,5 миллиона леев (таб. 4).

<sup>56</sup> Сравнительный анализ потенциала поставщиков услуг, работающих с женщинами-жертвами домашнего насилия в Республике Молдова, Центр по правам женщин в партнёрстве с Сетью «Женщины против насилия в Европе», (далее – *сравнительный анализ потенциала*). 2014 г.



ТАБЛИЦА 4

### Исполненные бюджеты публичных организаций (общие и связанные с домашним насилием) за отчётный год

Наименование организации	Исполненный бюджет, тысяч леев	Доля расходов, связанных с домашним насилием, %	Бюджет, связанный с домашним насилием, тысяч леев
Центр защиты материнства, мун. Кахул	492,6	26%	130,4
Центр защиты и поддержки для жертв и потенциальных жертв торговли людьми	2.827,8	45%	1.280,5
Центр защиты материнства «Pro Familia», г. Кэушень	800,2	79%	634,7
Убежище: Центр «Пара родитель-ребёнок», г. Корнешть	503,3*	89%	450,3
Центр поддержки и консультирования для правонарушителей, совершивших насилие в семье, г. Дрокия	289,8	100%	289,8
Районный Центр защиты материнства «Pro Femina», г. Хынчешть	517,7	58%	301,0
Убежище: Семейный кризисный центр SOTIS, мун. Бэлць	736,7	77%	569,3
Центр защиты материнства, временного убежища и детской реабилитации, мун. Бэлць	1.419,3*	27%	387,1
Центр защиты материнства «Ariadna», г. Дрокия	524,6	90%***	472,2
<b>Всего</b>	<b>8.112,2</b>	<b>56%</b>	<b>4.515,2</b>

Источник: база данных Министерства финансов о публичных расходах BOOST.

\*10% общего бюджета организации, которые предназначены только для убежища/центра защиты материнства.

\*\* Получателями услуг этой организации являются не жертвы насилия со стороны сексуального партнёра /домашнего насилия, а правонарушители. Тем не менее, с точки зрения оценки расходов, связанных с насилием со стороны сексуального партнёра/домашним насилием, эти расходы включены в совокупные расходы в сфере социальной защиты, связанные с насилием со стороны сексуального партнёра/домашним насилием.

\*\*\* В отличие от других организаций, эта доля основывается на оценках организации, так как расчёты, выполненные на основании соотношения количества получателей услуг, не подходят для этого случая.

Большая часть этих средств была выделена центрам защиты материнства, около 67% которых предоставляют в основном следующие услуги: проживание, телефонное консультирование, личное консультирование, поддержку для детей, переживших насилие, помощь для социальной реинтеграции, психологическую и социальную поддержку (некоторые организации), медицинскую помощь (некоторые организации), снабжение продовольствием и поддержку в получении доступа к финансовой помощи. На Центр защиты и поддержки для жертв торговли людьми и потенциальных жертв приходится 16% совокупных расходов. В число услуг, предоставляемых Центром, входили в основном следующие услуги: проживание, телефонное консультирование, личное консультирование, кризисное вмешательство, психотерапия, юридическое консультирование и юридическая помощь (уголовное и гражданское

право), доступ к рынку труда, переселение/помощь с жильём, доступ к финансовой помощи, медицинская помощь и снабжение продовольствием.

12% совокупных расходов пользуются убежища, которые предоставляют в основном следующие услуги: проживание, телефонное консультирование, личное консультирование, поддержку для детей, переживших насилие, помощь для социальной реинтеграции, психологическую и социальную поддержку, медицинскую помощь, снабжение продовольствием и поддержку в получении доступа к финансовой помощи. Расходы на услуги для правонарушителей, предоставленные Центром для агрессоров в городе Дрокия, составляют 3,6% совокупных расходов, и покрывают: телефонное консультирование, личное консультирование, образовательные программы для агрессоров, юридическое консультирование, образовательно-информационную

деятельность, кризисное вмешательство, последующую оценку вместе с семьёй, социальную реинтеграцию (доступ к образованию), доступ к рынку труда и доступ к финансовой помощи (для семей).

Бюджеты этих девяти публичных организаций подверглись корректировке в течение 2014 года. Корректировка бюджета составила в среднем 2-5% первоначально утверждённого бюджета на 2014 год. Это демонстрирует, что указанные в таблице организации способны осваивать существующие финансовые средства; более того, финансовых средств было недостаточно практически для всех организаций. В дополнение к публичным финансовым ассигнованиям, семь из девяти публичных организаций отметили наличие спонсорского финансирования со стороны международных организаций. Кроме того, семь из девяти публичных организаций заявили о помощи, получаемой за счёт волонтерской деятельности, и о поддержке населения/организаций в форме различных товаров/одежды/материалов. Всё перечисленное способствует устранению нехватки публичного финансирования, о которой заявляли публичные организации, как одной из ключевых проблем, препятствующих осуществлению их деятельности.

### *Запланированные расходы*

Как описано в части, посвящённой методологии, текущие расходы не в состоянии полностью представить реальные расходы, связанные с таким явлением, как домашнее насилие. Обсуждение с экспертами и сравнение данных по домашнему насилию, представленных социальными работниками (485 случаев в 2014 году) и данных, представленных полицией (728 случаев было проверено окружными офицерами полиции в 2014 году) позволили прийти к выводу, что количество жертв домашнего насилия, нуждающихся в социальной защите и социальной поддержке, на самом деле намного выше. В рамках настоящего отчёта предпринята попытка оценить эти расходы. Исходя из вышеизложенного, запланированные расходы состоят из расходов, приходящихся на социальные услуги, предоставляемые девятью государственными организациями для большего (более близкого к реальному) количества жертв.

Для того, чтобы оценить реальное количество получателей услуг, текущее количество получателей услуг было умножено на коэффициент  $k$  ( $k=1.84$ ). Коэффициент был рассчитан на основании практического анализа частоты случаев в двух районах Кишинёва. В 2015 году в Кишинёве отмечалось существенное увеличение количества случаев насилия со стороны сексуального партнёра/домашнего насилия с 45 до 391. Это повышение было в основ-

ном определено 328 случаями (84%), зарегистрированными двумя инспекторатами полиции (Рышкань и Чокана); полицейские из этих двух секторов прошли подготовку в Центре по правам женщин в составе проекта мониторинга, осуществляемого полицией<sup>57</sup>. В таб. 5 представлены запланированные расходы девяти государственных организаций, оказывающих помощь возросшему количеству получателей услуг в соответствии с вышеупомянутым практическим анализом.

В соответствии с повышающим коэффициентом государственные расходы на социальные услуги увеличатся практически вдвое. Расходы значительно возрастут для организаций с наибольшей долей получателей услуг – жертв домашнего насилия, что в контексте Стамбульской конвенции действительно можно рассматривать, как специализированные услуги. В рис. 8 представлены запланированные расходы для каждой публичной организации, а их увеличение зависит от фактической доли оказываемых услуг, связанных с домашним насилием.

### **с. Описание расходов**

**Расходы поставщиков социальных услуг** рассчитываются на основании расходов на одного получателя социальных услуг, включая услуги, связанные с домашним насилием, с учётом исполненных бюджетов девяти публичных поставщиков социальных услуг. Совокупные расходы одной организации рассчитываются без учёта расходов, непосредственно связанных с домашним насилием. Данные взяты из базы данных Министерства финансов о публичных расходах BOOST и отчёта об исполнении государственного бюджета за 2014 год.

Информация, имеющая критическое значение для бюджетирования услуг, связанных с домашним насилием, для получателей услуг во всех девяти публичных организациях, в состав групп получателей услуг которых входят женщины, пережившие насилие, и их дети, находится в открытом доступе. Тем не менее, все эти девять организаций предоставляют услуги различным группам получателей услуг, не ограничиваясь жертвами домашнего насилия, не предлагая каких-либо специализированных ус-

<sup>57</sup> В рамках проекта мониторинга, осуществляемого полицией, в двух секторах Кишинёва, реализованного Центром по правам женщин в течение 2014-2015 годов, подготовку прошли более 250 полицейских из инспекторатов полиции Рышкань и Чокана. В апреле 2014 года Центр по правам женщин заключил договор о партнёрстве с двумя инспекторатами полиции, на основании которого полиция направляет все должные случаи домашнего насилия в Центр по правам женщин для оказания помощи. Как результат, к концу 2015 года местная полиция передала в Центр по правам женщин 328 случаев для оказания помощи.

РИСУНОК 8.

### Запланированные расходы на одну общественную организацию, тысяч леев

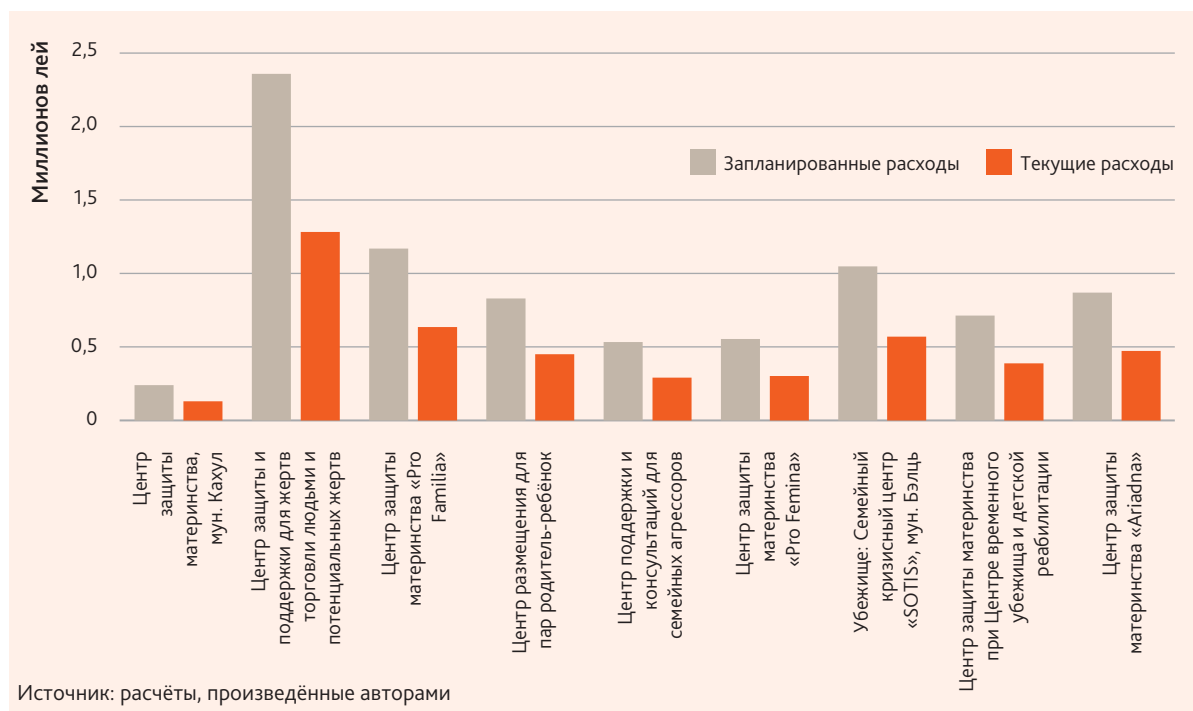


ТАБЛИЦА 5.

### Запланированные расходы публичных организаций (только связанные с домашним насилием)

Наименования компаний	Расходы на получателя услуг	Повышение расходов на единицу на 84%, K=1,84	Плановые затраты Тысяч леев
Центр защиты материнства, мун. Кахул	5.433,6	9.997,8	239.947,3
Центр защиты и поддержки для жертв и потенциальных жертв торговли людьми	32.012,9	58.903,8	2.356.150,0
Центр защиты материнства «Pro Familia», г. Кэушень	33.403,6	61.462,7	1.167.791,4
Убежище: Центр «Пара родитель-ребёнок», г. Корнешть*	32.167,3	59.187,8	828.629,9
Центр поддержки и консультирования для правонарушителей, совершивших насилие в семье**, г. Дрокия	17.045,6	31.363,9	533.185,9
Районный Центр защиты материнства «Pro Femina», г. Хынчешть	16.721,5	30.767,5	553.814,5
Убежище: Семейный кризисный центр SOTIS, мун. Бэлць	31.626,6	58.193,0	1.047.473,5
Центр защиты материнства, временного убежища и детской реабилитации, мун. Бэлць	38.709,5	71.225,5	712.255,3
Центр защиты материнства «Ariadna», г. Дрокия	47.216,3	86.877,9	868.779,0
Всего			8.308.026,8

Источник: База данных Министерства финансов о публичных расходах BOOST.

\*Эта организация некоторое время назад прекратила свою деятельность, но на него пришлось часть совокупных расходов на социальные услуги в 2014 году.

луг для группы, связанной с домашним насилием.

<sup>58</sup> Доля бюджета, выделенная жертвам домашнего насилия, была оценена на основании данных, полученных в ходе сравнительного анализа потенциала. Точнее говоря, доля бюджета, выделенная для решения проблем, связанных с домашним насилием, была оценена на основании соотношения числа получателей услуг организации, связанных с домашним насилием, с общим числом получателей услуг организации за год.

## Общественные социальные работники

На основании интервью с представителями подразделения социальной поддержки Примэрии мун. Кишинэу<sup>59</sup>, разумная трудовая нагрузка общественного социального работника составляет пять часов на один случай домашнего насилия. В дополнение к этому для исполнения защитного предписания по случаю домашнего насилия о защите членов семьи необходимо добавить ещё 1,5 часа (раз в два месяца). Было выявлено, что количество случаев домашнего насилия, которые потребовали участия общественных социальных работников, является более низким по сравнению с другими секторами. В соответствии с отчётом о мониторинге процесса реализации стратегии Национальной системы перераспределения за 2014 год, в 2014 году было заявлено только о 485 случаях домашнего насилия.<sup>60</sup>

В соответствии со сведениями из базы данных Министерства финансов о публичных расходах BOOST, расходы на оплату труда общественных социальных работников составили в 2014 году 52 миллиона леев. В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета государственного социального страхования за 2014 год, по состоянию на 01.01.2015 г., в Республике Молдова были зарегистрированы и осуществляли свою деятельность 1.121 общественный социальный работник. Соответственно, оплата за один рабочий час составляет 24,1 лея.<sup>61</sup> В результате расходы на общественных социальных работников в случаях домашнего насилия в течение 2014 года составили 90,9 тысяч леев (485 случаев x 5 часов на случай x 24,1 лея в

час + 149 случаев с защитными предписаниями<sup>62</sup> x 9 (1,5 x 6) часов на случай x 24,1 лея в час). Это достаточно небольшой объём расходов по сравнению с расходами на другие социальные услуги и расходами в других секторах. С другой стороны, как было упомянуто выше, в 2015 году значительно увеличилось количество случаев с привлечением общественных социальных работников.

При заявлении о случаях домашнего насилия в состав **прочих сотрудников социальной поддержки** входят Подразделения социальной поддержки. Расходы на этот вид деятельности составили 23,4 тысяч леев (485 случаев x 2 часа на случай x 24,1 лея в час). Кроме того, расходы на деятельность Подразделения по вопросам политик, направленных на обеспечение равенства женщин и мужчин Министерства труда, социальной защиты и семьи (приблизительно 50% (предполагаемый уровень, соответствующий случаям домашнего насилия) от общего объёма 560,3 тысяч леев в 2014 году) составляет 280,2 тысяч леев.

**Информационно-просветительские кампании** потребовали 145,5 тысяч леев для «Компании ООН: 16 дней массовой политической деятельности против насилия на гендерной почве», реализованной в ноябре и декабре 2014 года. В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета государственного социального страхования, в 2014 году средства на проведение этой кампании были выделены из государственного бюджета. Дополнительные 139,9 тысяч леев на решение проблемы домашнего насилия в рамках кампании «Семейный фестиваль» (279,8 тысяч леев x 50% (предполагаемый уровень в отношении домашнего насилия)) включены в состав расходов на «другие виды социальной защиты».

### 3.1.2.

## Система здравоохранения

### а. Введение

Сектор здравоохранения является крайне важным элементом в деле выявления случаев домашнего насилия, предоставления медицинской помощи

<sup>58</sup> Сравнительный анализ потенциала поставщиков услуг, предоставляющих услуги женщинам-жертвам домашнего насилия в Республике Молдова, Центр по правам женщин в партнёрстве с Сетью «Женщины против насилия в Европе», 2014 г..

<sup>59</sup> Интервью с г-жой Аурелией Булат, подразделение социальной поддержки Примэрии муниципия Кишинэу, март 2016 г.

<sup>60</sup> Отчёт о мониторинге реализации Стратегии национальной системы защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми за 2014 год, [http://antitrafic.gov.md/public/files/Raport\\_SNR\\_2014.pdf](http://antitrafic.gov.md/public/files/Raport_SNR_2014.pdf)

<sup>61</sup> 52 миллиона леев РМ/ 1.121,5 человек/ 12 месяцев / 20 рабочих дней в месяц / 8 рабочих часов в день.

<sup>62</sup> Так как общественные социальные работники привлекаются не во всех случаях, сопровождавшихся выдачей защитных предписаний о защите членов семьи в случае семейных ссор, количество случаев с привлечением социальных работников было определено исходя из общего количества случаев насилия со стороны сексуального партнёра/случаев домашнего насилия следующим образом: 485 случаев насилия со стороны сексуального партнёра/домашнего насилия из отчёта Национальной системы перераспределения/3000 случаев домашнего насилия, к которым была применена статья 274 Уголовно-процессуального кодекса / 920 выданных защитных предписаний; все данные за 2014 г.

женщинам и девушкам, пережившим насилие,<sup>63</sup> и их направления в убежища, консультационные центры или для получения специализированной медицинской помощи. И действительно, для многих переживших насилие посещение сотрудника службы здравоохранения является первым, а иногда и единственным этапом получения помощи и лечения.<sup>64</sup> Для всех сотрудников системы здравоохранения важной миссией является правильное и исчерпывающее заполнение истории болезни, которая может быть использована жертвой домашнего насилия в качестве документально оформленных доказательств в суде, подтверждающих текущее или повторно совершённое насилие. В частности, важная роль судебно-медицинских экспертов состоит в составлении заключений судебно-медицинской экспертизы, точно отражающих степень повреждений, нанесённых агрессором.

Однако в Республике Молдова сотрудникам сферы здравоохранения недостаёт знаний об эффективном медицинском реагировании на домашнее насилие, которое является одной из особых потребностей жертв. Многие участковые врачи не осведомлены о случаях домашнего насилия на их участках, не знают о средствах и методах их выявления и о том, как вести себя с жертвами насилия. Неосведомлённый врач не в состоянии составить надлежащий медицинский отчёт о случае насилия, которому подверглась жертва, что может привести к сбою в механизме защиты жертв в краткосрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе может

значительно повысить риск нанесения жертве дополнительного вреда (АДПЧ, 2012). Кроме того, как уже говорилось, судебно-медицинские эксперты также не обладают достаточными знаниями в интересующей нас области, а система классификации травм не адаптирована для случаев домашнего насилия, что приводит к отнесению полученных повреждений к менее тяжким, вследствие чего снижаются шансы получить защитное предписание или добиться обвинения для правонарушителя. Отсутствие у поставщиков услуг в сфере здравоохранения знаний и неверное отношение представляют собой значительное препятствие для жертвы в плане получения адекватной помощи.<sup>65</sup>

Более того, необходимость повышения эффективности регистрации случаев домашнего насилия сотрудниками системы здравоохранения была подтверждена в интервью с представителем полиции в 2014 году. Он приветствовал использование врачами и другими сотрудниками системы здравоохранения специального формуляра для истории болезни или, как минимум, обязательного включения происшествия в историю болезни жертвы — не просто описания медицинских симптомов (например, наличие кровоподтёков, пациентка упомянула об избиении супругом, и т. д.), но и описания других существенных обстоятельств и симптомов. Подобные сведения, включённые врачами в историю болезни, могут в дальнейшем послужить в качестве доказательства в суде в качестве дополнительного подтверждения заключения судебно-медицинской экспертизы.

Несмотря на то, что генеральное руководство, разработанное на уровне Министерства здравоохранения для вмешательств в случае домашнего насилия, является достаточно всеобъемлющим, такая важная деталь, как интервью/скрининг жертв нуждается в дальнейшем развитии и, самое основное, — в обучении соответствующим методикам сотрудников системы здравоохранения. В связи с проектом в области запрета пыток, реализованным некоторое время назад, некоторые судебно-медицинские центры Республики Молдова получили в распоряжение технические средства для приложения к заключениям судебно-медицинской экспертизы фотографий, которые могут быть использованы в качестве дополнительных наглядных свидетельств в суде. В настоящее время только в Кишинёве оборудованы отдельные помещения для судебно-медицинской экспертизы несовершеннолетних и жертв преступлений сексуального характера.

Тренинги имеют также очень большое значение для единообразного и беспрекословного исполнения регламентов/приказов, изданных компетентными

<sup>63</sup> Насилие на гендерной почве наносит серьёзный ущерб всем аспектам женского здоровья — физическому, сексуальному и репродуктивному, умственному здоровью и поведенческим реакциям. Смертельный исход может быть как немедленным результатом насилия (убийство женщины правонарушителем), так и его отсроченным результатом вследствие других неблагоприятных последствий для здоровья. К примеру, проблемы с психическим здоровьем, возникающие в результате травмы, могут побудить жертву к самоубийству или привести её к таким состояниям, как злоупотребление алкоголем, к сердечно-сосудистым заболеваниям, что, в свою очередь, может привести к смерти. ВИЧ-инфицирование в результате сексуального насилия может привести к возникновению СПИДа и, в конечном итоге, также к смертельному исходу. Другими заявленными проблемами без летального исхода, с которыми сталкиваются женщины вследствие домашнего насилия, являются: травмы, постоянная нетрудоспособность, расстройства со стороны пищеварительной и дыхательной системы, мочевые инфекции, посттравматический стресс, депрессии, страхи, расстройства сна, злоупотребление алкоголем и наркотиками, выкидыши/низкий вес ребёнка при рождении, заболевания, передающиеся половым путём, и т.д. (ВОЗ, 2013 г.).

<sup>64</sup> Пакет ресурсов Регионального бюро Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии «Улучшение реагирования системы здравоохранения на насилие на гендерной почве в Восточной Европе и Средней Азии», стр. 12, доступен на английском и русском языках по следующей ссылке: EN: <https://drive.google.com/file/d/0BwOfjz3wKV4zd2V6ZmdXYWQwTQ/edit?usp=sharing>

<sup>65</sup> Участники движения за права человека, страница 46



министерствами Известно, что подобные тренинги по вопросам законодательства и обязанности заявлять о случаях домашнего насилия уже включены в учебную программу студентов Медицинского университета. Тем не менее, сохраняется важность расширения учебной программы и обеспечения непрерывной подготовки медицинских сотрудников (что необходимо также в связи с текучестью кадров).<sup>66</sup>

Другой первостепенной проблемой является финансирование и доступ к качественной медицинской помощи для жертв домашнего насилия. У жертв домашнего насилия часто нет медицинской страховки, и они не в состоянии позволить себе платить за медицинскую помощь. Представители системы здравоохранения подтвердили, что пережившие домашнее насилие по-прежнему получают первичную и неотложную медицинскую помощь, так как услуги семейных врачей и некоторые неотложные оперативные вмешательства оказываются бесплатно; исходя из вышеизложенного, даже если у женщины отсутствует обязательное медицинское страхование, она всё так же может получить определённый объём медицинской помощи на основании закона об обязательном медицинском страховании<sup>67</sup>. Это закон предусматривает в статье 4 (4), несколько категорий, в отношении которых Правительство Республики Молдова выступает в качестве страхователя, гарантируя тем самым оплату услуг здравоохранения для некоторых категорий (например, нетрудоустроенные женщины, матери четырёх и более детей), однако категория жертв домашнего насилия не упоминается особо. Финансирование этих услуг утверждается каждый год в установленном законом объёме. Тем не менее, на практике Правительство Республики Молдова покрывает только небольшой объём этих медицинских расходов.<sup>68</sup>

Кроме того, очень важно рассмотреть роль медицинских учреждений в лечении агрессора (лечение от алкогольной и наркотической зависимости, психотерапевтическое лечение и специализированные коррекционные программы для правонарушителей, совершивших домашнее насилие и т. д. обсуждаются в рамках настоящего исследования в разделе социальной защиты). Расходы на лечение должны покрываться за счёт агрессора или, если это возможно, за счёт государственного бюджета, принимая во внимание приоритетность государственных услуг, ориентированных на жертв.

<sup>66</sup> Интервью со специалистами системы здравоохранения в ходе учебно-ознакомительной поездки представителей из Таджикистана в 2014 г.

<sup>67</sup> см. Закон об обязательном медицинском страховании №1585-XIII от 27 февраля 1998 года. [http://www.cnam.md/editor/Dir/file/Legi/legea\\_1585.pdf](http://www.cnam.md/editor/Dir/file/Legi/legea_1585.pdf)

<sup>68</sup> Активисты движения за права человека, страница 47

## **в. Расходы в секторе и основные выводы**

Расходы на здравоохранение, связанные с домашним насилием, в Республике Молдова оцениваются в 15.845.854,00 леев в год. Основными компонентами этих совокупных расходов являются: а) семейные врачи (СВ); б) неотложная помощь; в) услуги судебной медицины; г) стационарное лечение.

Более 80% совокупных расходов приходится на расходы на стационарное лечение, которые составляют 12.958.258,00 леев в год (2014 отчётный год). Это связано с достаточно высокой стоимостью одного случая стационарного лечения, порядка 5.000,0 леев, что составило в 2014 году более трёх минимальных заработных плат. Расходы на один случай стационарного лечения являются самыми высокими из всех рассмотренных здесь услуг. Данные, предоставленные полицией, дают основание предположить, что в стационарном лечении могут нуждаться многие жертвы, но по различным причинам они не обращаются за стационарным лечением. Простые расчёты демонстрируют повышение расходов на стационарное лечение до 16.198.160,00 леев в год (подробные сведения о расчётах приведены ниже).

В 2014 году порядка 10% совокупных расходов составляли расходы на услуги, оказываемые семейными врачами, – порядка 1.648.523,00 леев. Расходы на единицу посещения семейного врача составляют 86 леев; как было упомянуто выше, эти расходы связаны с очень низкими расходами на оплату труда в секторе здравоохранения так же как и в других публичных секторах. На неотложную помощь приходится 7% совокупных расходов, что составляет 1.066.930,00 леев, а на судебно-медицинскую экспертизу – 1% (171.873,00 леев). Эти параметры являются менее затратными не только по причине низкого зарегистрированного количества случаев, но главным образом в связи с очень низкой стоимостью единицы (подробные сведения о частоте случаев и стоимости единицы представлены ниже).

В рис. 9 продемонстрированы совокупные расходы на здравоохранение и доля совокупных расходов в процентах по каждому компоненту.

Важным параметром расходов на здравоохранение, имеющим отношение к домашнему насилию, являются расходы, связанные с психическим здоровьем. Этот параметр было невозможно оценить из-за отсутствия сведений о том, какая помощь может потребоваться в случае домашнего насилия, в течение какого периода жертва будет нуждаться в лечении и какая специализированная поддержка может потребоваться. В настоящее время сектор здравоохранения тратит порядка 10.240.000,00

леев на психическое здоровье, предоставляя услуги 99.000 получателей услуг посредством Общественных центров психического здоровья; в Республике Молдова существуют 34 таких центра. В связи с особенностями лечения по-прежнему нет возможности определить среднюю стоимость лечения одного пациента, и нет статистических данных о лечении нарушений психического здоровья жертв домашнего насилия. Необходимо провести дальнейшее исследование для определения пакета услуг, а также количества жертв домашнего насилия, которые воспользуются этими услугами.

Государство практически не покрывает какие-либо расходы жертв на здравоохранение, значительная часть таких расходов покрывается самими жертвами; расходы из личных средств населения будут проанализированы в следующем разделе.

Расходы на здравоохранение, связанные с домашним насилием, являются высокими как для государства, так и, в особенности, для физических лиц. Этот факт убедительно демонстрирует необходимость увеличения объёмов инвестиций государства в предотвращение домашнего насилия для того, чтобы в долгосрочной перспективе снизить расходы на смягчение последствий домашнего насилия.

### с. Описание расходов

#### Текущие расходы

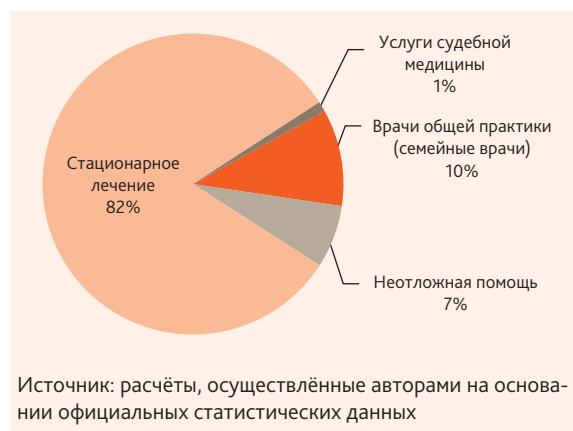
В системе здравоохранения не осуществляется систематическая регистрация обращений к системе вследствие насилия, включая домашнее насилие. Таким образом, потребовалось оценить количество женщин, получающих доступ к системе здравоохранения. Основным источником данных для осуществления этой оценки выступило исследование «Насилие в отношении женщин в семьях»<sup>69</sup> в Республике Молдова», опубликованное Национальным бюро статистики (НБС) в 2011 году. В результате исследования было выявлено, что доля женщин, которые пострадали в результате психологического, физического или сексуального насилия, совершённого супругом/партнёром **в течение последних 12 месяцев**, составила в среднем 26,8%, из них 18,1% из городской местности и 33,1% из сельской местности. Доля женщин в возрасте 15-65 лет, которые **в течение жизни** пострадали в результате психологического, физического или сексуального насилия, совершённого супругом/партнёром, составила в среднем 63,4%, из них 57,4% из городской местности и 68,2% из сельской местности.

Доля женщин, которые в течение жизни воспользовались доступом к услугам здравоохранения

<sup>69</sup> В возрасте 15-65 лет

РИСУНОК 9.

### Расходы на здравоохранение, совокупные, тысяч леев



вследствие домашнего насилия, составила порядка 2,55%. Доля женщин, которые воспользовались доступом к услугам здравоохранения в течение жизни вследствие домашнего насилия с тяжкими последствиями (закрытые переломы, выбитые зубы, прерывание беременности и т. д.), составила 0,91%.

**Данные** исследования касаются доступа к услугам здравоохранения **не в течение жизни, а лишь в течение последних 12 месяцев**. Для того, чтобы оценить частоту доступа в течение последних 12 месяцев, было сделано допущение о том, что частота доступа (в течение последних 12 месяцев) равна доле женщин, пострадавших от домашнего насилия в течение последних 12 месяцев, в сравнении с долей женщин, пострадавших от домашнего насилия в течение жизни. Оценка демонстрирует, что в среднем 42% женщин, воспользовавшихся доступом к системе здравоохранения вследствие домашнего насилия в течение жизни, воспользовались доступом к системе в течение последних 12 месяцев (32% в городской местности и 49% в сельской местности).

Доля женщин, которые воспользовались доступом к системе здравоохранения в течение последних 12 месяцев, составила в среднем 1,08% (0,8% из городской местности и 1,24% из сельской местности). Доля женщин, которые воспользовались доступом к системе здравоохранения в течение последних 12 месяцев вследствие домашнего насилия с последствиями, классифицированными как тяжкие, составила в среднем 0,38% (0,29% из городской местности и 0,44% из сельской местности). Впоследствии эти доли использовались для вычисления частоты случаев с использованием об-



щего количества<sup>70</sup> женщин, проживающих в стране. Количество женщин, воспользовавшихся доступом к системе здравоохранения вследствие домашнего насилия в 2014 году, составило 14.158 (4.962 из городской местности и 9.197 из сельской местности). Количество женщин, воспользовавшихся доступом к системе здравоохранения вследствие домашнего насилия в 2014 году с тяжкими последствиями, составило 5.057 (1.772 из городской местности и 3.285 из сельской местности).

В отчёте Национального бюро статистики за 2011 год «Насилие в отношении женщин в семьях в Республике Молдова» не приводится информация, которую можно было бы использовать для подсчёта количества/доли женщин, прошедших стационарное лечение вследствие домашнего насилия. В результате проведения «Анализа анкетных опросников, заполненных жертвами домашнего насилия, получателями услуг Центра по Правам Женщин о воздействии жестокого обращения на семью и её расходы» было выявлено, что 50% женщин с «серьёзными проблемами со здоровьем в результате домашнего насилия» прошли лечение в больницах. В результате, согласно оценочным данным, количество женщин, прошедших лечение в больницах в 2014 году в результате домашнего насилия, составило 2.528 женщин (886 из городской местности и 1.642 из сельской местности).

Расходы на посещение **врачей общей практики (ВОП, семейных врачей)** вследствие домашнего насилия в отношении женщин были рассчитаны посредством умножения средней стоимости одного посещения семейного врача на количество посещений. Согласно медицинской статистике, стоимость одного посещения семейного врача составила в 2014 году **86 леев**. В соответствии с совместным приказом Министерства здравоохранения и Национальной кассы медицинского страхования (НКМС) № 1605/414-А от 31.12.2013 ассигнования на первичную медицинскую помощь из источников обязательного медицинского страхования составили в 2014 году 957 миллионов леев. В то же время в соответствии с данными «Отчёта о деятельности Национальной компании медицинского страхования за 2014 год» было зарегистрировано порядка 11 миллионов посещений семейных врачей. (957/11 = 87). Количество визитов представляет количество женщин, воспользовавшихся доступом к системе здравоохранения вследствие домашнего насилия в 2014 году (14.158 женщин, обратившихся за меди-

цинской помощью, плюс количество повторных визитов по причине травм, вызванных актами насилия с тяжкими последствиями (5.057 визитов)).

Расходы **Центра судебной медицины** в связи с «преступлениями в семье, относящимися к домашнему насилию в отношении женщин» были рассчитаны путём умножения количества случаев «агрессии в семье» на стоимость одного случая. В соответствии с данными, предоставленными Центром судебной медицины в 2014 году, 5.562 случая было связано с домашним насилием, в 2/3 случаев стоимость составила 23 лея за случай, а в 1/3 случаев – 57 леев за случай, участницами около 90% из них были женщины. Совокупные расходы на услуги судебно-медицинской экспертизы составили в 2014 году 17.183,0 лея.

Расходы, связанные с **экстренными медицинскими услугами**, были рассчитаны путём умножения количества случаев, когда женщины пользовались доступом к системе здравоохранения в 2014 году вследствие домашнего насилия, сопровождавшегося серьёзными травмами (5.057 случаев, согласно описанному выше), на стоимость одного оказания неотложной помощи. Обращение за неотложной медицинской помощью (выезд машины скорой помощи) стоит 211 леев (на основании Постановления Правительства № 1020 от 29 декабря 2011 года о тарифах на медико-санитарные услуги, стр. 3446). Совокупные расходы на неотложную помощь в 2014 году составили 1.066.930,0 леев.

**Расходы на стационарное лечение** были определены посредством умножения количества случаев лечения в больнице на среднюю стоимость одного стационарного лечения, предоставленного Национальной кассой медицинского страхования. Количество случаев лечения в стационаре было рассчитано, основываясь на допущении, что 50% женщин, воспользовавшихся доступом к системе здравоохранения в 2014 году в результате домашнего насилия с тяжкими последствиями, обратились для получения стационарного лечения. Это допущение основано на данных, собранных при проведении исследования «Анализ анкетных опросников, заполненных жертвами домашнего насилия – получателями услуг Центра по правам женщин о воздействии жестокого обращения на семью и её расходы» (подробные сведения об исследовании приведены в части 3.3 настоящего отчёта «Личные расходы»).

Средняя стоимость госпитализации в 2014 году составила 5.126 леев. Расчёты были выполнены на основании данных, предоставленных Институтом скорой медицинской помощи. Исследователи предприняли попытки найти в базе данных Института<sup>71</sup>

<sup>70</sup> Количество женщин в возрасте 15-64 года, проживавших в Республике Молдова в 2014 году, составило 1.361.335 женщин, из которых 617.581 были из городской местности и 743.754 были из сельской местности. Национальное бюро статистики.

<sup>71</sup> www.urgenta.md

случаи, в которых был бы указан (как первичный и вторичный) диагноз, относящийся к домашнему насилию<sup>72</sup>, но обнаружили всего один случай. Так как один случай не может считаться репрезентативным, среднее значение было рассчитано на основании сумм, выплаченных Национальной кассой медицинского страхования всем женщинам, основной диагноз для которых определялся как «травма»<sup>73</sup>. Общее количество случаев составило 5.082 случая, а средняя стоимость была определена на уровне 5.126 леев. Совокупные расходы на стационарное лечение в 2014 году составили 12,959,917.0 леев.

### Запланированные расходы

Несмотря на то, что частота возникновения расходов на здравоохранение была тщательно рассчитана на основании имеющихся в наличии в настоящий момент данных, сравнение с цифрами, представленными полицией, показало, что некоторые жертвы предпочитают не пользоваться доступом к системе здравоохранения, и общие расходы могут не полностью отражать объём расходов системы здравоохранения. Данные также продемонстрировали слабые места в работе системы перераспределения, а также тот факт, что система здравоохранения надлежащим образом не информирует и не перенаправляет случаи домашнего насилия для получения поддержки со стороны полиции или социального сектора. В случае запланированных расходов было сделано допущение о том, что число обращений за медицинской помощью будет постепенно расти благодаря усилиям, направленным на повышение осведомлённости, обучение и предоставление помощи. Исходя из вышеизложенного, было сделано допущение, что доступ к стационарному лечению увеличится на 25%, что вызовет увеличение расходов на госпитализацию до 16.198.160,0 леев в год и увеличение совокупных расходов до 19.085.486,0 леев.

### 3.1.3.

## Сектор правосудия: полиция, правосудие и пенитенциарная система

### а. Введение

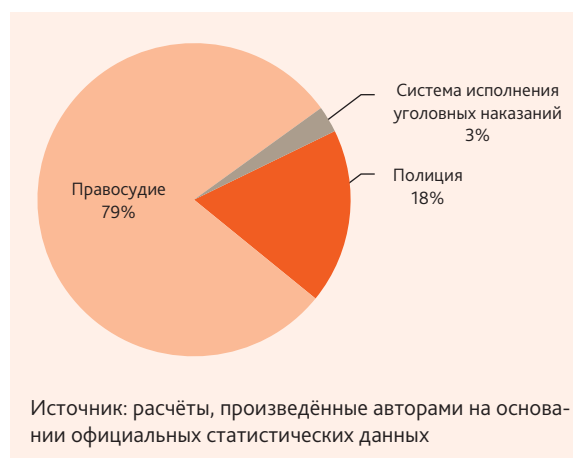
Эффективное реагирование со стороны полиции и правосудия имеет решающее значение в плане обеспечения соответствия законодательства

<sup>72</sup> Был проведён поиск следующих диагнозов: X85.0, X86.0, X87.0, X88.0, X89.0, X90.0, X91.0, X92.0, X93.0, X94.0, X95.0, X96.0, X97.0, X98.0, X99.0, Y00.0, Y01.0, Y02.0, Y03.0, Y04.0, Y05.0, Y06.0, Y07.0, Y08.0, Y09.0 (см. международную классификацию болезней, издание 10-е: <http://apps.who.int/classifications/icd10/>). Был обнаружен лишь один случай, по которому Национальная компания медицинского страхования выплатила сумму в 29.309 леев.

<sup>73</sup> Коды S, и T00.0 - T14.9 согласно 10-му изданию Международной классификации болезней;

РИСУНОК 10.

## Совокупные расходы юридического сектора



о пресечении домашнего насилия и насилия в отношении женщин и девочек международным стандартам, их претворения в жизнь, защиты женщин и девушек от насилия, включая повторное насилие, привлечение правонарушителей к ответственности и эффективное возмещение ими ущерба жертвам и пережившим насилие<sup>74</sup>. Таким образом, система правосудия и все субъекты в её рамках должны нести ответственность за выполнение своих обязанностей.<sup>75</sup>

Основными элементами эффективного реагирования со стороны полиции и системы правосудия, ориентированного на интересы жертв, являются: предотвращение, первичный контакт, оценка/расследование, досудебные процессуальные действия, судебное разбирательство, привлечение правонарушителя к ответственности и возмещение ущерба, процессуальные действия, следующие за судебным разбирательством, безопасность и защи-

<sup>74</sup> В соответствии с международными стандартами, подход к предоставлению услуг правосудия и полиции, ориентированный на интересы женщин, ставит потребности и реалии жизни женщин и девочек выше, чем задачи всех служб правосудия и полиции. Это означает приоритетное значение безопасности, расширение возможностей и реабилитацию женщин, уважительное отношение к каждой женщине, поддержку и информирование для женщин на протяжении всего процесса отправления правосудия. Привлечение виновных к ответственности требует от органов правосудия и полиции оказывать поддержку и помощь жертвам и пережившим насилие, привлекая их к участию в процессе отправления правосудия, содействуя их действиям и укрепляя их возможности, обеспечивая при этом перекладывание бремени борьбы за справедливость с плеч жертвы на плечи государства.

<sup>75</sup> Жизненно важные услуги для женщин и девочек, подвергшихся насилию, «ООН-Женщины», , UNFPA, WHO, UNDP и UNODC, 2015 г.

та, помощь и поддержка, коммуникации и информация, а также координация сектора правосудия.<sup>76</sup>

Несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы и достигнутый в Республике Молдова в этом отношении за последние годы прогресс, реагирование органов полиции и сектора правосудия не осуществлялись в ожидаемом масштабе, и способ их деятельности не всегда соответствовал тяжести, характеру и степени насилия на гендерной почве, интересам защиты благополучия и безопасности жертв и переживших насилие и необходимости обеспечения для женщин доступа к правосудию. Среди отмеченных в их работе недостатков можно назвать: непоследовательное применение судами, прокурорами и полицией законов, направленных на пресечение домашнего насилия, что подрывает доверие к судебной системе со стороны женщин, а также низкая степень осведомлённости женщин о существующих средствах правовой защиты; недостаточное внимание, уделяемое полицией и прокуратурой лёгким повреждениям, необходимость в регистрации повторных случаев насилия как условие начала расследования; неэффективность защитных предписаний о защите членов семьи от предполагаемых правонарушителей, которые либо не выдаются судами вовсе, либо выдаются с опозданием; неспособность полицейских исполнять защитные предписания о защите членов семьи<sup>77</sup>, а также весьма низкое число эффективных приговоров, вынесенных в отношении правонарушителей.<sup>78</sup>

В течение 2012-2016 годов Республика Молдова проиграла в Европейском суде по правам человека как минимум пять дел о домашнем насилии, а именно: Еремия и другие против Республики Молдова, 28 мая 2013 года – 15.000 евро компенсация морального ущерба и 2.150 евро компенсация расходов и издержек; И.П. против Республики Молдова (№ 33708/12) – 10.000 евро компенсация морального ущерба и 2.000 евро компенсация расходов и издержек; Б. против Республики Молдова, 16 июля 2013 года – 15.000 евро компенсация морального ущерба и 3.000 евро компенсация расходов и из-

держек; Мудрик против Республики Молдова, № 74839/10, Европейский суд по правам человека, 2013 год – 15.000 евро компенсация морального ущерба и 2.150 евро компенсация расходов и издержек; Т.М. и К.М. против Республики Молдова, № 26608/11, Европейский суд по правам человека, 2014 год – 15.000 евро компенсация морального ущерба и 2.150 евро компенсация расходов и издержек. В целом молдавское правительство выплатило в виде репараций в пользу женщин – жертв насилия более 81.450 евро, или порядка 1.550.970,90 леев<sup>79</sup>.

## **в. Расходы в секторе и основные выводы**

Для настоящей процедуры рассматривались только расходы, которые покрывались официальными инстанциями; другие расходы сектора правосудия, покрываемые за счёт средств жертв, агрессора или других сторон, не рассматривались. Расходы сектора правосудия делятся на расходы следующих подсекторов: а) полиция; б) правосудие; в) система исполнения уголовных наказаний.

Расходы полиции были рассчитаны путём вычисления времени и ресурсов, затраченных полицией на случай домашнего насилия (допросы, расследования, транспорт, оформление документов и т.д.) и умножения полученного значения на количество случаев домашнего насилия, ежегодно фиксируемых полицией, в частности, в 2014 году. Расходы правосудия включают время, затраченное адвокатами, судьями и другими сотрудниками на случай домашнего насилия (расследование, суд, слушания и т.д.), и умножения полученного значения на количество случаев за год. Расходы системы исполнения уголовных наказаний отражают расходы на содержание в местах лишения свободы в случае вынесения нарушителю приговора о наказании в виде лишения свободы. Годовые совокупные расходы для всех трёх подсекторов были оценены в 14.990.523,34 лея.

Совокупные расходы сектора полиции составили 2.711.511,92 леев за год. В 2014 году полиция зарегистрировала более 5.000 случаев, но лишь около 2.270 случаев было принято в работу и в их отношении было проведено дополнительное расследование. В 827 случаях судьи выдали защитные предписания для членов семьи. Несмотря на то, что большинство случаев были расследованы полицией, низкий уровень расходов сохраняется (порядка 18% совокупных расходов сектора правосудия, см. рис. 10) в связи с низким уровнем заработной платы в секторе полиции (один рабочий час следователя оплачивается в размере 37 леев). Несмотря на то, что политика опла-

<sup>76</sup> Модуль 3: Правосудие и полиция. Ключевые услуги для женщин и девочек, подвергшихся насилию, «ООН-Женщины», UNFPA, WHO, UNDP и UNODC, 2015 г.

<sup>77</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания сводного Четвёртого и пятого периодических отчётов Республики Молдова, Документы ООН CEDAW/C/MDA/CO/4-5, 29 октября 2013 г.

<sup>78</sup> Информация, предоставленная УПО Комитету ООН по правам человека, октябрь-ноябрь 2016 г., предоставлена следующими организациями: Центр по правам женщин, Международный центр «La Strada», «Promo-LEX», Активисты движения за права человека, неправительственная организация со специальным консультативным статусом, пользующаяся поддержкой Национальной коалиции «Жизнь без насилия!»

<sup>79</sup> Согласно средневзвешенному курсу обмена валют за 2014 г., <https://www.bnm.md/>

ты труда в секторе полиции является проблемой, выходящей за рамки настоящего анализа, величина указанных расходов демонстрирует, что сложно ожидать эффективности и участия со стороны полиции при существующем уровне оплаты труда. Так же как и в случае других секторов, стоит провести исследование влияния положительных стимулов (таких как дополнительные к заработной плате выплаты) на повышение качества реагирования сектора на домашнее насилие. В ходе дискуссии со работниками сектора оказалось, что полиция не обладает достаточными ресурсами, необходимыми для расследования случаев (топливо, расходы на мобильную связь, бумага и т.д.). Эта проблема также нуждается в решении в рамках более широкого диалога.

Совокупные расходы в подсекторе правосудия складываются из двух основных компонентов: расходы, связанные с работой адвокатов (юрисконсульты), и расходы, связанные с работой судей, прокуроров и секретарей суда. Совокупные расходы подсектора правосудия достигают 11.870.238,46 леев, или порядка 79% (рис. 10) совокупных расходов юридического сектора. Расходы сектора правосудия – вторые по величине расходы среди всех секторов (после расходов на стационарное лечение). В течение отчётного года через юридический сектор прошло порядка 2.270 интересующих нас случаев. Объём расходов в подсекторе выше в связи с более высоким уровнем оплаты труда специалистов. При этом самые высокие расходы приходятся на оплату труда адвокатов, вслед за которыми идут расходы на оплату труда прокуроров.

Совокупные расходы сектора исполнения уголовных наказаний составили 408.772,96 лея за год. Расходы системы исполнения уголовных наказаний **являются довольно низкими** в связи с тем, что незначительное количество случаев заканчивается заключением виновного под стражу. Это остаётся фактом, невзирая на то, что большое количество сотрудников придерживается того мнения, что во многих случаях необходимо заключение виновного под стражу. В среднем из 3000 иницилируемых ежегодно случаев домашнего насилия очень мало нарушителей приговаривается к тюремному заключению. Причиной этого может быть как коррупция, так и дискриминационное отношение судебных органов к жертвам домашнего насилия.

В ходе процедур оценки расходов было отмечено расхождение в отношении такого элемента исходных данных, как адвокатское вознаграждение. Расходы государства на назначенного адвоката составили 385 леев в час; в среднем около 13 000 леев было затрачено на один случай домашнего насилия. В то же время адвокатское вознаграж-

дение, рекомендованное Адвокатской коллегией, составляет от 50 до 150 евро за один рабочий час, что составляет порядка 2000 леев/час. Расходы на один средний случай, основываясь на существующих расценках, составляют порядка 57 000 леев.

Расходы на юридическое представительство в рамках одного случая по рыночным ценам в 33,7 раз выше, чем в соответствии с государственными расценками. При этом многие жертвы делают выбор в пользу найма адвокатов по рыночным ценам и не пользуются адвокатскими услугами, предоставляемыми государством. На практике жертвы домашнего насилия, обращаясь с просьбой о выдаче защитного предписания для членов семьи в случае семейных ссор, не получают квалифицированной юридической помощи, определённой Законом № 198/2007<sup>80</sup>, так как не соответствуют жёстким критериям, установленным статьёй 19. Для получения представительства жертвы должны обратиться за помощью в специализированные неправительственные организации или к частным адвокатам. В большинстве случаев домашнего насилия жертвы являются социально незащищёнными, у них недостаёт денег, транспортных средств, негибкий рабочий график. Как следствие, им практически невозможно найти и обратиться в неправительственную организацию (которые часто расположены лишь в пределах Кишинёва или в некоторых районных центрах). Из-за отсутствия перечисленных возможностей им приходится нанимать и оплачивать услуги адвоката.

В результате жертвы отказываются от попыток обратиться с просьбой о защитных мерах, а в случае, когда они всё-таки применяются, это происходит слишком поздно.<sup>81</sup> Это наблюдение было подтверждено в ходе анализа данных, полученных посредством исследования, проведённого среди жертв домашнего насилия. Несмотря на то, что исследование не является репрезентативным, оно демонстрирует, что порядка 90% участвовавших в исследовании женщин предполагают осуществление расходов, связанных с услугами юридического характера, и расходы на этот сектор/параметр являются наиболее существенными. Основной объём расходов с юридической точки зрения приходится на расходы для покрытия услуг адвокатов. Расходы на оплату услуг адвоката приблизительно в четыре раза выше, чем расходы на

<sup>80</sup> Закон о юридической помощи, гарантируемой государством, № 198 от 26 июля 2007 года.

<sup>81</sup> Информация, предоставленная УПО Комитету ООН по правам человека, октябрь-ноябрь 2016 г., предоставлена следующими организациями: Центр по правам женщин, Международный центр «La Strada», «Promo-LEX», Активисты движения за права человека, неправительственная организация со специальным консультативным статусом, пользующаяся поддержкой Национальной коалиции «Жизнь без насилия!»



покрытие медицинских издержек, и приблизительно в пять раз выше, чем расходы, связанные с арендой жилья. В ходе исследования также было выявлено, что расходы на оплату адвокатских услуг в исследованных случаях достигали 18 000 леев.

Подобные расходы являются огромным бременем для жертв. Совокупные расходы более чем в 12 раз превышают среднюю заработную плату; другими словами, адвокатское вознаграждение может стоить жертве годового заработка.

Для решения этой проблемы рекомендуется обеспечить своевременный доступ к юридической помощи, гарантируемой государством, для всех жертв насилия, независимо от удалённости места их проживания и степени уязвимости; дополнительно к этому по всей Республике Молдова следует запустить столько служб юридического консультирования, сколько требуется для помощи жертвам в понимании особенностей случая и отстаивании своей позиции в рамках сложного и специфического юридического сектора. Спонсорам и государству следует рассмотреть возможность предоставления специализированным неправительственным организациям более широкой поддержки, которая должна способствовать эффективному представлению интересов жертв.

### с. Описание расходов

Расходы рассчитываются для каждого случая домашнего насилия во всех точках взаимодействия с системой правосудия. Для расчёта годовых расходов необходимо стоимость одного случая умножить на количество дел, имевших место в 2014 году, используя в качестве отчётного 2014 год. Все расходы суммируются для вычисления совокупных расходов в секторах полиции, правосудия и пенитенциарного сектора. Вычислить объём расходов для полиции, правосудия или пенитенциарного сектора «на один случай» не представляется возможным в связи с тем фактом, что элементы данных в рамках каждого сектора различаются между собой.

В секторе полиции были определены основные статьи расходов. **Транспортные расходы** на выезд на место происшествия включают стоимость топлива, израсходованного полицейским автомобилем. Было сделано допущение о том, что среднее расстояние до места происшествия не превышает 8 километров (это среднее расстояние от районного центра до деревни, поездка туда и обратно протяжённостью 16 километров подходит как для сельской, так и для городской местности). Один автомобиль потребляет в среднем 6,8 литра топлива на 100 километров. Средняя цена одного литра бензина в 2014 году составила 15 леев за 1 литр. Количество женщин,

которые обратились к системе полиции в связи со случаями домашнего насилия в течение 2014 года (получившие в результате менее тяжкие и средней тяжести травмы), составляет 5057. В ходе дискуссий с полицейскими было выявлено, что во многих случаях полицейские использовали личные автомобили; так как расходы на топливо не возмещаются, эти личные расходы являются серьёзным демотиивирующим моментом в работе полиции в том, что касается реагирования на случаи домашнего насилия.

**К подразделению полиции экстренного реагирования/подразделению полиции оперативного реагирования** относятся расходы на оплату труда работников, участвующих в задании. В ходе дискуссий с оперативными работниками было определено, что в среднем, на один случай экстренного реагирования тратится один час. Как правило, в реагировании участвуют два офицера: уголовный следователь и один командир подразделения. Для вычисления этого показателя необходимо вычислить заработную плату двух человек в час и умножить на количество часов, затраченных на решение поставленной задачи. Средняя заработная плата в полиции составляет 5900 леев в месяц (источник: Функциональный анализ Министерства внутренних дел, 2015 г.). Во всех показателях, относящихся к представителям Министерства внутренних дел, применяется такая величина стоимости часа работы.

### Допросы

В ходе беседы со специалистами было выявлено, что в среднем в рамках одного случая на допрос вызываются следующие стороны: жертва, свидетель и подозреваемый. Допрос также включает ведение следственного протокола. На основании интервью с оперативными работниками был разработан следующий вариант сценария: на один средний случай полиция допрашивает одного свидетеля, одну жертву и одного правонарушителя, каждого в среднем в течение часа, что составляет 3 рабочих часа, плюс один дополнительный час для выполнения уголовно-процессуальных действий, связанных с допросом (то есть запись показаний, сбор доказательств и ведение протокола). Эта работа выполняется одним специалистом. Совокупные расходы связаны с расходами на оплату труда работников.

**Расходы на подготовку и обучение без отрыва от производства** представляют собой расходы на обучение сотрудников полиции тому, как правильно взаимодействовать со случаями домашнего насилия. Несмотря на то, что эти расходы покрываются Министерством внутренних дел, специализированная подготовка полицейских проводится нерегулярно, и неправительственные организации берут на себя значительную долю расходов на такую подготовку.

Государство покрывает расходы на элементарную подготовку, при этом средние расходы на подготовку одного специалиста в 2014 году составили 169 леев. Что же касается профессионального обучения на рабочем месте, у государства не находится средств для покрытия таких расходов, и в итоге их оплачивают спонсоры из числа организаций гражданского общества. Годовая стоимость профессионального обучения одного человека на рабочем месте составляет 4392 лея на человека, что почти в 26 раз превышает расходы государства на повышение квалификации сотрудников. В этой связи неправительственные организации сообщают о том, что расходы на подготовку руководителей, или национальных инструкторов, на разработку новых программ подготовки и подготовку более чем 600 полицейских в 2012-2013 годах составили 788 200 леев.

Все прочие расходы, связанные с реагированием полиции на случаи домашнего насилия, были включены в **административные расходы**. Основываясь на дискуссиях со специалистами, авторы включили сюда следующие позиции: бумага (50 листов), расходы на мобильную связь сверх расходов, покрываемых государством, и печать фотографий (10 фотографий в среднем).

**Судебно-медицинская экспертиза:** единственными документально оформленными свидетельствами, используемыми в процессуальных действиях, являются заключения судебно-медицинской экспертизы, составленные управлением здравоохранения. С судебно-медицинской экспертизой не связано никаких дополнительных расходов, подлежащих рассмотрению в этой части.

Органы полиции также подают заявления в судебные инстанции для выдачи **защитных предписаний**; для расчёта сопутствующих расходов во внимание принималось время, затраченное сотрудниками на составление этого документа. Сведения, необходимые для этого показателя, были взяты из Постановления № 275 Министерства внутренних дел, Руководства для эффективных оперативных действий в случаях домашнего насилия. Также существует стандартная форма, которая прилагается к делу и подлежит заполнению, содержащая описание дополнительных мер. Заполнение этой формы специалистом занимает в среднем один час.

При взаимодействии с сектором правосудия в случае домашнего насилия важными представляются два основных элемента: работа, осуществляемая прокуратурой, и работа, осуществляемая адвокатом. Как правило, **прокурорская проверка** включает на один средний случай домашнего насилия одного свидетеля, одну жертву и одного правонарушителя. Общее время, затраченное в этом случае прокуро-

ром, составляет 3 часа для допроса плюс два часа для составления обвинительного заключения, плюс дополнительные 1,5 часа для других процессуальных действий, связанных с уголовным делом. Общее количество человеко-часов, затраченных на один средний случай, составляет 6,5. В соответствии с Законом о бюджете на 2014 год средняя заработная плата прокурора составляет 6473,6 лея.

Затраты рабочего времени **прокурора** имеют место также в **зале судебных заседаний**. В ходе одного среднего уголовного дела в зале судебных заседаний прокурор предъявляет обвинения, принимает участие в судебном разбирательстве и предъявляет доказательства. На основании интервью с сотрудниками было оценено затраченное время: 8 часов на слушания + 1 час на каждый случай + 6 часов для апелляции (дважды) + 3 часа на другие действия, связанные с судебными процедурами. Таким образом, общее количество человеко-часов, затраченных прокурором, составляет 20.

Что касается **допроса с участием адвоката**, в среднем адвокат допрашивает одного свидетеля, одну жертву и одного правонарушителя. Общее время, затраченное адвокатом, составляет 3 часа для допроса + 2 часа для составления документации для передачи дела в суд + дополнительные 1,5 часа для других процессуальных действий, связанных с уголовным делом (подготовка стратегии защиты). Общее количество человеко-часов, потраченных на один средний случай, составляет 6,5. Расходы на защиту, предоставляемую адвокатом, определяются в зависимости от одного из двух избранных сценариев: если адвоката назначает государство или если его нанимает жертва. Расходы и последствия для каждого сценария описаны ниже.

### Подготовка защиты

Несколько специалистов рассказали авторам, что они потратили дополнительные 5 часов на деятельность, связанную с подготовкой защиты. Затраты рабочего времени адвоката связаны также с его присутствием в зале судебных заседаний; на один средний случай адвокат представляет аргументы защиты, принимает участие в судебном разбирательстве и предъявляет доказательства, что составляет в общей сложности 8 посещений суда, по 1 часу каждое, + 8 часов в суде первой инстанции + 6 дополнительных часов в судебных инстанциях + 6 часов в апелляционном суде. Таким образом, общее количество человеко-часов для адвоката составляет 20.

В зале судебных заседаний были приняты во внимание расходы, связанные с работой **судей** и работой **секретарей суда**. Согласно заявлениям специалистов, на один средний случай судья тратит 1,5 часа; проводится 8 слушаний в суде + 3 часа на подго-

товку и выдачу защитного предписания для членов семьи + дополнительное время на подготовку материалов по делу и редактирование. Таким образом, общее количество потраченных человеко-часов составляет 13 для судьи и 13 для секретаря суда. Средняя заработная плата судьи в 2014 году составила 11 927,4 леев в месяц, а средняя заработная плата секретаря суда – 2 200 леев в месяц.

Третий параметр расходов связан с пенитенциарным сектором, включая пробацию и содержание под стражей. **Данные о расходах, связанных с пробацией**, были взяты из анализа, проведённого Национальным центром судебных экспертиз (НЦСЭ); по этим сведениям нет возможности определить расходы для случаев пробации, связанных с домашним насилием, по причине отсутствия доступных данных именно по случаям домашнего насилия, но по ним можно определить средние расходы на один случай пробации. Расходы на **предварительный арест** одного лица, включая питание, составляет 125 леев в сутки, которые предоставляет Департамент пенитенциарных учреждений. В соответствии с информацией, полученной от специалистов, расходы на один случай были рассчитаны для предварительного ареста продолжительностью до 15 суток. Расчеты основывались на допущении о лишении свободы сроком в один год.

Когда **расходы на оплату услуг адвоката** покрываются государством, один час его/её работы стоит

385,2 лея в соответствии с письмом Министерства юстиции № 01/11961 от 13 ноября 2015 года. В этом случае совокупные расходы на оплату адвокатских услуг составят 1690 леев на один случай (подробную информацию о методике расчёта см. выше).

### **Запланированные расходы**

Новый проект закона № 246 о внесении изменений и дополнений в законодательство о домашнем насилии предусматривает новые положения для сотрудников полиции в случае домашнего насилия (часть (2) статьи 15) о надзоре за исполнением незамедлительных ограничительных предписаний и защитников предписаний для членов семьи (пункты 1,3 и 5). Он подразумевает увеличение количества времени, которое должен будет потратить полицейский/следователь на случай домашнего насилия. К каждому случаю домашнего насилия было добавлено 9 дополнительных рабочих часов (информирование нарушителя о защитных мероприятиях, надзор за тем, чтобы нарушитель покинул место жительства, и, при необходимости, принятие мер, необходимых для обеспечения того, чтобы агрессор покинул место жительства, внезапные посещения места жительства жертвы). На эти меры будет израсходовано дополнительно 741 591,00 леев, что приведёт к увеличению расходов полиции до 3 453 102,92 лея в год и общих расходов юридического сектора до 15 732 114,00 леев в год.



## РАСХОДЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

### а. Введение

Закон о предотвращении и пресечении насилия в семье предусматривает создание служб для защиты жертв домашнего насилия, однако он не включает каких-либо положений об особой миссии неправительственных организаций.

Несмотря на то, что национальная нормативно-правовая база, а именно Закон о социальных услугах,<sup>82</sup> гласит, что поставщики услуг могут быть как государственными, так и частными (функционировать под управлением неправительственных организаций и коммерческих предприятий), в настоящее время нет никаких упоминаний о том, что неправительственные организации получают финансирование из государственного бюджета. Более того, в контексте реформ в области децентрализации первоочередная ответственность за финансирование подобных услуг ложится на администрацию местных органов публичного управления.

Кроме того, в государственной нормативно-правовой базе в настоящее время не закреплена особая роль неправительственных организаций Молдовы в предоставлении специализированных социальных услуг. Действительно, в базе не прописан механизм реального приобретения таких услуг, невзирая на то, что Законом о государственных закупках<sup>83</sup> подобная возможность предусматривается. Более того, Стамбульская конвенция ставит условие предоставления публичных услуг в области социального благополучия, таких как услуги по поиску жилья, услуги в области трудоустройства или учёта безработных, публичного образования и подготовки, публичного психологического и юридического консультирования и финансовой поддержки для удовлетворения специфических потребностей жертв насилия, ни одна из которых в настоящее время не обеспечена целенаправленным финансированием со стороны правительства и которые вместо этого предоставляются организациями гражданского общества, пользующимися спонсорской поддерж-

кой.<sup>84</sup> Совет Европы рекомендует предоставление женщинам безопасного места для проживания в специализированных убежищах, укомплектованных достаточным количеством персонала, достаточным финансированием и доступных в каждом регионе, располагающих одним местом для проживания семьи на 10 000 населения. В настоящее время в стране существует 181 место в таких убежищах, и, согласно оценкам, существует потребность ещё в 175 местах.<sup>85</sup> Компетентные органы Республики Молдова на сегодняшний день пока не обеспечили выполнение этого требования.

Конвенция также требует создания бесплатных служб телефонной помощи<sup>86</sup>, которые зачастую являются самым важным способом предоставления жертвам помощи и поддержки. Служба телефонной помощи с широко рекламируемым общедоступным номером телефона, которая предоставляет поддержку и кризисное консультирование, наряду с такими индивидуальными услугами, как убежища, консультационные центры или деятельность полиции, лежат в основе поддержки всех видов, предоставляемой для переживших любые виды насилия, на которые распространяется действие указанной Конвенции.

Как отмечалось выше, в настоящее время неправительственные организации, предоставляющие жертвам домашнего насилия специализированную помощь и защиту, финансируются в основном за счёт международных проектов и пожертвований в рамках технической помощи. Если Молдова согласится с рекомендациями Стамбульской конвенции, центральные и местные органы публичного управления должны будут взять на себя ответственность за последующее финансирование подобных услуг.

<sup>84</sup> Статья 20, параграф 1.

<sup>85</sup> На основании Пояснительного доклада Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями в Статье 23 (Убежища) устанавливается норма на уровне 1 места в убежище на 10.000 жителей. По оценкам, население Республики Молдова составляет около 3.559.497 жителей, следовательно, необходимо по меньшей мере 356 мест в убежище.

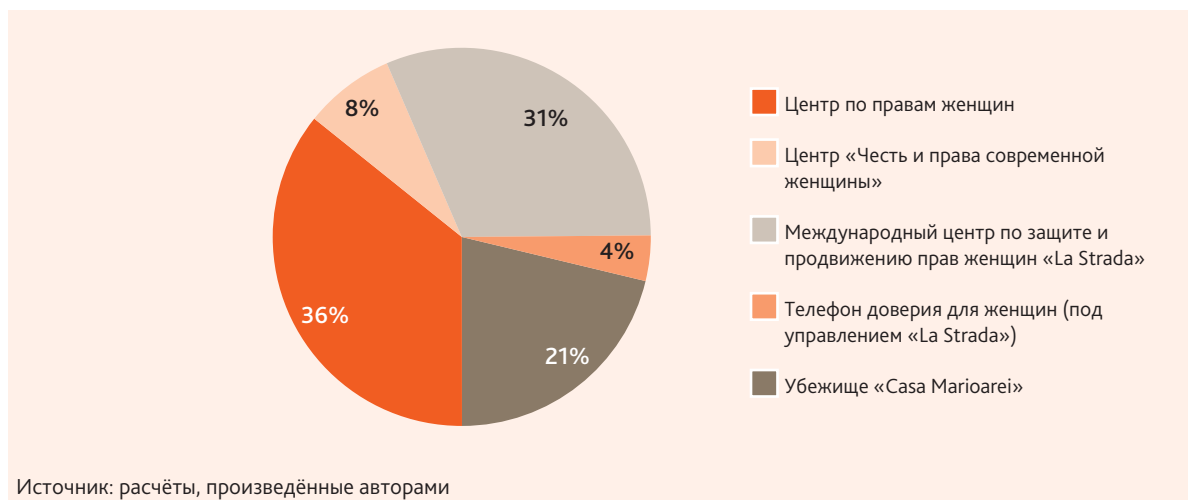
<sup>86</sup> Статья 24 Стамбульской конвенции, Горячие телефонные линии.

<sup>82</sup> Закон о социальных услугах № 123 от 18 июня 2010 года, Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 155-158.

<sup>83</sup> Закон о социальных услугах, № 96 от 13 апреля 2007 года, Официальный бюллетень, 2007 год, № 107-110.

РИСУНОК 11.

## Расходы по организациям, общие расходы НПО за отчётный год



В этой связи следует заметить, что в 2014 году Министерство труда, социальной защиты и семьи приобрело новую социальную услугу, предоставляемую неправительственной организацией «Международный Центр «La Strada», – службу телефонной помощи детям, или бесплатную телефонную линию для защиты детей, находящихся в ситуации риска.<sup>87</sup> В настоящее время расходы на услуги бесплатного телефона доверия для жертв домашнего насилия не покрываются за счёт государственного бюджета.

### в. Расходы в секторе и основные выводы

По имеющимся оценкам, приблизительно половина социальных услуг для женщин и детей – жертв насилия, а также для семейных агрессоров в Республике Молдова предоставляются организациями гражданского общества. Организации гражданского общества предоставляют следующие виды услуг: убежища, консультирование и услуги по поддержке.

Существуют четыре основных субъекта частного права, зарегистрированных в качестве неправительственных организаций, в группы получателей услуг которых входят женщины, пережившие насилие. Бюджеты этих неправительственных организаций составили в 2014 году 11,5 миллионов леев. Эти неправительственные организации предоставляют услуги не только жертвам домашнего насилия, но и различным группам получателей услуг. Так же, как и в случае публичных учреждений,

<sup>87</sup> (Отчёт о выполнении Задачи 3, Результат 7, Отчёт по обзору аккредитованных служб Международного центра La Strada, май 2016 года.

доля бюджета, выделенная жертвам домашнего насилия, оценивалась на основании сведений, собранных для Сравнительного анализа потенциала. Точнее говоря, в этом случае доля бюджета, выделенная на решение проблем, связанных с домашним насилием, оценивалась на основании расчётов указанных субъектов. Доли субъектов различаются между собой, и в среднем для всех четырёх субъектов доля составила 69%, что означает, что эти субъекты израсходовали в 2014 году 7,9 миллиона леев на услуги для жертв домашнего насилия (таб. 6).

В число неправительственных организаций с самыми высокими расходами, связанными с домашним насилием, входит Центр по правам женщин, далее располагаются Международный центр по защите и продвижению прав женщин «La Strada» и убежище «Casa Marioarei». Объём расходов зависит от количества получателей услуг, характера предоставляемых услуг и возможностей организации в плане привлечения средств.

Основным затруднением при оценке расходов неправительственных организаций, связанных с домашним насилием, было отделение услуг и поддержки, предоставляемых жертвам домашнего насилия, от услуг, предоставляемых другим получателям услуг. Доля расходов, связанных с домашним насилием, была определена на основе данных, полученных от каждой организации, и с использованием алгоритма, аналогичного использованному для определения доли расходов, связанных с домашним насилием, для субъектов государственного права. Рисунок 12 демонстрирует долю рас-

РИСУНОК 12.

### Сравнение совокупных расходов НПО и расходов, связанных с домашним насилием в тысячах леев за отчётный год



ТАБЛИЦА 6.

### Бюджет (общий и связанный с домашним насилием) субъектов частного права на 2014 год

Наименование компании	Бюджет, тысяч леев	Доля насилия со стороны сексуального партнёра/домашнего насилия, %	Бюджет, связанный с насилием со стороны сексуального партнёра/домашним насилием, тысяч леев
Убежище «Casa Marioarei»	1.684,7	100%	1.684,7
Центр по правам женщин	2.987,3	95%	2.838,0
Центр «Честь и права современной женщины»	1.024,8	60%	614,9
Международный центр по защите и продвижению прав женщин «La Strada»*	5.184,2	48%*	2.498,2
Телефон доверия для женщин**	638,3	48%**	307,6
Всего	11.519,3	69%	7.943,2

Источник: Сравнительный анализ потенциала. Бюджет был предоставлен в долларах США и евро и конвертирован в леи на основании среднегодового официального обменного курса лея по отношению к доллару США и евро за 2014 год.

\*Приравнен к телефону доверия для женщин.

\*\* Представлен в качестве отдельной телефонной линии, то есть бюджет для телефона доверия для женщин был вычтен из общего бюджета «La Strada», на основании данных из Отчёта Сети «Женщины против насилия в Европе» за 2015 год о бюджете телефонов доверия для женщин в 2014 году. Доля, выделяемая жертвам насилия со стороны сексуального партнёра/домашнего насилия, была рассчитана, как отношение числа телефонных звонков, связанных с жертвами насилия со стороны сексуального партнёра/домашним насилием, к числу всех вызовов, поступивших на телефон доверия для женщин в течение года.

ходов на услуги, связанные с домашним насилием, для каждой организации.

Текущий отчёт об оценке расходов не смог охватить все **скрытые расходы**, осуществлённые организациями гражданского общества, такие как неоплачиваемая работа, предпринимаемая для лоббирования и информационно-пропагандистской деятельности проблемы домашнего насилия и насилия в отношении женщин, а также количество времени, затраченного волонтерами. Очевидно, что принятие в расчёт этих факторов приведёт к увеличению совокупных расходов гражданского общества.

### с. Описание расходов

Расходы поставщиков социальных услуг рассчитываются на основании расходов на получателя социальных услуг, включая услуги, связанные с домашним насилием, с учётом исполненных бюдже-

тов частных поставщиков. Бюджеты этих неправительственных организаций составили в 2014 году 11,5 миллионов леев. Так же, как и в случае субъектов публичного права, эти неправительственные организации предоставляют услуги различным группам получателей услуг, а не только жертвам домашнего насилия, и так же, как и в случае субъектов публичного права, доля бюджета, выделенная жертвам домашнего насилия, оценивалась на основании сведений, собранных для Сравнительного анализа потенциала. Точнее говоря, в данном случае доля бюджета, выделенная на решение проблем, связанных с домашним насилием, оценивалась на основании расчётов указанных субъектов. Доли субъектов различаются между собой, и в среднем для всех четырёх субъектов доля составила 69%, что означает, что эти субъекты израсходовали в 2014 году 7,9 миллиона леев на услуги для жертв домашнего насилия.

## ПЕРСОНАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

### а. Введение

Принимая во внимание объёмы расходов, которые жертва домашнего насилия должна оплатить за счёт личных средств, текущий отчёт включает исследование для определения этих расходов.

Исследование включало 20 женщин, являющихся жертвами домашнего насилия и получивших поддержку Центра по правам женщин (ЦПЖ) и других учреждений, предоставляющих услуги этой категории получателей услуг. Шаблон анкетного опросника представлен в Приложении 2. Женщины-жертвы жестокого обращения были выбраны в случайном порядке из тех, кто воспользовался услугами с сентября 2015 по январь 2016 года.

В исследовании приняло участие очень низкое количество жертв, и, таким образом, к полученным результатам и тенденциям следует относиться с осторожностью. Собранные данные демонстрируют определённые тенденции, но характеризуются весьма высокой допустимой погрешностью. Для более точного наблюдения за тенденциями в бу-

дущем необходимо провести репрезентативное исследование среди жертв домашнего насилия, включая тех, кто не воспользовался доступом к социальным услугам.

Порядка 20% женщин, принимавших участие в исследовании, были в возрасте между 22-29 годами, 30% в возрасте 30-34 лет, 30% в возрасте 35-39 лет и 20% в возрасте 40 лет и старше. Порядка 40% женщин были из городской местности и 60% из сельской местности. 15% опрошенных женщин не окончили курс среднего образования (*гимназического*), у 15% было среднее образование (*лицей*), 25% имели профессионально-техническое образование (*профессиональное училище, колледж*) и 45% имели высшее образование (неполное или полное). 20% не имели детей в возрасте до 18 лет, у 45% был один ребёнок и у 35% – два ребёнка или больше. 20% женщин не имели места работы, 70% были трудоустроены на полный рабочий день и 10% находились в отпуске по уходу за ребёнком или работали в качестве трудящихся-мигрантов.

ТАБЛИЦА 7.

### Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами

Учреждение	Мин., леев	Макс., леев	Средн., леев	Медианное значение, леев	Лица, которые осуществили данные расходы	
					Число лиц	%
Расходы, связанные с госпитализацией, услугами здравоохранения, исследованиями, приобретением лекарственных препаратов	250	8000	2194	1200	9	45
Расходы, связанные со сбором доказательств (судебно-медицинская экспертиза, другие типы экспертизы)	10	350	100	50	14	70
Расходы, связанные с юридической помощью <sup>88</sup>	200	20000	8886	9000	7	35
Расходы на аренду недвижимости	1500	5000	3233	3200	3	15

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>88</sup> 7 из 20 жертв столкнулись с расходами, связанными с юридической помощью в ходе судебного разбирательства, вследствие последнего эпизода жестокого обращения, в то время как другие воспользовались услугами адвоката, предоставляемыми Центром по правам женщин, или гарантируемой государством юридической помощью. Представленные расходы не включают расходов, которые несёт государство или Центр по правам женщин, необходимые для покрытия этих затрат.

## в. Расходы в секторе и основные выводы

В ходе исследования было определено воздействие, которое жестокое обращение оказывало на семьи жертв, и объёмы расходов, которые легли на плечи семьи (общий обзор). Настоящий анализ выходит за рамки анализа расходов правительства, более широко в нём рассматриваются расходы, связанные с домашним насилием.

### Воздействие на здоровье

В результате жестокого обращения 16 (80%) жертв испытали проблемы со здоровьем. У 6 из 20 жертв (30%) были серьёзные проблемы со здоровьем, и они обращались к врачу; у 10 жертв (50%) были проблемы со здоровьем, но они не обращались к врачу, и 4 (20%) заявили, что не испытывали никаких проблем со здоровьем.

Из жертв с серьёзными проблемами со здоровьем, возникшими в результате жестокого обращения, трём жертвам понадобилось стационарное лечение и три получали амбулаторное лечение. 9 лиц, получивших серьёзные проблемы со здоровьем (45%), в свою очередь, понесли расходы, связанные с медицинским лечением, покупкой лекарственных препаратов и госпитализацией. Количество лиц из сельской местности, обратившихся в учреждения здравоохранения, значительно меньше, чем в городской местности (одна из четырёх жертв в сельской местности посетила врача, по сравнению с тремя из четырёх жертв в городской местности). Такая ситуация сложилась из-за ограниченного доступа жертв из сельской местности к учреждениям здравоохранения.

### Воздействие на профессиональный статус

11 из 14 трудоустроенных жертв (78%) отсутствовали на работе в течение от 1 до 30 рабочих дней по причине домашнего насилия; в среднем было пропущено 15 дней. Вследствие насилия одной из 14 жертв пришлось уволиться с работы.

### Воздействие на посещение детьми учебных заведений

В 16 из 20 семей имелись дети в возрасте до 18 лет. В целом в состав исследуемой группы входило 25 детей в возрасте до 18 лет. Вследствие жестокого обращения 7 детей (из 4 семей) не посещали школу в течение от 1 до 7 дней, в среднем было пропущено 3 учебных дня.

### Воздействие на условия проживания

В результате жестокого обращения 11 из 20 жертв (55%) были вынуждены сменить место жительства. Семь из них (35%) переехали жить к родителям, родственникам или друзьям; 2 жертвы арендовали квартиру (10%), одна жертва переехала в убежище (5%) и ещё одна жертва (5%) переехала в другой объект недвижимого имущества, который находился в её собственности. Жертвы из сельской местности переезжают намного реже по сравнению с жертвами из городской местности и, как правило, переезжают к родителям или другим родственникам. Городские жертвы были больше расположены оплачивать аренду недвижимости, чем жертвы из сельской местности. Смена места жительства привела к дополнительным транс-

ТАБЛИЦА 8.

### Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам

Учреждение	Мин., леев	Макс., леев	Средн., леев	Медианное значение, леев	Лица, которые столкнулись с подобными расходами	
					Число лиц	%
Медицина/здравоохранение	18	100	64	50	5	25
Судебная экспертиза	10	50	21	20	14	70
Полиция	10	100	23	12	13	65
Прокуратура	6	150	52	50	9	45
Адвокаты	6	150	49	30	15	75
Судебные заседания	12	120	68	75	18	90
Социальные службы	6	360	51	24	15	75

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования



портным расходам в случае 4 жертв. Эти расходы составили от 100 до 500 леев (в среднем 267 леев). Одна из жертв получила финансовую помощь от Центра по правам женщин для покрытия транспортных расходов.

### **Расходы, связанные с получением доступа/пользованием различными услугами**

16 из 20 жертв вызывали полицию в связи с насилием. Как правило, обращение за получением услуг полиции не требовало дополнительных расходов со стороны жертв. Одна жертва из 16 заявила, что ей пришлось понести расходы (50 леев), связанные с обращением в правоохранительные органы.

Жертвы указали, что самые большие расходы пришлось на получение доступа к услугам **представительства в зале судебных заседаний**. Расходы в этой категории различаются в значительной степени, так как зависят от решения, которое принимает сама жертва — получение развода, раздел имущества и т.д. Таким образом, адвокаты представляют жертв по одному или нескольким уголовным и/или гражданским делам, включая раздел имущества, наследование и т.п.

Одной из жертв понадобилось воспользоваться услугами специалиста, который представил заключение психологической экспертизы для неё и двух её детей в суде, за которое она заплатила 7000 леев. В рамках процесса получения доступа к судебной системе жертвы также сталкиваются с другими расходами, касающимися рассмотрения их случаев.

### **Службы, в которые обращались жертвы домашнего насилия**

В результате домашнего насилия жертвы обращаются в различные учреждения для получения поддержки или услуг. Данные, собранные в рамках настоящего исследования, показывают, что жертвы обращались в следующие учреждения для получения социальной поддержки: неправительственные организации, предоставляющие специализированные услуги жертвам домашнего насилия (10 человек, или 50% жертв), управления социальной помощи и защиты семьи (3 человека, или 15%), Муниципальное управление по защите прав ребёнка (2 человека, или 10%), горячая телефонная линия (1 человек, или 5%), Центр «Amicul» (1 человек, или 5%) и Центр реабилитации детей с ограниченными возможностями (1 человек, или 5%).

Жертвы домашнего насилия обращались за следующими услугами: личное консультирование (20

жертв), индивидуальное психологическое консультирование (20 жертв), первичная юридическая помощь (18 жертв), юридическое консультирование (19 жертв), консультирование по телефону (18 жертв), квалифицированная юридическая помощь (16 жертв), медицинская помощь (6 жертв), психологическое консультирование для детей (6 жертв), доступ к рынку труда (2 жертвы), проживание/убежище (3 жертвы), доступ к финансовой поддержке (2 жертвы), информационная поддержка для поиска жилья (2 жертвы), горячая телефонная линия (1 жертва), расширение экономических возможностей (1 жертва), неформальное образование (1 жертва) и услуги по реинтеграции в семью/сообщество (1 жертва).

### **Транспортные расходы, связанные с доступом и использованием услугами различных учреждений**

Жертвы домашнего насилия сталкиваются с различными транспортными расходами, связанными с доступом к услугам, предоставляемым государственными или неправительственными учреждениями. Некоторые жертвы понесли существенные расходы, связанные с доступом к социальным службам, так как большинство их расположено в Кишинёве. Например, Национальный центр по предотвращению насилия над детьми предлагает услуги психологической помощи детям, подвергшимся насилию, посредством своего центра «Amicul», но для того, чтобы получить доступ к этим услугам, матери и ребёнку необходимо приехать в Кишинёв. Другие примеры: Центр реабилитации детей с ограниченными возможностями, Международный центр по защите и продвижению прав женщин «La Strada», Центр по правам женщин и т.д.

Основываясь на воздействии насилия на здоровье жертв и на понесённых вследствие такого расхода, жертвы домашнего насилия были разделены на три категории:

- Жертвы, которые вследствие насилия столкнулись с серьёзными проблемами со здоровьем и обратились за помощью к сотрудникам системы здравоохранения (трём жертвам понадобилось стационарное лечение, три посетили врача, и им было назначено лечение, однако без госпитализации);
- Жертвы, которые столкнулись с проблемами со здоровьем вследствие домашнего насилия, но не обращались к врачу (10 жертв);
- Жертвы, отрицающие наличие проблем с физическим здоровьем, полученных вследствие насилия (4 жертвы).



Авторы придерживались этих трёх категорий при осуществлении оценки воздействия жестокого обращения на семьи жертв и расходов, которые они понесли вследствие насилия, так как между категориями существуют различия по вопросам: (i) способа доступа к услугам, (ii) типа услуг, в которых они нуждаются, и (iii) расходов, понесённых в зависимости от воздействия, которое жестокое обращение оказало на здоровье жертвы/жертв.

### Жертвы, которые столкнулись с серьёзными проблемами со здоровьем вследствие насилия и обратились к врачу

Вследствие жестокого обращения пять из шести лиц, которые столкнулись с серьёзными проблемами со здоровьем, отсутствовали на рабочем месте в течение от 3 до 25 дней (1 человек – 3 дня, 1 человек – 10 дней, 2 человека – 14 дней и 1 человек

ТАБЛИЦА 9.

### Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами

Учреждение	Диапазон суммы, леев	Средняя сумма, леев	Медианное значение, леев
Расходы, связанные с госпитализацией, медицинскими услугами и исследованиями, приобретением лекарственных препаратов	1000 – 8000	3117	1750
а) Расходы, связанные с госпитализацией, медицинскими услугами и исследованиями, приобретением лекарственных препаратов <sup>89</sup>	1500 – 5000	2833	2000
б) Расходы, связанные с госпитализацией, медицинскими услугами и исследованиями, приобретением лекарственных препаратов <sup>90</sup>	1000 – 8000	3400	1200
Расходы, связанные со сбором доказательств (мнения судебно-медицинских экспертов, мнения других экспертов)	23-350	150	150
а) Расходы, связанные со сбором доказательств (мнения судебно-медицинских экспертов, мнения других экспертов) <sup>91</sup>	150 – 200	175	175
б) Расходы, связанные со сбором доказательств (мнения судебно-медицинских экспертов, мнения других экспертов) <sup>92</sup>	23 – 350	133	25
Расходы, связанные с юридической помощью <sup>93</sup>	8000 – 18000	12000	10000
а) Расходы, связанные с юридической помощью <sup>94</sup>	18000		
б) Расходы, связанные с юридической помощью <sup>95</sup>	8000 – 10000	9000	9000
Расходы, связанные с арендой жилья <sup>96</sup>	1500 – 3200 ежемесячно	2350 ежемесячно	

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>89</sup> Три жертвы, которые получали стационарное лечение.

<sup>90</sup> Три жертвы, которые вместо стационарного лечения проходили курс лечения на дому.

<sup>91</sup> Три жертвы, которые получали стационарное лечение.

<sup>92</sup> Три жертвы, которые получали лечение на дому.

<sup>93</sup> 3 жертвы из 6 столкнулись с расходами, связанными с юридической помощью в ходе судебного разбирательства вследствие последнего эпизода жестокого обращения, в то время как другие воспользовались услугами адвоката, предоставляемыми Центром по правам женщин, или юридической помощью, гарантируемой государством. Представленные расходы не включают расходы, которые несёт государство или центр по правам женщин, которые необходимы для покрытия этих затрат.

<sup>94</sup> Одна жертва получала стационарное лечение, остальные получили поддержку Центра по правам женщин.

<sup>95</sup> Две жертвы, не получавшие стационарного лечения, столкнулись с расходами, связанными с юридической помощью, другие воспользовались помощью назначенного государством адвоката.

<sup>96</sup> 2 жертвы из 6 арендуют жильё на срок от трёх до пяти месяцев.

– 25 дней). Вследствие насилия одному из пяти трудоустроенных лиц пришлось уволиться с работы. Вследствие насилия в одной из семей двое детей отсутствовали в школе (каждый в течение двух дней). Все жертвы с серьёзными проблемами со здоровьем обращались в полицию после последнего случая жестокого обращения. Они не понесли никаких дополнительных расходов, связанных с обращением в полицию и документированием их случаев. Однако жертвы понесли другие расходы, связанные с **доступом к услугам** (см. таб. 9).

3 из 6 жертв столкнулись с расходами, связанными с юридической помощью вследствие последнего эпизода жестокого обращения, в то время, как другие жертвы воспользовались услугами адвоката Центра по правам женщин или адвоката, назначенного государством. 3 из 6 жертв были вынуждены переехать, чтобы получить независимость от агрессора. Одна из жертв переехала жить к родственникам и две арендовали жилую площадь. Ни одной из этих жертв не пришлось понести какие-либо расходы, связанные с переездом (транспортировка мебели и т. д.). Ни одна из жертв в данной категории не воспользовалась доступом к услугам убежища. 4 из 6 жертв обратились в социальные службы вследствие насилия: две жертвы – в Центр по правам женщин, одна воспользовалась горячей линией и ещё одна обратилась в Управление социальной помощи и защиты семьи. Ни одна из жертв не заявляла о расходах, связанных с порчей или прода-

жей имущества агрессором. Расходы, связанные с транспортом для доступа к услугам, предоставляемым учреждениями здравоохранения, службами социальной помощи и прочими, приведены в таб. 10. Жители сельской местности сталкиваются в данном случае с более высокими расходами.

Жертвы домашнего насилия с серьёзными проблемами со здоровьем обращались за следующими услугами: личное консультирование (6 жертв), индивидуальное психологическое консультирование (6 жертв), юридическое консультирование (6 жертв), квалифицированная юридическая помощь (6 жертв), первичная юридическая помощь (5 жертв), психологическое консультирование для детей (2 жертвы), доступ к рынку труда (1 жертва), проживание/убежище (1 жертва), доступ к горячей телефонной линии (1 жертва), расширение экономических возможностей (1 жертва), неформальное образование (1 жертва) и услуги по реинтеграции в семью/сообщество (1 жертва).

### **Жертвы, которые столкнулись с проблемами со здоровьем вследствие домашнего насилия, но не обратились к врачу**

Вследствие жестокого обращения 5 из 10 жертв домашнего насилия отсутствовали на рабочем месте от 1 до 30 дней (1 человек – 1 день, 1 человек – 2 дня, 1 человек – 20 дней и 2 человека – 30 дней). Вследствие насилия в четырёх семьях дети пропу-

ТАБЛИЦА 10.

### **Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам**

Учреждение	Диапазон суммы, леев	В среднем, леев	Медианное значение, леев
Медицина/здравоохранение	18-100	64	50
Судебная экспертиза	12-50	25	22
Полиция	10-30	23	25
Прокуратура	10-150	68	50
Адвокат	6-100	57	50
Судебные заседания	100-120	108	100
Социальные службы <sup>97</sup>	12-360	118	35

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>97</sup> 4 из 6 человек, обратившихся в социальные службы, потратили деньги на транспорт.

скали занятия: двое детей – в течение семи дней, двое – в течение одного дня, и один ребёнок – один день. Три из десяти жертв из этой категории столкнулись с расходами, связанными с приобретением лекарственных препаратов. Только шесть жертв из этой категории обратились в полицию в связи с жестоким обращением. Они не понесли никаких дополнительных расходов, связанных с обращени-

ем в полицию и документированием случаев; прочие их расходы, связанные с доступом к услугам, представлены в таб. 11.

2 из 10 жертв столкнулись с расходами, связанными с юридическим представительством в суде вследствие последнего эпизода жестокого обращения, ещё 3 жертвы воспользовались услугами адвоката, предоставляемыми Центром по правам

ТАБЛИЦА 11.

### Расходы, связанные с доступом/пользованием различными услугами

Учреждение	Диапазон суммы, леев	В среднем, леев	Медианное значение, леев
Расходы, связанные с самостоятельным лечением и приобретением лекарственных препаратов	250-500	350	300
Расходы, связанные со сбором доказательств (мнения судебно-медицинских экспертов, мнения других экспертов)	10-200	70	75
Расходы, связанные с юридическим представительством <sup>98</sup>	200-6000	3100	3100

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

ТАБЛИЦА 12.

### Транспортные расходы, связанные с доступом/пользованием услугами

Учреждение	Диапазон суммы, леев	Средняя сумма, леев	Медианное значение, леев
Услуги судебной экспертизы <sup>99</sup>	10-30	18	16
Полиция <sup>100</sup>	10-30	16	11
Прокуратура <sup>101</sup>	6-140	20	10
Адвокат <sup>102</sup>	12-50	27	25
Судебные заседания	12-100	43	27
Социальные службы <sup>103</sup>	6-100	30	24

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>98</sup> Две из десяти жертв столкнулись с расходами, связанными с юридическим представительством в суде в результате последнего эпизода жестокого обращения, ещё три жертвы воспользовались услугами адвоката, предоставляемыми Центром по правам женщин. Эти расходы включают расходы на оплату услуг адвоката. В одном случае дело находится на начальной стадии делопроизводства, что означает ожидаемый рост расходов. Представленные расходы не включают расходы государства или расходы Центра по правам женщин, необходимые для предоставления этих услуг.

<sup>99</sup> Восемь из десяти человек столкнулись с расходами, связанными с проездом для получения услуг учреждений судебно-медицинской экспертизы.

<sup>100</sup> Шесть из десяти человек столкнулись с расходами, связанными с проездом для обращения в полицию.

<sup>101</sup> Трое из десяти человек столкнулись с расходами, связанными с проездом для обращения в прокуратуру.

<sup>102</sup> Шесть из десяти человек столкнулись с расходами, связанными с проездом для получения услуг адвокатской защиты.

<sup>103</sup> Восемь человек, обратившихся в эти службы, столкнулись с транспортными расходами.

женщин. Одна из жертв понесла расходы, связанные с составлением документов на детей в размере 30 леев. Четырём из десяти жертв потребовалось сменить место жительства, чтобы избежать проживания с агрессором (они переехали к родителям (2 человека) или к родственникам (2 человека)). Две жертвы столкнулись с расходами, связанными со сменой места жительства (перевозка одежды и других личных вещей) в размере 100 леев и 500 леев (в среднем 300 леев). Одна из жертв также воспользовалась доступом к услугам убежища. 8 из 10 жертв обратились в социальные службы вследствие насилия: пять – в Центр по правам женщин, две – в Управление социальной помощи и защиты семьи и одна связалась с Центром «Amicul» (Национальный центр предотвращения жестокого обращения с детьми). Кроме того, эти жертвы понесли расходы, связанные с доступом к социальным услугам. Ни одна из жертв не заявила о расходах, связанных с порчей или продажей имущества агрессором.

Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам, предоставляемым учреждениями здравоохранения, службами социальной поддержки и прочими, приведены в таб. 12. Жители сельской местности сталкиваются в данном случае с более высокими расходами.

Жертвы, которые столкнулись с проблемами со здоровьем вследствие домашнего насилия, но не обращались к врачу, обратились за следующими услугами: личное консультирование (10 жертв), индивидуальное психологическое консультирование (10 жертв), первичная юридическая помощь (9 жертв), юридическое консультирование (9 жертв), квалифицированная юридическая помощь (9 жертв), квалифицированная юридическая

помощь (7 жертв), психологическое консультирование для детей (3 жертвы), доступ к рынку труда (1 жертва), проживание/убежище (1 жертва) и доступ к финансовой поддержке (1 жертва).

### Жертвы, которые отрицали наличие проблем со здоровьем вследствие насилия

Вследствие жестокого обращения одна из четырёх жертв домашнего насилия в этой категории отсутствовала на рабочем месте в течение 20 дней. Ни одна из женщин в этой категории не сталкивалась с какими-либо расходами, связанными с медицинскими услугами или приобретением лекарственных препаратов либо с транспортными расходами при обращении за медицинской помощью. 3 из 4 жертв в этой категории обратились в полицию в связи с жестоким обращением. Они не понесли никаких дополнительных расходов, связанных с обращением в данные инстанции. Взамен жертвы понесли другие расходы, связанные с доступом к услугам. Одна из четырёх жертв столкнулась с существенными расходами, связанными с представительством в зале судебных заседаний, вследствие последнего эпизода жестокого обращения (20 000 леев), другой женщине Центр по правам женщин предоставил адвоката (см. таб. 13).

Всем жертвам в этой категории потребовалось сменить место жительства, чтобы избежать совместного проживания с агрессором. Так, одна из жертв переехала к родителям, другая к родственникам, ещё одна – в квартиру, находившуюся в совместной с агрессором собственности, и одна из жертв переехала в убежище. Две из жертв столкнулись с расходами, связанными со сменой места жительства (транспортировка одежды и других личных вещей) в размере 200 леев.

ТАБЛИЦА 13.

### Расходы, связанные с доступом/пользованием услугами

Учреждение	Диапазон суммы, леев
Расходы, связанные со сбором доказательств (мнения судебно-медицинских экспертов, мнения других экспертов) <sup>104</sup>	7000
Расходы, связанные с юридическим представительством <sup>105</sup>	20 000

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>104</sup> Одна из четырёх жертв.

<sup>105</sup> Одна из четырёх жертв.

2 из 4 жертв обратились в социальные службы вследствие насилия: одна из жертв – в Центр по правам женщин, другая – в Центр реабилитации детей с ограниченными возможностями. Ни одна из жертв не заявила о расходах, связанных с порчей или продажей имущества агрессором. Расходы, связанные с транспортом для доступа к услугам, предоставляемым учреждениями здравоохранения, службами социальной помощи и прочими, приведены в таб. 14. Жители сельской местности сталкиваются в данном случае с более высокими расходами.

Жертвы домашнего насилия, которые не столкнулись с проблемами со здоровьем, обращались за следующими услугами: личное консультирование (7 жертв), индивидуальное психологическое консультирование (4 жертвы), первичная юридическая помощь (7 жертв), юридическое консультирование (3 жертвы), квалифицированная юридическая помощь (3 жертвы), психологическое консультирование для детей (1 жертва), доступ к рынку труда (1 жертва) и проживание/убежище (1 жертва).

ТАБЛИЦА 14.

### Транспортные расходы, связанные с доступом к услугам

Учреждение	Диапазон суммы, леев	Средняя сумма, леев	Медианное значение, леев
Полиция <sup>106</sup>	6-100	38	8
Адвокат <sup>107</sup>	12-150	71	60
Судебные заседания <sup>108</sup>	50-100	83	100
Социальные службы <sup>109</sup>	6-126	16	16

Источник: расчёты, произведённые авторами на основании данных, полученных в ходе исследования

<sup>106</sup> Три человека из четырёх столкнулись с расходами, связанными с проездом для обращения в полицию.

<sup>107</sup> Четыре человека столкнулись с расходами, связанными с проездом для получения услуг адвоката.

<sup>108</sup> Три человека из четырёх столкнулись с расходами, связанными с проездом для обращения в суд.

<sup>109</sup> Два человека, которые обратились за этими услугами, столкнулись с транспортными расходами.

ЧАСТЬ II.

ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ  
БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ,  
СВЯЗАННОЕ С НАСИЛИЕМ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И  
ДЕВОЧЕК

## КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОГРАММЫ И ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Стратегия национального развития «Молдова 2020» (СНР), утвержденная Законом № 166 от 11 июля 2012 года, представляет собой всеобъемлющий документ по вопросам государственной политики Республики Молдова, обобщающий задачи развития страны. Цели Стратегии национального развития в основном сфокусированы на приведении образовательной системы в соответствие с потребностями рынка труда, увеличению государственных инвестиций в национальную и местную дорожную инфраструктуру, уменьшению финансовых затрат посредством увеличения конкурентоспособности в финансовом секторе и разработки инструментов для управления рисками, улучшении климата деловой среды, снижении энергопотребления посредством увеличения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, обеспечении финансовой устойчивости пенсионной системы, повышении качества и эффективности правосудия и борьбе за увеличение конкурентоспособности сельского хозяйства и устойчивом развитии сельских регионов<sup>110</sup>.

Для реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией национального развития, требуется дополнительное финансирование, которое должно быть приоритетным в контексте недостатка дополнительных средств в бюджете.

В кратком изложении, цели государственной политики Республики Молдова в области финансирования включены в состав целей СНР. Таким образом, предпосылки для реформы управления публичными финансами (УПФ) являются простыми; реализа-

ция ряда мероприятий в рамках Стратегии национального развития требует улучшения структуры и уровня финансирования, который должен быть включён в среднесрочный прогноз бюджета (СПБ).

При разработке стратегии отраслевых расходов и ежегодного бюджетного планирования на основе программ в Республике Молдова необходимо принимать во внимание приоритеты, предусмотренные Стратегией национального развития, Планом действий Правительства на 2016-2018 годы и другими политическими стратегиями. Министерство финансов в сотрудничестве с Государственной канцелярией несут ответственность за обеспечение соответствующей синхронизации<sup>111</sup>.

Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности (ЗПФБНО), принятый в июле 2014 года и вступивший в силу 1 января 2015 года, предусматривает обобщённый обзор системных ключевых проблем, решение которых необходимо для реализации этих планов, включая: необходимость взаимной привязки стратегий и бюджетов; потребность в бюджетных и налоговых правилах; необходимость дальнейшего укрепления программного бюджетирования; необходимость наращивания потенциала в области стратегического планирования и подготовки бюджета в центральных органах публичного управления; необходимость улучшения качества планирования и управления денежными потоками. Основная цель указанного закона заключается в обеспечении устойчивости государственной финансовой системы, укреплении финансовой дисциплины и бюджетного регулирования, а также в обеспече-

<sup>110</sup> ECORYS. Оценка сметы государственных расходов (FEPA). Обновлённая версия оценки для Республики Молдова (2012-2014), 2014 г.

<sup>111</sup> Так, в августе 2013 года была разработана и принята Программа реформ в сфере управления публичными финансами – Стратегия управления публичными финансами на 2013-2020 годы. Кроме того, новый Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности поддерживает реализацию этой стратегии.



нии эффективного и прозрачного распределения и использования публичных финансовых ресурсов<sup>112</sup>.

Несмотря на то, что в важных областях отмечается улучшение бюджетной системы Республики Молдова и положения Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности требуют как можно более всеобъемлющего и прозрачного бюджета, и несмотря на то, что с 2000 года государство обладает современной казначейской системой с надлежащей системой контроля над использованием бюджетных средств<sup>113</sup>, гендерно-ориентированное бюджетирование пока ещё не стало частью процесса бюджетного планирования.

Гендерно-ориентированное бюджетирование (ГОБ) представляет собой методологию, используемую для повышения результативности и эффективности распределения ресурсов ввиду более

эффективного предоставления услуг для женщин и мужчин, мальчиков и девочек посредством включения методов гендерно-ориентированного бюджетирования в системы управления публичными финансами. Оно используется для определения действий, необходимых для повышения качества предоставления услуг, а также для определения потребностей в финансировании в целях выполнения обязательств по защите прав человека и обязательств в области гендерного равенства. Специфика использования термина «Гендерно-ориентированное бюджетирование» в рамках настоящего исследования состоит в том, чтобы связать его с ответственностью за финансирование услуг, связанных с выполнением обязательств, касающихся домашнего насилия, сообразно соответствующей нормативно-правовой базе, регулирующей проблему домашнего насилия в Республике Молдова.

<sup>112</sup> Законодательство, регулирующее бюджетную систему и бюджетный процесс в Республике Молдова:

Конституция Республики Молдова; Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе № 847-XIII от 24 мая 1996 года (до конца 2015 бюджетного года); Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности (Закон № 181 от 25 июля 2014 года, Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., №223-230/519); Постановление Правительства №82 о среднесрочном прогнозировании расходов и разработке бюджета от 24 января 2006 года; Закон о местных публичных финансах №397-XV от 16 октября 2003 года, в который были внесены изменения Закон № 267 от 1 ноября 2013 года в свете определения новой формулы для подготовки расчётов местных бюджетов; Налоговый кодекс, принятый в апреле 1997 года; Закон о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании №419-XVI/ 2006, в который были внесены изменения 29 мая 2014 года; Закон о государственных закупках №96-XVI от 13 апреля 2007 года, который был заменён новым Законом о государственных закупках №131 от 3 июля 2015 года, принятым в июле 2015 года и вступающим в силу 1 мая 2016 года; Закон о бухгалтерском учёте №113-XVI от 27 апреля 2007 года; Таможенный кодекс, принятый в июле 2000 года; Закон о таможенных тарифах, принятый в ноябре 1997 года; Закон о государственной системе социального страхования № 489-XIV, принятый в июле 1999 года; Закон об обязательном медицинском страховании № 1585-XIII, принятый 27 февраля 1998 года; Закон о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования №1593-XV, принятый в декабре 2002 года; Текущая бюджетная классификация, использованная для анализ данных, утвержденная Приказом Министра финансов № 93 от 19 июля 2010 года, которая будет заменена новой бюджетной классификацией, утверждённой Приказом Министра финансов №190 от 31 декабря 2014 года, начиная с 2016 года.

<sup>113</sup> Пять этапов разработки и реализации казначейской системы Республики Молдова: 1-й – 1993-1997 годы; -2 -й– 1998-1999 годы; 3-й – 2000-2002 годы; 4-й – 2004 год; 5-й – 2006 год.

## СТРУКТУРНЫЙ ПЛАН И ФОРМАТ БЮДЖЕТА

Политические приоритеты определены в среднесрочном прогнозе бюджета, который определяет стратегический и всесторонний обзор публичных доходов и расходов, покрывающих все элементы Национального публичного бюджета. Закон о годовом бюджете разрабатывается на основании этих приоритетов и учитывает максимальные размеры бюджета, утверждённые в среднесрочном прогнозе бюджета. Ежегодно после исполнения бюджета, а также мониторинга и анализа его исполнения должны пересматриваться приоритеты на последующий трёхлетний период, основываясь на результатах бюджетирования, достигнутых в прошлом году.

Новый подход к планированию – бюджетное программирование (программно-целевое бюджетирование) – применяется ко всем публичным организациям Республики Молдова начиная с 2015 бюджетного года. Как таковое, программное планирование должно отражать бюджетные ограничения и показатели динамики, включать в себя анализ расходов и предусматривать возможность перераспределения ресурсов в более приоритетные области. Подобное программное бюджетирование утверждается как отдельное приложение к Закону о годовом бюджете. Представление среднесрочного прогноза бюджета в качестве стратегической системы планирования для регулярного бюджетного цикла является основным усовершенствованием в управлении бюджетными средствами. Среднесрочный прогноз бюджета постепенно разрабатывался с 2002 года, в качестве всесторонней аналитической рамочной программы<sup>114</sup>. В настоящее время среднесрочный прогноз бюджета обновляется ежегодно на начальном этапе цикла бюджетного планирования. Предельные бюджетные лимиты, установленные Парламентом в рамках среднесрочного прогноза бюджета, вы-

ступают в качестве основы подготовки Закона о годовом бюджете.

Всесторонний характер подхода, опирающегося на среднесрочный прогноз бюджета, содействовал корректировке охвата всех публичных фондов Законом о годовом государственном бюджете. Большинство внебюджетных средств (за исключением фондов социальной защиты населения) были включены и считались основным бюджетом. Несмотря на то, что ранее доходы, полученные органами публичного управления, формально являющиеся частью консолидированного национального публичного бюджета (НПБ), планировались отдельно от основного бюджета, в новой методологии бюджетирования определён новый подход к управлению собственными доходами органов государственного управления (специальные фонды и специальные средства в предшествующем законодательстве)<sup>115</sup>.

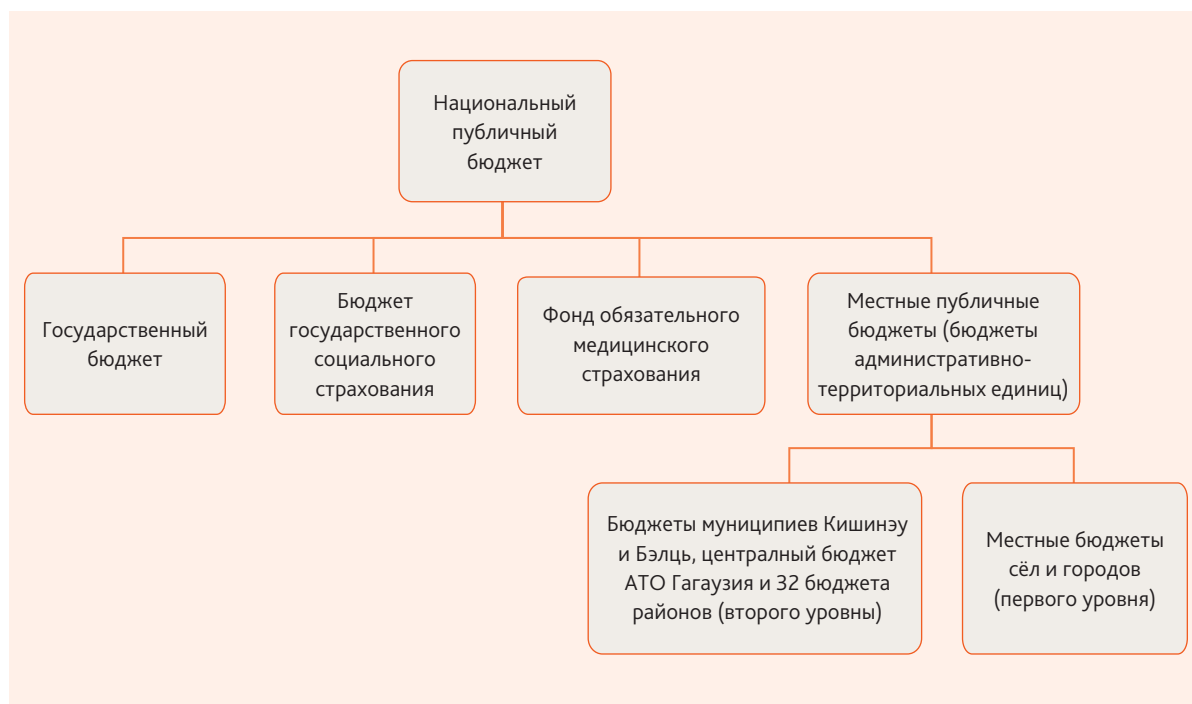
Тем не менее, Правительство должно работать над дальнейшим улучшением стратегической политики, сфокусированной на бюджете, устанавливая более тесные связи между среднесрочным прогнозом бюджета и документами по вопросам стратегической национальной политики (такими как «Молдова 2020», План действий ЕС (Европейский Союз)–Молдова и т.п.) и, в случае домашнего насилия, новой Стратегией в отношении домашнего насилия, которая в настоящее время находится на этапе разработки. Важным направлением дальнейшего улучшения ситуации в данной сфере при обеспечении весомого финансирования пресечения домашнего насилия, является совершенствование возможностей отраслевых министерств по связыванию планирования расходов с приоритетами отраслевых политик.

В соответствии с Законом о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, Национальный публичный бюджет состоит из Государственного бюджета, Бюджета государственного социального страхования (БГСС), Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) и бюджетов

<sup>114</sup> По имеющемуся набору макроэкономических показателей среднесрочное прогнозирование расходов обеспечивает лиц, принимающих решения, прогнозом ожидаемых итогов национального публичного бюджета (включая государственный бюджет, местные бюджеты, бюджет государственного социального страхования, фондов государственного медицинского страхования) на трёхлетний период.

<sup>115</sup> Статья 43 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181 от 25 июля 2014 года регулирует управление собственными доходами.

## Структура национального публичного бюджета Республики Молдова



административно-территориальных единиц (АТЕ), которые, в свою очередь, состоят из 35 бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня: районные бюджеты (32), центральный бюджет автономного территориального образования Гагаузия с особым статусом и муниципальные бюджеты муниципиев Кишинэу и Бэлць, а также бюджеты административно-территориальных единиц первого уровня (примэрии): бюджеты сёл (посёлков городского типа) и городов (муниципиев, за исключением Кишинэу и Бэлць).

Компетенция центрального правительства по управлению тремя различными бюджетами разделена между двумя министерствами и одним ведомством: Министерство финансов управляет государственным бюджетом, Министерство труда, социальной защиты и семьи – бюджетом государственного социального страхования, и Национальная касса социального страхования – бюджетом социальной защиты и семьи. За Фонд обязательного медицинского страхования отвечает Министерство здравоохранения, а управляет им Национальная компания медицинского страхования.

За трансферты между различными частями национального публичного бюджета (включая перечисления в/из местных бюджетов) отвечает Министерство финансов. Это также относится к управлению

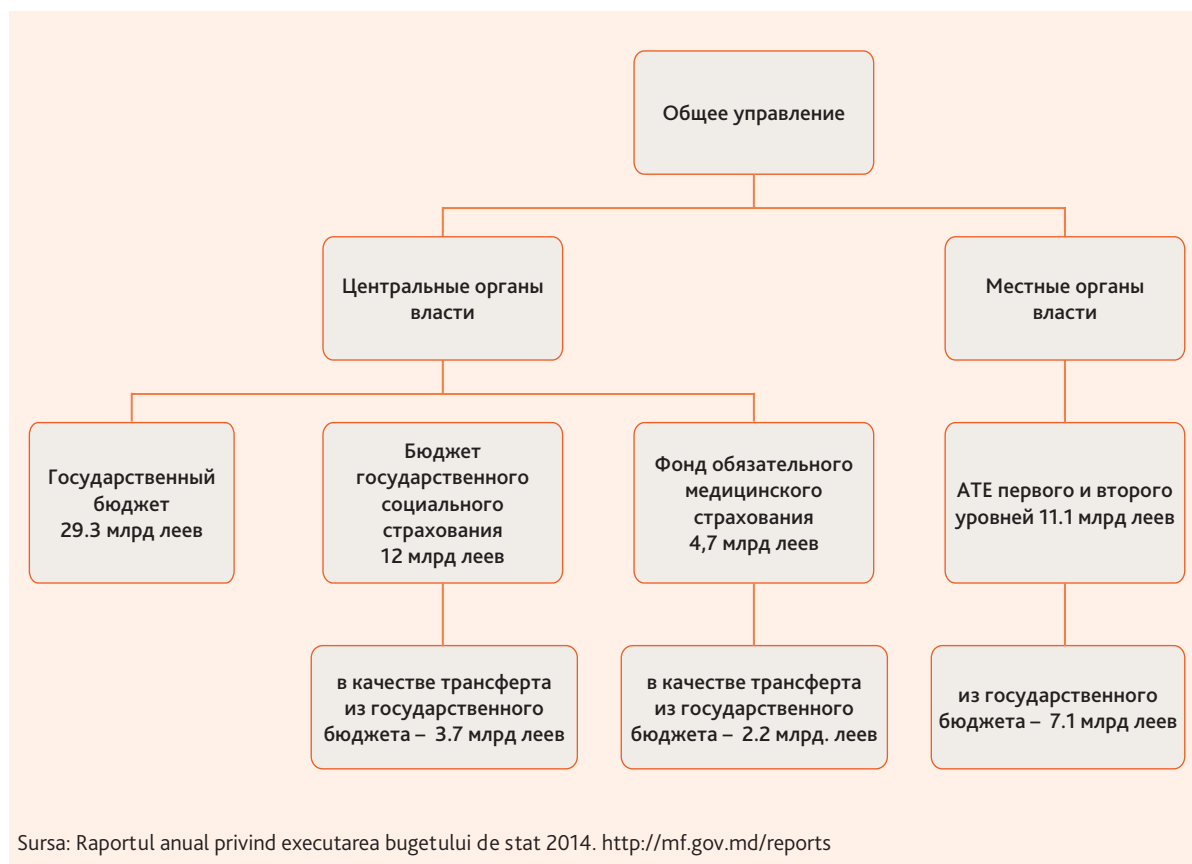
денежными потоками, которые для всего национального публичного бюджета закреплены за Государственным казначейством, непосредственно подчинённым Министерству финансов.

Кроме того, существует низший уровень бенефициаров бюджета третьего уровня, то есть распорядителей средств самого низкого уровня, куда входят начальные и общеобразовательные средние школы, детские сады, учреждения культуры и библиотеки, которые подчиняются либо *району*, либо *примэрии* (муниципальный бюджет). Всего существует порядка 2 800 органов публичного управления (850 бенефициаров государственного бюджета, *районы*, *примэрии* и 1018 местных учреждений, предоставляющих услуги). Ответственность перед обществом центральных органов публичного управления утверждены Законом о правительстве №64-XII, принятым 31 мая 1990 года<sup>116</sup>. Ответственность местных органов публичного управления определена Законом об административной децентрализации № 435 от 28 декабря 2006 года<sup>117</sup>.

<sup>116</sup> Повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., №131-133/546 <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=312895>

<sup>117</sup> Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №29-31/91 <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=321387>

## Структура национального публичного бюджета, исполнение бюджета за 2014 год



Административно-территориальные единицы выполняют собственные функции и функции, делегированные им с центрального уровня. Делегированные функции включают функции в сфере социальной поддержки, в основном, социальные выплаты<sup>118</sup> и общее образование (начальное и общее среднее образование). Бюджетирование этих полномочий осуществляется из государственного бюджета посредством трансфертов специального

назначения (целевых перечислений), предусмотренных в Законе о годовом бюджете<sup>119</sup>. Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с положениями новой нормативно-правовой базы, а именно, Закона о местных публичных финансах № 397 от 16 октября 2003 года, службы социальной защиты, включая службы, связанные с домашним насилием, в настоящее время не получают финансовую поддержку из государственного бюджета.

<sup>118</sup> Установлено статьёй 6<sup>1</sup> «Делегирование полномочий в области социального обеспечения» Закона № 435 об административной децентрализации.

<sup>119</sup> Это положение было внесено недавно посредством в качестве изменения в Закон 435 12 апреля 2015 года после его опубликования в Официальном мониторе №102-104/179.

## БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ

Очевидные пробелы в финансировании можно заметить при знакомстве с бюджетом Республики Молдова с точки зрения полной реализации и исполнения Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье № 45 от 1 марта 2007 года. Следует отметить, что Министерство труда, социальной защиты и семьи в партнёрстве с гражданским обществом некоторое время назад разработало проект изменений в нормативно-правовую базу по предотвращению и пресечению домашнего насилия в Республике Молдова<sup>120</sup>, как в контексте объёмов финансирования, реально необходимых для реализации проекта изменений, так и в контексте уточнения соответствующих правовых обязательств центральных и местных органов публичного управления по реализации необходимых бюджетных и административных мер. Основной целью проекта изменений является приведение национальной нормативно-правовой базы по предотвращению и пресечению домашнего насилия в соответствии с Конвенцией Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями<sup>121</sup> с целью подписания и ратификации этой Конвенции в будущем. Изменения должны предусмотреть чётко определённые обязательства для всех центральных и местных органов, с целью резервирования целевых фондов в их годовых бюджетах и создания более регулярного и устойчивого механизма финансирования. Так, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ в «Мнениях по проекту

<sup>120</sup> Проект изменений включает изменения в следующие законодательные акты: Закон о предотвращении и пресечении насилия в семье (2008 год), Закон о деятельности полиции и статусе полицейского (2013 год), Закон о юридической помощи, гарантируемой государством (2007 год), Закон о органах местного публичного управления (2007 год), Закон об официальной статистике (2005 год), Закон о режиме иностранцев на территории Республики Молдова (2010 год), Закон о режиме оружия и боеприпасов гражданского назначения (2012 год), Уголовный кодекс (2009 год), Кодекс о правонарушениях (2009 год), Уголовно-процессуальный кодекс (2003 год) и Гражданский процессуальный кодекс (2003 год) Республики Молдова.

<sup>121</sup> Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями, Серия договоров Совета Европы №210 (здесь и далее «Стамбульская конвенция»), вступила в силу 1 августа 2014 года.

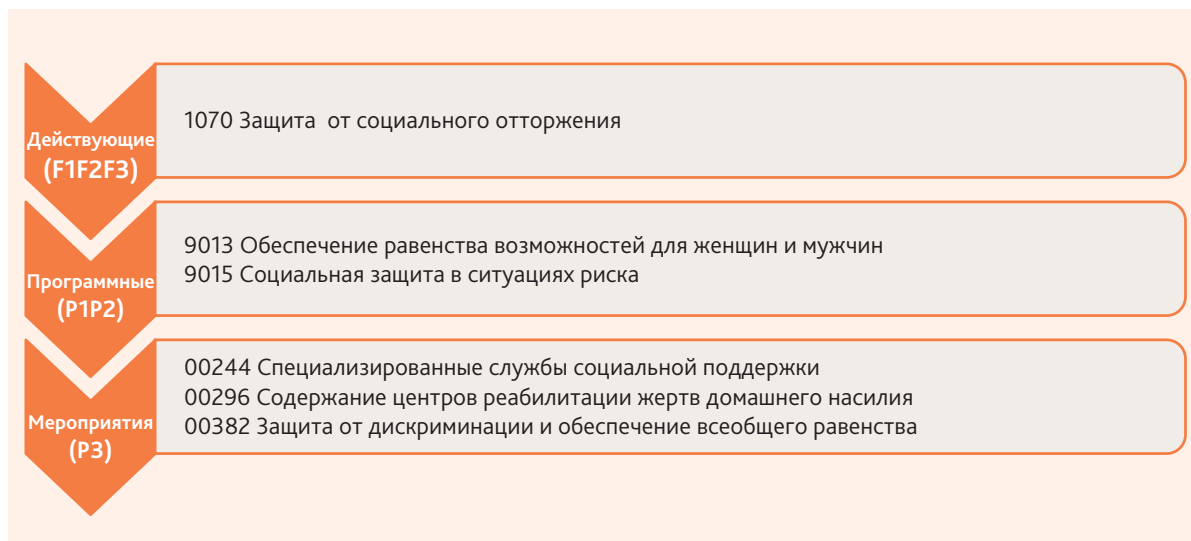
изменений в нормативно-правовую базу по предотвращению и пресечению домашнего насилия в Республике Молдова (июль 2015 года)<sup>122</sup> предлагает дополнительно пересмотреть проект изменений (части 24-28 и 34) для более эффективного распределения финансирования, связанного с домашним насилием.

Несмотря на то, что Закон о предотвращении и пресечении насилия в семье называет органы власти и учреждения, ответственные за предотвращение и пресечение домашнего насилия (такие как Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство просвещения, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел и Министерство юстиции (статья 7) и определяет роль центров/служб реабилитации жертв семейного насилия и семейных агрессоров, которые могут быть созданы правительством, органами публичного управления, международными организациями или неправительственными организациями (статья 10), он не даёт исчерпывающего описания источников финансирования применения этого закона.

Закон №45 предусматривает в рамках действующих положений части (1) статьи 16, что средства, необходимые для реализации положений закона, должны предоставляться из государственного бюджета и бюджетов местных органов публичного управления в пределах доступных средств, устанавливаемых ежегодно. Часть (2) статьи 16 определяет, что центры/службы реабилитации жертв домашнего насилия и правонарушителей должны финансироваться из бюджетов органов местного публичного управления, за счёт пожертвований и грантов. Изменения, включённые в проект закона, более чётко определяют Министерство труда, социальной защиты и семьи в качестве центрального учреждения, ответственного за процесс выработки политик, разъяснительную работу среди населения и организацию общенациональной бесплатной круглосуточной службы телефонной помощи,

<sup>122</sup> Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Мнения по проекту изменений в нормативно-правовую базу по предотвращению и пресечению домашнего насилия в Республике Молдова. Июль 2015 года. <http://www.osce.org/odihr/174536>

## Текущие коды, используемые в бюджетных классификациях



однако они не уточняют, каким образом подобные службы будут получать финансирование и, в частности, будет ли оно покрываться за счёт бюджета этого учреждения. Эти пробелы в нормативно-правовой базе следует ликвидировать, так как без внесения ясности невозможно осуществить целостное бюджетное планирование и выделение достаточного финансирования для многосекторного подхода к пресечению домашнего насилия.

Бюджеты отраслевых министерств (государственный бюджет), а также местные бюджеты разрабатываются ответственными подразделениями и сводятся отраслевыми министерствами или бюджетными подразделениями *районных советов*. Это означает, что бюджетирование программ, связанных с домашним насилием, должно предусматриваться в бюджете каждой отдельной исполнительной единицы в процессе планирования бюджета, начиная со стратегического бюджетного планирования (секторальные стратегии расходов в рамках среднесрочного прогноза бюджета (СПБ) и годового бюджетного планирования (программные бюджеты, связанные с домашним насилием, включённые в качестве мероприятий и показателей динамики) вместо того, чтобы пытаться разрешить её исключительно под эгидой проблем, связанных с гендерной проблематикой при участии всего лишь пяти сотрудников Министерства труда, социальной защиты и семьи и при весьма ограниченном финансировании из государственного бюджета. Это означает, что выделяется лишь одно ассигнование для подпрограммы 9013 «Обеспечение равенства возможностей

женщин и мужчин» Программы 90 «Социальная защита». Аналогичным образом не выделяются прямые ассигнования на реализацию программ в области гендерного равенства и мероприятий, направленных на предотвращение и пресечение домашнего насилия, кроме как посредством не прямой связи между секторальными политиками и бюджетами.

То, что деятельность, направленная на предотвращение и пресечение домашнего насилия, находится в юрисдикции Министерства труда, социальной защиты и семьи, накладывает определённые ограничения, в особенности из-за того, что исследование расходов раскрыло большой объём скрытых расходов в рамках бюджетов соответствующих секторов, таких как здравоохранение и правосудие, в которых жертвы домашнего насилия столкнулись с необходимостью осуществить значительные расходы, связанные с рядом услуг, но не все эти расходы были представлены должным образом. Следовательно, классификация должна быть пересмотрена и по возможности исправлена, с тем чтобы обеспечить возможность сбора информации о том, какие средства правительство выделяет и выделяло на решение вопросов, связанных с домашним насилием. Это означает, что даже несмотря на то, что среди текущих программ, например, в секторе правосудия, отсутствуют конкретные программы, прямо названные «Программы, связанные с домашним насилием», секторам необходимо проанализировать свои бюджетные расходы и определить, какие ресурсы были использованы для предоставления определенных услуг опреде-



лённой категории получателей услуг (попытаться собрать детализированные данные по отделениям неотложной медицинской помощи, госпитализации и услугам в области психического здоровья), а также попытаться сориентировать правительство в направлении повышения прозрачности, качества планирования и распределения средств, что способно заменить собой выделение дополнительно финансируемого.

#### 4.3.1

#### **Бюджетирование, связанное с домашним насилием, в рамках управления публичными финансами (УПФ) в Республике Молдова<sup>123</sup>**

Цель этого раздела состоит в предоставлении информации о системе управления публичными финансами в Республике Молдова и обеспечении возможности адекватного представления более широкого контекста домашнего насилия в рамках реформ управления публичными финансами, а также основных характеристик системы управления публичными финансами в стране.

Республика Молдова обладает более чем десятилетним опытом в реализации пилотных проектов бюджетного программирования на центральном уровне. Реализация программного бюджетирования проводилась в несколько этапов; на каждом этапе привлекалось несколько министерств (центральных органов управления), а в продолжение всего процесса к реализации пилотных проектов на центральном уровне привлекались все министерства. В свою очередь, некоторые *районные советы* (местные органы публичного управления второго уровня) принимали участие в пилотном запуске программного бюджетирования. Начиная с бюджета на 2016 год, все бюджеты, включая бюджеты местного уровня, должны быть подготовлены на основании программного бюджетиро-

вания и бюджетирования, ориентированного на результат<sup>124</sup>.

Несмотря на повышение качества среднесрочного бюджетирования, достигнутое в последние годы в контексте охвата и методологии, стратегические взаимосвязи между Стратегией национального развития, среднесрочным прогнозом бюджета и целевыми показателями в представлении бюджета по-прежнему остаются слабыми. Ожидается, что недавно принятые методологии послужат основой для укрепления взаимосвязей между инвестиционными бюджетами и предварительными оценками расходов, но их воздействие пока ещё не проявилось. Тем не менее, с точки зрения стратегического распределения ресурсов, возникает необходимость в повышении эффективности этой процедуры для определения долгосрочных целей и согласованности со стратегией национального развития и другими стратегическими документами. Стратегии с оценкой расходов в настоящее время охватывают среднесрочный прогноз бюджета на трёхлетний период, при этом долгосрочные стратегии политик сосуществуют параллельно, в условиях отсутствия или недостаточности оценки расходов.

Несмотря на серию исследований в области управления государственными финансами и гендерно-ориентированного бюджетирования, а также инициатив в сфере ГОБ, инициированных в партнёрстве с Министерством труда, социальной защиты и семьи в последние годы, правительству не удалось интегрировать методологию гендерно-ориентированного бюджетирования в ориентированное на результат/программное бюджетирование. В то время как бюджетная классификация (рис. 16) может использоваться в некоторой степени для отслеживания подобных расходов в государственном бюджете, Методологическое руководство по разработке, утверждению и внесению изменений в бюджет (утверждённое приказом Министерства финансов №191 от 31 декабря 2014 года) не нуждается в специальном анализе прогнозируемых расходов с точки зрения бюджетирования этих специфических целей, связанных с гендерной проблематикой.

Финансирование, связанное с домашним насилием, не резервируется в бюджете в виде отдельного параметра и не содержится ни в одном отраслевом бюджете. Услуги, предоставляемые государственными поставщиками услуг в области социальной защиты, управляемыми государством и органами

<sup>123</sup> Для получения реальной картины предоставления услуг и расходов в этой области в рамках процедуры оценки расходов, в профильные министерства: Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции и Министерство труда, социальной защиты и семьи были отправлены официальные письма. Цель этих писем заключалась в получении информации о расходах, имевших место в секторах, связанных с решением случаев домашнего насилия в Республике Молдова (Приложение 1). Основываясь на передовом международном опыте в области оценки расходов, связанных с домашним насилием, в секторах были разработаны специальные протоколы с показателями (Приложение 2). Тем не менее, следует отметить, что основываясь на полученных ответах на письма, авторы отметили расхождение между доступной информацией, предоставленной профильными министерствами (Приложение 3), и необходимым банком данных.

<sup>124</sup> Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181 от 25 июля 2014 года.

местного публичного управления, финансируются из бюджета и включаются в бюджет сектора социальной защиты только в рамках ассигнований для специализированных публичных учреждений, взаимодействующих с данной конкретной целевой группой. В настоящее время расходы осуществляются только в составе фондов, выделяемых на предоставление социальных услуг. Это отсутствие программного бюджетирования, связанного с домашним насилием, заметно во всех секторах, несмотря на положения соответствующей существующей нормативно-правовой и институциональной базы, причём каждый сектор в Республике Молдова получает финансирование, связанное с домашним насилием, в установленном для секторов здравоохранения, полицейском секторе, секторе правосудия и секторе социальной защиты порядке.

Более того, измененная бюджетная классификация была утверждена в конце 2015 года, и действующая классификация в рамках новой бюджетной классификации в настоящее время рассматривает домашнее насилие под **программным кодом «9015 Обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин»**, и в качестве комплекса мероприятий:

- 00382 «Защита от дискриминации и обеспечение всеобщего равенства»
- 00296 «Содержание реабилитационных центров для жертв домашнего насилия»
- 00244 «Специализированные службы социальной поддержки»

Эта кодировка не позволяет идентифицировать домашнее насилие в качестве межотраслевой программы с собственными функциями, с рядом общих и индивидуальных мероприятий.

Тем не менее, многие изменения и реформы в текущем бюджете дают нам возможность заняться проблемой домашнего насилия. Так как для этого нужен комплексный подход, мы рекомендуем затрагивать вопросы домашнего насилия в рамках существующей рамочной программы с целевыми

подпрограммами (например, 33) для домашнего насилия в каждом соответствующем секторе, например:

- Программа 90 «Социальная защита» Подпрограмма 9033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия в социальных службах»;
- Программа 35 «Внутренние дела» Подпрограмма 3533 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия во внутренних делах»;
- Программа 40 «Правосудие» Подпрограмма 4033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия в правосудии»;
- Программа 80 «Общественное здоровье и здравоохранение» Подпрограмма 8033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия в общественном здоровье и здравоохранении».

Этот подход является частью нынешней методологии по созданию программ и подпрограмм в рамках утверждённых требований бюджетной классификации. Исходя из вышеизложенного, предлагаемые изменения соответствуют логике классификации программ и подпрограмм и будут с лёгкостью приняты и применены. В качестве примера можно привести то, что в настоящее время та же логика применяется к программе «Научно-прикладные исследования» (Код для подпрограмм 07). Этот подход поможет оценить многочисленные скрытые расходы во всех секторах, для которых правительство в настоящее время использует бюджетные ресурсы, но для которых нет системы отслеживания, в частности, в контексте обратной связи с расходами, связанными с домашним насилием. Для этого правительству необходимо в рамках бюджетных классификаций для различных секторов ввести специальные подпрограммы для домашнего насилия (на уровне классификации программ) и увеличить количество мероприятий, идентифицируемых как связанные с домашним насилием (в рамках мероприятий) — не только непосредственно связанных с услугами, использующимися в настоящее время.

ЧАСТЬ III.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

# ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы и рекомендации по настоящему отчёту представлены в двух отдельных подразделах. В первом подразделе представлены рекомендации (общие и для каждого сектора), которые вытекают из процедуры оценки расходов. Во втором подразделе представлены рекомендации, основанные на анализе гендерно-ориентированного бюджетирования.

## А. Выводы и рекомендации по оценке расходов

В настоящем разделе через призму обязательств, сформулированных Стамбульской конвенцией, которую Республика Молдова в настоящее время готовится ратифицировать, рассматриваются пробелы и отсутствующие услуги, а также формулируются конкретные рекомендации и результаты процедуры оценки расходов. В разделе представлены общие рекомендации, которые должны учитываться в краткосрочной и среднесрочной перспективе, а также рекомендации по ратификации Стамбульской конвенции. Наряду с общими рекомендациями представлены также конкретные рекомендации.

### Ключевые общие рекомендации:

- Во избежание чрезмерных расходов, связанных с домашним насилием, ассигнования и ресурсы должны тратиться на услуги по предотвращению насилия и услуги поддержки.
- Необходима непрерывная специализированная подготовка специалистов, непосредственно оказывающих услуги, для повышения качества реагирования. Предпочтение следует отдавать подготовке специалистов сектора здравоохранения и социального сектора (общественные социальные помощники и семейные врачи). Подготовка должна быть подкреплена чёткими протоколами и руководствами для гарантии того, что представители медицинского, социального, образовательного, юридического и законодательного секторов будут в состоянии предоставлять услуги соответствующего уровня жертвам насилия на гендерной почве.
- Совершенствование Национальной системы перераспределения, многопрофильное реагирование и координация реагирования на домашнее насилие и насилие в отношении женщин. Все секторы должны работать совместно для повышения качества многопрофильного реагирования в соответствии с передовыми между-

народными практиками, такими как «Жизненно важные услуги для женщин и девочек, подвергшихся насилию» 2015 года.

- Совершенствование системы сбора данных для обеспечения того, чтобы эти данные были распределены по типу насилия и типу отношений правонарушителя и жертвы.
- Разработка новых информационно-просветительских программ об уголовном характере насилия в отношении женщин и домашнего насилия, а также продвижение нулевой терпимости по отношению к домашнему насилию для разрушения стереотипов и поощрения женщин к заявлению о случаях домашнего насилия и насилия в отношении женщин.
- Регулярное проведение информационно-просветительских кампаний совместно с организациями гражданского общества для постановки и решения проблемы гендерных стереотипов, которые приводят к дискриминации женщин в их профессиональной и личной жизни, в целях содействия равноправию родителей и т.д. Просветительские и информационные кампании работают лучше в комплексе с образовательно-информационными программами и должны пользоваться общественной, местной, государственной и национальной поддержкой со стороны правительственных учреждений.
- Разработка и институционализация комплексных официальных учебных программ, охватывающих такие жизненно важные проблемы, как сексуальность, гендерные аспекты, ВИЧ и т.д., для преподавания детям информации о равенстве между мужчинами и женщинами, ликвидации стереотипов в гендерных ролях, взаимном уважении, проблемах насилия на гендерной почве и праве на неприкосновенность личности, с тем чтобы содействовать изменению менталитета и отношения молодых людей для расширения их возможностей по реализации и борьбе за своё право на достоинство, равенство, а также осознанную, качественную и здоровую сексуальную жизнь.

## Рекомендации по секторам

### Сектор здравоохранения:

- Укрепить многоотраслевую систему перенаправления посредством упрощения процедур и снижения бюрократической нагрузки, в особенности в экстренных случаях. Со временем это

может увеличить количество заявленных и зарегистрированных случаев домашнего насилия в секторе здравоохранения.

- Создать побудительные стимулы для регистрации и подачи заявлений о случаях домашнего насилия, в особенности для врачей отделений скорой помощи и врачей общей практики, а также для сотрудников службы здравоохранения.
- Провести дополнительное исследование по расходам из личных средств населения, связанным со здравоохранением (включая персональные расходы на покупку лекарственных препаратов в период госпитализации пациента), а также разработать некоторые меры для обеспечения доступа жертв домашнего насилия к услугам здравоохранения.
- Осуществлять дальнейшее изучение возможностей по интегрированию специализированных услуг в состав вновь созданных Центров психического здоровья (психологическая поддержка и консультирование, лекарственное лечение и т.д.).
- Улучшить сбор детализированных данных по всем пунктам взаимодействия жертв насилия с сектором здравоохранения.

#### **Сектор правосудия:**

- Облегчить доступ к правосудию для жертв домашнего насилия и насилия в отношении женщин путем внесения изменений в Закон о юридической помощи, гарантируемой государством, для его приведения в соответствие с такими случаями.
- Повысить качество услуг юридической поддержки, оплачиваемых государством.
- Разработать процедуры для проведения оценки рисков смертельного исхода и рисков повторного насилия для обязательного применения соответствующими участниками в рамках системы правосудия.

#### **Социальный сектор:**

В поддержку усилий организаций гражданского общества, направленных на продвижение идеи подписания и ратификации Республикой Молдова Стамбульской конвенции, Правительству рекомендуется в течение **5-10 лет** предпринять меры для соблюдения минимальных стандартов доступности услуг по поддержке для переживших насилие в отношении женщин, посредством выделения финансирования на следующие цели:

- Работа национальной телефонной горячей линии для женщин, по которой все потерпевшие/пережившие насилие могут круглосуточно по-

лучать бесплатную поддержку по телефону и перенаправление к другим поставщикам услуг.

- Обеспечение одного убежища на каждые 10000 жителей, с предоставлением в чрезвычайных случаях безопасного проживания, квалифицированного консультирования и поддержки в поиске места для долговременного проживания посредством создания в Республике Молдова ещё 175 мест для убежища.
- Учреждение для женщин, подвергшихся изнасилованию, одного кризисного центра на 200000 женщин, а также обеспечение доступа к услугам охраны здоровья, включая репродуктивное здоровье и профилактику ВИЧ.
- Учреждение для потерпевших/переживших насилие одного центра информирования и консультирования на 50000 женщин, который будет обеспечивать проактивную поддержку и кризисное вмешательство, включая юридическое консультирование и помощь, а также долгосрочную поддержку для потерпевших/переживших насилие и специализированные услуги для отдельных групп женщин (специализированные услуги для иммигрантов, переживших насилие, переживших торговлю женщинами, для женщин, пострадавших от сексуальных домогательств на рабочем месте).

После ратификации Республикой Молдова **Стамбульской конвенции:**

- Запустить пилотный проект по предоставлению социального жилья для получателей услуг убежищ, которые должны их покинуть через определённый период. Для них следует предусмотреть психологическую или психотерапевтическую помощь; эта мера также может сочетаться с участием в программах занятости на рынке труда.<sup>125</sup>
- Разработать программы защиты жертв сексуального насилия. Несмотря на то, что жертвы сексуального насилия в настоящее время пользуются бесплатным психологическим консультированием, предоставляемым несколькими поставщиками социальных услуг, это не гарантирует им в полной мере защиту и безопасность. В Республике Молдова существует законодательство о защите свидетелей, однако оно не распространяется на жертв сексуального насилия. В этих условиях должна быть создана система защиты и безопасности для жертв сексуального насилия, с тем чтобы повысить степень их доверия к государственным властям.

<sup>125</sup> Биргит Холлер, Отчёт об оценке потребностей, Специальное соглашение об оказании услуг № 2013-MOL68-BH, декабрь 2013 г.

- Создать в соответствии с Конвенцией специальные программы и услуги, предназначенные для детей – жертв и свидетелей, включая соответствующее возрасту и развитию научно обоснованное психосоциальное вмешательство, специально приспособленное к потребностям детей для того, чтобы по мере необходимости устранять их посттравматические переживания. Все предлагаемые услуги должны соответствующим образом учитывать наилучшие интересы ребёнка.
- Разработать и расширить масштабы эффективной коррекционной программы для правонарушителей по всей стране. Необходимо с большой осторожностью применять альтернативные виды наказания, включая наказание, в рамках которого правонарушитель обязан посещать коррекционную программу для правонарушителей, не подвергаясь каким-либо другим видам наказания, и назначать такие наказания лишь при условии непрерывного мониторинга их исполнения сотрудниками Министерства юстиции и женскими неправительственными организациями для обеспечения безопасности женщин, подвергшихся насилию, и при условии эффективности такого наказания.<sup>126</sup>

### Рекомендации, основанные на результатах анализа персональных расходов<sup>127</sup>

В рамках настоящего исследования жертвы предложили следующие рекомендации:

- Жертвы домашнего насилия нуждаются в бесплатных медицинских услугах (хирургическое лечение травм, полученных вследствие насилия, медицинская реабилитация и некоторые медицинские процедуры). В настоящее время медицинские услуги оказываются на основании полиса медицинского страхования, который работодатель предоставляет трудоустроенным женщинам. Нетрудоустроенные жертвы обязаны приобрести полис обязательного медицинского страхования самостоятельно. У некоторых жертв отсутствуют денежные средства на приобретение полиса.
- Защищённое место жительства на срок длительностью, по меньшей мере, шесть месяцев, которое может служить убежищем после эпизодов домашнего насилия.
- Жёсткие юридические санкции для отцов, не обеспечивающих финансовую поддержку своим детям, так как после развода подавляющее

большинство работающих отцов не платят алименты либо зачастую не работают вовсе и, следовательно, матери не получают от них помощи в воспитании детей и заботе о них.

- Поддержка жертв в поиске места работы.
- Более интенсивная деятельность, направленная на повышение степени осведомлённости и предотвращение домашнего насилия.

### В. Выводы и рекомендации по гендерно-ориентированному бюджетированию

Настоящее исследование является первым этапом в процессе поддержки лиц, ответственных за разработку политик, и заинтересованных сторон в осуществлении оценки полного объёма финансовых последствий домашнего насилия и анализа размеров финансирования, реально необходимого для применения многоотраслевого подхода к проблеме пресечения домашнего насилия. Кроме того, посредством оценки расходов, связанных с домашним насилием в Республике Молдова, исследование ставило целью прояснить относящиеся к проблеме юридические обязательства государства и органов местного публичного управления предпринимать соответствующие бюджетные и административные меры. В исследовании также рассматривается потребность всех сторон в более регулярном и устойчивом механизме финансирования.

Как уже упоминалось ранее, финансирование, связанное с домашним насилием, не представлено отдельной строкой или отдельной программой (программами) либо подпрограммой (подпрограммами) ни в бюджете, ни даже в отраслевых бюджетах. В то время как услуги, предоставляемые государственными поставщиками услуг в области социальной защиты, управляемыми государством и органами местного публичного управления, которые финансируются из бюджета, включаются в бюджет сектора социальной защиты, оценку расходов на эти услуги можно проследить только по фондам, предназначенным для оказания социальных услуг.

Можно выделить следующие основные ограничения, касающиеся бюджета и бюджетного планирования, связанных с домашним насилием:

- Публичные официальные данные не включают количество получателей услуг и виды деятельности, входящие в состав услуги;
- Бюджетная классификация используется ненадлежащим образом поставщиками услуг, получающими финансирование из бюджета.
- Компонент домашнего насилия не представлен отдельной строкой в данных бюджета.

<sup>126</sup> Статья 16 Стамбульской конвенции.

<sup>127</sup> Необходимо рассмотреть возможность углублённого анализа расходов на реализацию этих рекомендаций.



Методическое руководство по разработке, утверждению и изменению бюджета, утверждённое Приказом Министерства финансов № 191 от 31 декабря 2014 г.

- В данном документе должна предусматриваться возможность применения гендерно-ориентированного анализа (методы гендерно-ориентированного бюджетирования) для прогнозирования потребности в финансировании услуг, связанных с домашним насилием (*риск, связанный с внесением такого изменения, состоит в том, что потребуются учёт методов гендерно-ориентированного бюджетирования во всём процессе разработки бюджета, что приведёт к далеко идущим вмешательствам*)

Циркуляры  
годового бюджета

- Исполнение требования об ответственности каждого министерства/местного органа публичной власти за обеспечение анализа с гендерной точки зрения проблем домашнего насилия и бюджетирования связанных с ним услуг (*риски, аналогичные рискам для предыдущего блока*)
- Необходимо определить мероприятия, для которых требуется финансирование из бюджета, с указанием автора предложения
- Необходимо определить, кто и за финансирование каких услуг, предоставляемых НПО, отвечает

Документ  
планирования бюджета

- Определить и ввести в употребление образцы отчётов о показателях эффективности

- Необходимо провести дополнительное расследование/исследование для идентификации и определения соответствующих расходов в разбивке по категориям пользователей и в сравнении между собой государственных и частных поставщиков.

Чтобы восполнить недостающие в работе других секторов, отличных от сектора социальной защиты, задачи, связанные с домашним насилием, мы рекомендуем предпринять следующее:

- ввести полностью готовые подпрограммы, касающиеся проблемы домашнего насилия, в классификации бюджетных программ для каждого из соответствующих секторов;
- использовать возможности, предлагаемые бюджетной классификацией, для отражения межсекторального подхода к пресечению домашнего насилия в процессе планирования бюджета во всех соответствующих подразделениях и учреждениях (см. рис. 3);
- включить отдельной главой в Методологическое руководство по разработке, утверждению и внесению изменений в бюджеты (утвержденное Приказом Министерства финансов № 191 от 31 декабря 2014 года) методы и процедуры анализа способов прогнозирования расходов с точки зрения гендерно-ориентированного бюджетирования;
- включить необходимые условия и предложить включить анализ проблемы домашнего насилия в Ежегодный бюджетный циркуляр.

Методологическое руководство может быть использовано в качестве отправного пункта для включения проблем, связанных с домашним насилием, и всестороннего использования аспектов гендерно-ориентированного бюджетирования и аспектов домашнего насилия в процесс подготовки и обсуждения бюджетов. Исходя из вышеизложенного, Методологическое руководство должно быть изменено посредством включения в качестве предварительного условия анализа гендерно-ориентированного бюджетирования. Таким образом, оценка расходов, связанных с домашним насилием, а также планирование и финансирование выступают в качестве первого примера практической интеграции ГОБ в бюджетное планирование и бюджетную отчётность.

#### а. Рекомендации по нормативно-правовой базе и расстановке приоритетов

В настоящее время нормативно-правовая база затрагивает проблему финансирования в очень общих чертах, определяя в Законе о предотвращении и пресечении насилия в семье, что её решение должно финансироваться из государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц в пределах устанавливаемых ежегодно фондов и из других не запрещённых законом источников. Однако такие расплывчатые, неопределённые положения едва ли способны гарантировать регулярное и устойчивое финансирование

применения законодательства. Хотя правительство каждой страны использует свои собственные бюджетные механизмы, по меньшей мере на министерства, указанные в части (1) статьи 8 Закона должно быть возложено обязательство осуществлять целевое финансирование из своих годовых бюджетов для целей применения законодательства. Полная оценка финансовых последствий, вклад в которую вносит и данное исследование, предполагает дальнейший анализ потребностей в финансировании для реализации положений Стамбульской конвенции<sup>128</sup>.

Кроме того, чтобы привести реальное положение дел в соответствие с требованиями Стамбульской конвенции, предлагается пересмотреть проект изменений в нормативно-правовую базу по предотвращению и пресечению домашнего насилия в Республике Молдова (июль 2015 года)<sup>129</sup>, а именно статьи 24-28 и 34, для прояснения соответствующих налагаемых законом обязательств центральных и местных органов публичного управления в целях принятия надлежащих бюджетных и административных мер в сфере пресечения домашнего насилия.

Кроме того, поскольку положения статьи 8 Стамбульской конвенции требуют от государства выделения соответствующих финансовых и человеческих ресурсов для её реализации, включая меры и программы, осуществляемые неправительственными организациями и гражданским обществом, необходимо представить соображения по вопросу о внесении изменений в статью 16 Закона для отражения возможности государственного финансирования таких организаций в случаях, когда они принимают меры по предотвращению и пресечению домашнего насилия. И, наконец, в соответствии с принципами бюджетирования аналогичных стратегий<sup>130</sup>, расходы на реализацию стратегии в области домашнего насилия должны быть одобрены и включены в среднесрочный прогноз бюджета.

## **в. Рекомендации по бюджетному регулированию**

По-прежнему неясно, каким образом услуги, связанные с домашним насилием, будут финансиро-

ваться в долгосрочной перспективе и в особенности – будут ли и какие именно из этих услуг будут покрываться секторальными бюджетами компетентных министерств в рамках фондов, утверждённых для подпрограммы «Предотвращение и пресечение домашнего насилия».

При создании бесплатных служб телефонной помощи практика различных государств существенно различается; в большинстве стран осуществлять финансирование услуг для жертв насилия в отношении женщин приходится государству, обеспечивая при этом механизм аккредитации для отдельных неправительственных организаций (НПО), оказывающих подобные услуги. Кроме того, государство несёт ответственность за защиту жертв и равномерное распределение достаточного объёма финансирования, если ряд услуг по поддержке для жертв насилия предоставляется неправительственными организациями, что должно быть отражено в бюджетном планировании прочих соответствующих секторов, а не только Министерства труда, социальной защиты и семьи.

На местном уровне новые положения, которые вводятся проектом закона об изменениях, прямо предусматривают обязанность местных органов публичного управления планировать свои местные бюджеты соответствующим образом. Это означает, что органы местного публичного управления также должны обеспечивать финансирование центров/служб поддержки и защиты жертв домашнего насилия и их детей, а также центров для правонарушителей, и финансировать определённые мероприятия местного уровня, связанные с информационно-просветительской деятельностью и поддержкой жертв<sup>131</sup>. Кроме того, принимая во внимание, в частности, уязвимую стабильность бюджетов местного уровня, очень важно сделать приоритетным выделение финансирования для поддержки центров и служб помощи жертвам в условиях ограниченных имеющихся ресурсов; также весьма важной представляется разработка программ по социальным услугам для этой целевой группы, которая должна осуществляться в соответствии с потребностями сообщества, и это является определяющим фактором при определении потребностей в финансовых средствах при утверждении местного бюджета. Таким образом, местные органы публичного управления должны планировать бюджетные подпрограммы, пользуясь предложенной выше структурой классификации программ социальных услуг, на основании анализа

<sup>128</sup> Организация «ООН-Женщины»: «Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин». 2012 г.

<sup>129</sup> Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Мнения о проекте изменений в нормативно-правовую базу в отношении предотвращения и пресечения домашнего насилия в Республике Молдова. Июль 2015 г. <http://www.osce.org/odhr/174536>

<sup>130</sup> Такие, как права ребёнка, права человека, права лиц с ограниченными возможностями.

<sup>131</sup> Вновь внесённые пункты (с) и (d) части (2) статьи 8 Закона об органах местного публичного управления и проект изменений в данный закон.

поступающих данных и потребностей сообщества, представлять их на утверждение в местный совет, определять финансовые ресурсы, необходимые для создания и функционирования социальных служб на уровне сообщества и включать их в местный бюджет.

Для того, чтобы прояснить роль и ответственность за предоставление и финансирование услуг, связанных с домашним насилием, необходимо внести изменения в следующие бюджетные процедуры/документы:

### с. Рекомендации по бюджетной классификации

В настоящее время, расходы, связанные с домашним насилием, в рамках различных секторов, на услуги и права, недвусмысленно предназначенные для жертв и переживших насилие, не являются четко зарезервированными, несмотря на то, что несколько раз встречается упоминание финансирования информационно-просветительской работы среди населения (за исключением некоторых кампаний, освещающих аспекты гендерного равенства, которые финансируются Министерством труда, социальной защиты и семьи) и организации бесплатной общенациональной круглосуточной службы телефонной помощи, но это делается только в рамках функции Социальной защиты.

Для разработки межсекторального подхода и возможности осуществления мониторинга исполнения Закона о предотвращении и пресечении насилия в семье рекомендуется определить подробно способ включения проблем домашнего насилия в бюджетную классификацию для того, чтобы обеспечить возможность отслеживать расходы во всех соответствующих секторах, которые затрагивает проблема домашнего насилия, и за осуществление которых они несут ответственность. В этом направлении можно предпринять следующие шаги:

1. Идентификация отдельных подпрограмм (P1/P2), для возможности получить общую картину расходов правительства на реализацию мероприятий, направленных на пресечение домашнего насилия в соответствии с Планом действий и требованиями Стамбульской конвенции.
1. Включение дополнительных кодов в классификатор видов деятельности (P3); предоставление специализированной подготовки по применению показателей домашнего насилия и других специфических показателей гендерного равенства, связанных с домашним насилием, которые должны использоваться в ежегодном бюджетном планировании, а также обучение в области мониторинга и оценки этих бюджетов.

Предлагаемые для подхода к домашнему насилию изменения должны быть включены в рамки существующей рамочной программы, с внесением целевой подпрограммы (например, 33), относящейся к домашнему насилию, в каждом соответствующем секторе, к примеру:

- Программа 35 «Внутренние дела», подпрограмма 3533 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия органами внутренних дел»;
- Программа 40 «Правосудие», подпрограмма 4033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия системой правосудия»;
- Программа 80 «Общественное здоровье и здравоохранение», подпрограмма 8033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия системой здравоохранения».
- Программа 90 «Социальная защита», подпрограмма 9033 «Предотвращение и пресечение домашнего насилия социальными службами».

### d. Предлагаемая система финансирования, связанного с домашним насилием (описание обязанностей по уровням)

Рекомендуемое распределение ответственности было определено в качестве элемента процедуры оценки расходов, не ограничиваясь расходами в рассмотренном бюджетном году (2014):

#### А. Социальная защита

##### А.1. Обязанности министерства:

- разработка политик, касающихся вопросов домашнего насилия, в сотрудничестве с другими заинтересованными секторами;
- разработка стандартов для служб социальной защиты и лоббирование бюджета для этого типа расходов;
- финансирование публичных поставщиков услуг социальной защиты, подведомственных государству, как их текущих, так и капитальных расходов (по необходимости)

##### А.2. Местные органы публичного управления (второго и первого уровня)

- выявление случаев домашнего насилия;
- первичная социальная поддержка;
- кризисное вмешательство;
- оценка и многоотраслевое разрешение судебного спора;
- отслеживание случаев и исполнение судебных приказов о защите членов семьи;
- финансирование государственных поставщиков услуг в области социальной защиты под эгидой местных органов самоуправления

## **В. Правосудие**

### *В.1. Обязанности министерства:*

- разработка политик, касающихся проблем, связанных с домашним насилием, в сотрудничестве с другими заинтересованными секторами;

### *В.2. Местные органы публичного управления (второго и первого уровня)*

- Выявление случаев домашнего насилия;

### *В.3. Судебные институты (суды первой инстанции, апелляционный суд, Верховный суд, прокуратуры, судьи)*

- Защитные предписания для членов семьи;
- Надзор за ходом уголовного разбирательства;
- Судебные слушания и апелляции;
- Вынесение решения суда;
- Бесплатная юридическая помощь в уголовных делах для правонарушителей и жертв преступлений.

## **С. Департамент полиции**

- Регистрация случаев домашнего насилия;
- Оперативная деятельность на месте происшествия в случаях домашнего насилия;
- Предварительное расследование случаев домашнего насилия;

- Арест агрессора;
- Поддержка жертв в процессе исполнения защитных предписаний;
- Надзор за исполнением защитных мер;
- Подготовка отчёта о безопасности жертв.

## **Д. Бюро пробации**

- Несёт ответственность за программы реабилитации и возврата в общество заключённых под стражу агрессоров.

## **Е. Учреждения здравоохранения**

- Предоставление медицинской помощи жертвам домашнего насилия;
- Перенаправление, при необходимости, жертв домашнего насилия в другие службы;
- Судебно-медицинская экспертиза жертв домашнего насилия.

Такое распределение ответственности должно быть предусмотрено в классификации видов деятельности в рамках бюджетных программ (РЗ), если они не представлены в классификации на текущий момент.

Все предложенные изменения в бюджетную классификацию должны быть утверждены в составе единого пакета, без использования поэтапного подхода.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

# ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ РАЗЛИЧНЫМИ МЕТОДОЛОГИЯМИ ОЦЕНКИ РАСХОДОВ

Методология	Расходы	Требования к данным
Учёт	<p>Прямые материальные затраты - здравоохранение, полиция, суд, убежище, консультирование, юридическая помощь</p> <p>Косвенные осязаемые расходы:</p> <p>i) личные расходы за счёт собственных средств – доступ к службам, покидание дома, замена объектов имущества ii) упущенные доходы в связи с пропущенными рабочими днями iii) пропуск школы</p>	<p>Показатель частоты случаев – доля женщин, подвергшихся насилию, в общей численности населения</p> <p>Количество инцидентов, или показатель виктимизации – количество инцидентов на 100 женщин</p> <p>Показатель использования – доля женщин, подвергшихся насилию, которые воспользовались услугами</p> <p>Расходы на единицу предоставления услуг – стоимость одного посещения женщиной поставщика услуг; рассчитывается на основании детальной разбивки стоимости или доли услуги в общем объёме бюджета в зависимости от показателя использования</p> <p>Первичные данные о гонорарах, транспортных и других запланированных расходах для доступа к услугам, на оплату гостиницы и транспортных расходов при отъезде из дома и возмещении объектов имущества ( мебель, кухонная утварь, телефоны, автомобили и т.д.).</p> <p>Дней отсутствия на работе и на учёбе на один инцидент, среднее количество учебных дней, пропущенных детьми, на один инцидент, общая сумма, годовые расходы на обучение в школе для подсчёта стоимости пропущенных учебных дней</p>
Эконометрические подходы	<p>Косвенные материальные затраты</p> <p>1) время, потерянное на рынке труда</p> <p>2) снижение производительности труда/неполученные доходы</p> <p>3) Снижение потребления</p>	<p>Частота случаев насилия/инцидентов, совокупные данные о возрасте, уровне образования, трудоустройстве, занятости, годах трудового стажа, рабочих часах, данные о доходах/зарботной плате, доле работающих, учётной ставке</p> <p>Подробная информация о доходах для различных типах домохозяйств для подсчёта соответствующего располагаемого дохода</p> <p>Информация о вероятности отсутствия взаимоотношений после насилия</p>
Готовность платить/готовность получать компенсацию	<p>Снижение производительности труда, перенесённые боль/страдание и снижение качества жизни</p>	<p>Частота случаев насилия/инцидентов, разбивка по характеру травм или смертельному исходу, оценка расходов в отношении готовности платить – подробные сведения по рискам получения травм различного характера/негативных последствий, подробные сведения о решениях суда в отношении травм различного характера или смертельного исхода</p>
DALYs (показатели лет жизни, потерянных из-за ранней смертности и подверженности заболеваниям)	<p>Снижение производительности труда, перенесённые боль/страдание и снижение качества жизни</p>	<p>Подробные демографические данные и данные о тяжести заболевания, подробные сведения о влиянии лечения на общее состояние здоровья в связи с насилием со стороны сексуального партнёра, доля тяжести заболевания, обусловленная насилием со стороны сексуального партнёра, среднестатистическая продолжительность жизни, учётная ставка</p>



# ОБРАЗЕЦ АНКЕТНОГО ОПРОСНИКА

## АНКЕТНЫЙ ОПРОСНИК ДЛЯ ЖЕРТВ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

### ■ I. СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

**D1. Возраст жертвы** \_\_\_\_\_

**D2. Место жительства (в соответствии с местом проживания на момент случая жестокого обращения)**

Городская местность                      Сельская местность

**D3. Уровень образования (укажите последний пройденный уровень образования)**

Неполное начальное образование (гимназия)                      Среднее образование (лицей)

Профессионально-техническое образование                      Колледж

Высшее образование (оконченное или неоконченное), включая учёную степень

**D4. Количество несовершеннолетних детей (не достигших возраста 18 лет)**

\_\_\_\_\_

**D5. Занятость (на момент последнего акта насилия)**

Безработный (*перейдите к вопросу V2*)

Официальное трудоустройство на полный рабочий день (с трудовым договором) (*перейдите к следующему вопросу*)

Официальное трудоустройство на неполный рабочий день (с трудовым договором) (*перейдите к следующему вопросу*)

Постоянная неофициальная занятость (*без трудового договора*) (*перейдите к следующему вопросу*)

Периодическая неофициальная занятость (*без трудового договора*) (*перейдите к следующему вопросу*)

Другое (укажите) \_\_\_\_\_ (*перейдите к вопросу V2*)

**D6. Сфера занятости**

Сельское хозяйство                      Промышленность                      Строительство

Торговля                      Транспорт и связь

Публичное управление, образование, здравоохранение и социальная поддержка

Другая деятельность (укажите) \_\_\_\_\_

### ■ II. ПОСЛЕДСТВИЯ НАСИЛИЯ ДЛЯ СЕМЬИ

**V1. Сколько дней вы отсутствовали на рабочем месте из-за последнего эпизода насилия (остались дома, посетили врача, обратились в полицию, обратились в судебные инстанции, пребывали в убежище в течение определённого времени и т.д.)?**

\_\_\_\_\_

!!! (Оператор должен зафиксировать общее количество дней, когда женщина была вынуждена отсутствовать на рабочем месте, отпроситься с работы. В случае, если она не пропускала работу, не отпрашивалась и т. д., указывается значение «0». В случае, если в результате женщина вынуждена уволиться с работы или её уволили, укажите, что она потеряла работу).

## V2. Вследствие насилия...

У женщины не возникло проблем со здоровьем (*перейдите к вопросу V5*)

У женщины возникли проблемы со здоровьем, но она не обращалась к врачу (*перейдите к вопросу V5*);

Женщина была госпитализирована. Укажите количество дней пребывания в стационаре \_\_\_\_\_ дней

Женщина обратилась к врачу, но не была госпитализирована, однако врач назначил ей лечение. Укажите количество дней, в течение которых она получила лечение \_\_\_\_\_ дней

## V3. Была ли женщина вынуждена понести расходы, связанные с госпитализацией, приобретением лекарственных препаратов, медицинских услуг и выполнением медицинских исследований вследствие последнего случая жестокого обращения?

Да, в размере \_\_\_\_\_ леев

Нет

## V4. Понесла ли она какие-либо транспортные расходы, чтобы получить доступ к услугам здравоохранения?

Да, в размере \_\_\_\_\_ леев всего

Нет

## V5. Обратилась ли она в полицию после последнего эпизода жестокого обращения?

Да (*перейдите к следующему вопросу*)

Нет (*перейдите к вопросу V7*)

## V6. Понесла ли она дополнительные расходы, связанные с обращением в полицию (денежное вознаграждение полицейскому за срочное оформление дела, другие расходы, связанные с обращением в правоохранительные органы)?

Да, укажите, за что \_\_\_\_\_ в размере \_\_\_\_\_ леев

Нет

## V7. Понесла ли она расходы, связанные с юридической помощью (наём адвоката) вследствие последнего акта насилия?

Да, укажите сумму \_\_\_\_\_ леев

Нет

## V8. Понесла ли она какие-либо расходы, связанные со сбором доказательств (судебно-медицинская экспертиза, ультразвуковое исследование, прочие виды экспертизы и т.д.)?

Да, укажите сумму \_\_\_\_\_ леев

Нет

## V9. Женщине пришлось осуществить определённые транспортные расходы в связи с обращением в ... (укажите все учреждения, в которые она обращалась)

Учреждение	Да, укажите сумму		Нет
1. Услуги судебно-медицинской экспертизы	Сумма	леев	0
2. Полиция	Сумма	леев	0
3. Прокуратура	Сумма	леев	0
4. Адвокат	Сумма	леев	0
5. Судья	Сумма	леев	0

**V10.** В период жестокого обращения женщина была вынуждена сменить место жительства, чтобы избежать совместного проживания с агрессором?

Да (перейдите к следующему вопросу).

Нет (перейдите к вопросу V13)

**V.11. Куда она переехала**

К родителям/родственникам/друзьям

Снимала жильё укажите сумму ежемесячной арендной платы \_\_\_\_\_ леев. Укажите, сколько месяцев она снимала квартиру \_\_\_\_\_ месяцев.

Убежище/ Центр защиты материнства и т.д.

**V12.** Понесла ли женщина какие-либо расходы, связанные со сменой места жительства (перевозка мебели, одежды, других вещей, необходимость нанять грузчиков, и т.д.)?

Да, укажите общую сумму \_\_\_\_\_ леев

Нет

**V13.** В период жестокого обращения связывалась ли женщина со службами по предоставлению убежища?

Да (перейдите к следующему вопросу).

Нет (перейдите к вопросу V15)

**V14.** Понесла ли женщина какие-либо расходы, связанные с пребыванием в убежище?

Да, \_\_\_\_\_ леев, укажите, за что \_\_\_\_\_

Нет

**V15.** Обращалась ли женщина в какие-либо службы социальной поддержки в период, когда подверглась акту насилия (социальные работники, центры защиты детей, горячие телефонные линии и т.д.)?

Да, укажите, в какие \_\_\_\_\_ (перейдите к следующему вопросу)

Нет (перейдите к вопросу V17)

**V16.** Понесла ли женщина какие-либо расходы, связанные с получением доступа к социальным службам? (проезд, подготовка документов и т.д.)

Да, \_\_\_\_\_ леев, укажите, за что \_\_\_\_\_

Нет

**V17.** Пропускали ли дети занятия в детском саду /школе вследствие последнего акта насилия?

Да, укажите количество дней \_\_\_\_\_

Нет

**V18.** Понесла ли женщина какие-либо расходы вследствие действий агрессора, связанные с порчей или продажей имущества?

Да, укажите общую сумму \_\_\_\_\_ леев

Нет

**V19.** Какие ещё расходы, не упомянутые выше, понесла женщина?

(Укажите сумму и цель использования)

---

---

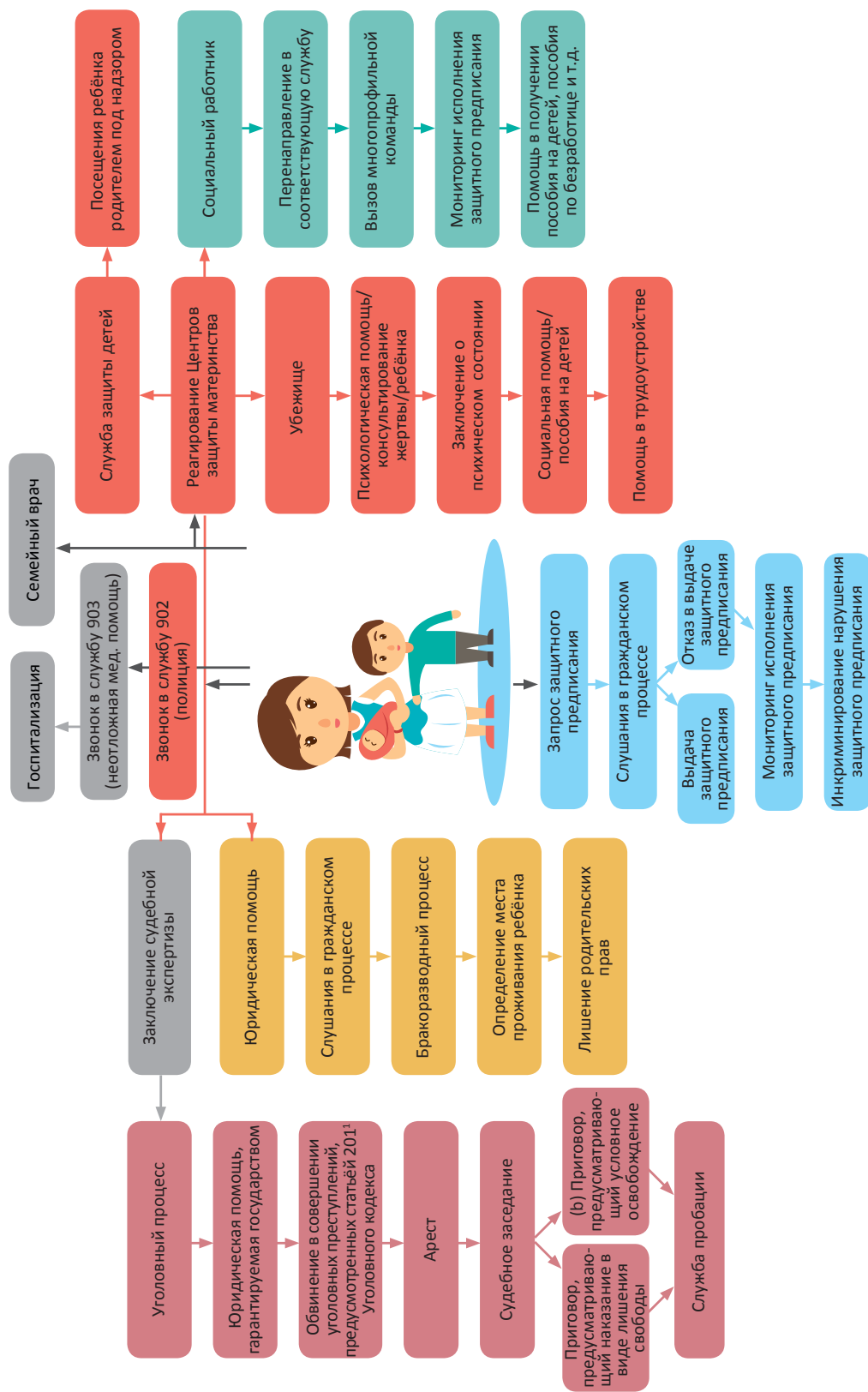
---

---

**V.20.** В каких услугах нуждается лицо, получившее в данный момент доступ к услугам/какими услугами оно воспользовалось?

Тип услуг	Да	Нет
1. Размещение/убежище	1	2
2. Консультирование по телефону	1	2
3. Личное консультирование	1	2
4. Горячая телефонная линия	1	2
5. Индивидуальное психологическое консультирование	1	2
6. Групповое психологическое консультирование	1	2
7. Юридическое консультирование	1	2
8. Первичная юридическая помощь	1	2
9. Квалифицированная юридическая помощь (сопровождение в ходе судебного разбирательства)	1	2
10. Медицинская помощь	1	2
11. Расширение экономических возможностей	1	2
12. Неформальное образование	1	2
13. Услуги по реинтеграции в семью/сообщество	1	2
14. Личная гигиена	1	2
15. Доступ к рынку труда	1	2
16. Доступ к финансовой поддержке	1	2
17. Информационная поддержка для поиска жилья	1	2
18. Психологическое консультирование для ребёнка/детей	1	2
19. Другая услуга (укажите) _____	1	

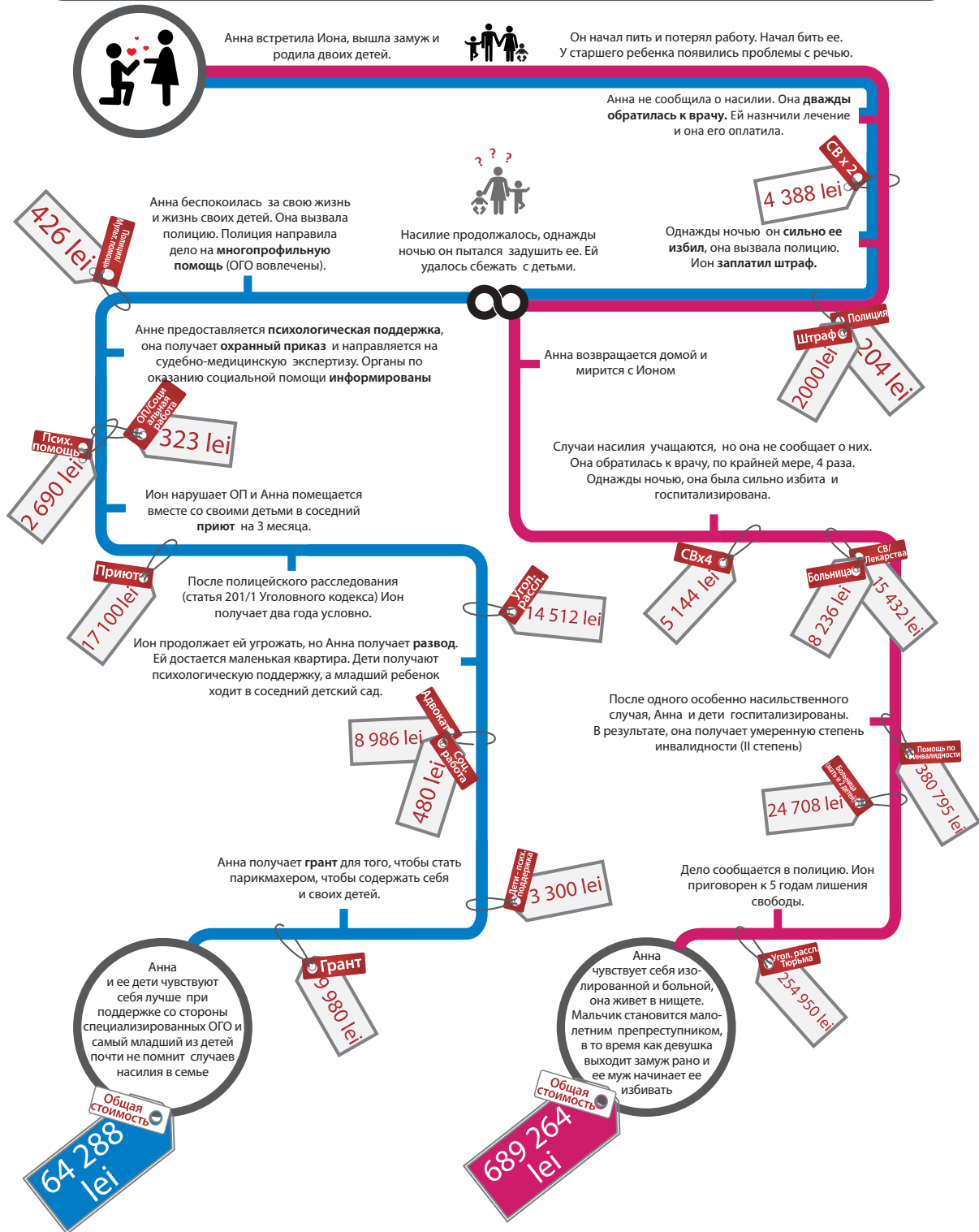
## УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА РЕАГИРОВАНИЯ НА СЛУЧАИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ И НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА



# Приложение 4.

## ПУТЬ ЖЕНЩИН К ПОЛУЧЕНИЮ УСЛУГ ПО ПОДДЕРЖКЕ И ЗАЩИТЕ В МОЛДОВЕ

■ ЧТО МОГЛО БЫ СЛУЧИТСЯ БЕЗ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ИЗВНЕ    **СВ** – семейный врач    **ОГО** – организации гражданского общества  
■ ЧТО ПРОИЗОШЛО В ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ    **ОП** – охранный приказ    **ДН** – домашнее насилие





## КАК ВСЕ ПРИЗОШЛО

- Анна встретила Иона, они поженились, когда им было по 19 лет и у них родилось двое детей (мальчик и девочка).
- После женитьбы он начал ее бить. Он начал сильно пить и потерял работу, их доходов не хватало. У старшего ребенка появились речевые проблемы из-за частых скандалов дома.
- Сначала Анна не сообщала о насилии, так как полагала, что Ион изменится. Дважды она обращалась к семейному врачу, сообщая ему что случайно упала. **Стоимость консультации и лечения: 4 388 лей**
- Однажды ночью ситуация обострилась, он бил ее в то время как она держала ребенка на руках, и она решила позвонить в полицию. Полиция не среагировала, так как это был первый случай домашнего насилия и не было никаких серьезных травм. Ион получил штраф и был зарегистрирован в качестве семейного агрессора. **Стоимость вмешательства полиции: 204 леев; Штраф 2000 леев.**
- Насилие продолжалось, однако она не сообщала об этом. После того, как он пришел домой пьяный и попытался задушить ее, ей удалось убежать и укрыться у соседей, вместе с детьми.
- Анна опасалась за свою жизнь и чувствовала, что для детей небезопасно находиться рядом с Ионом. Она вызвала полицию. Полиция признала, что Анна находится под угрозой, и что ей требуется помощь. Полиция направила дело на многопрофильную помощь (ДН/ ГН ОГО вовлечены). **Многопрофильная помощь: 426 леев.**
- Анна получила психологическую поддержку и ей предложили остаться в приюте вместе со своими детьми, но она отказалась. Анна получила охранный приказ и полиция направила ее на получение медицинского заключения о степени травм. **Охранный приказ/ судебный / социальный работник: 323 леев; психологическая поддержка: 2 690 лей.**
- Ион нарушил охранный приказ и Анна решила остаться со своими детьми в соседнем приюте. Она пребывала там с детьми в течение 3 месяцев. **Приют: 17 100 леев.**
- Полиция инициировала уголовное дело (статья 201/1 Уголовного кодекса). Ион получил два года условно. **Уголовное дело: 14 512 лей.**
- Ион продолжал угрожать ей, но Анна получила развод. После раздела имущества, ей досталась маленькая квартира. Процедура развода длилась 1 год. Дети также получили психологическую поддержку и социальный работник помог Анне бесплатно устроить младшего ребенка в соседний детский сад. **Юрист (индивидуальные расходы): 8 986 лей; Социальный работник: 480 леев; Психологическая поддержка детям: 3300 леев.**

- Анна получила грант на обучение, позволяющее ей стать парикмахером и заработать достаточно денег, чтобы прокормить себя и детей. **Грант: 9 980 леев.**
- При поддержке со стороны специализированных ОГО, Анна и ее дети чувствуют себя лучше и самый младший из детей почти не помнит насилия и поступает в колледж.

## ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ВМЕШАТЕЛЬСТВА – 64 288 ЛЕЙ

### БЕЗ ПОДДЕРЖКИ, ИСТОРИЯ МОГЛА БЫ БЫТЬ ДРУГАЯ

- Анна мирится с Ионом и возвращается домой.
- Анна постоянно терпит побои, но не сообщает о них. Она обращается к семейному врачу, по крайней мере, 4 раза и получает уход / лечение, объясняя травмы как несчастные случаи. Однажды ночью, после того, как Ион избивает ее, ей приходится вызвать неотложную медицинскую помощь, так как она серьезно травмирована. Ее кладут в больницу. В течение последующих 3-х лет Ион по-прежнему избивает ее, в результате чего она обращается к врачу, по крайней мере, 9 раз, и каждый раз ей необходимо лечение и нужно покупать дорогие лекарства. В результате продолжающегося насилия в течение последующих 3-х лет, здоровье Анны значительно ухудшается. **Визиты к семейному врачу: 5 144 лей; Больница (10 дней) и неотложная помощь: 8 236 леев; Лекарства: 15 432 лей.**
- Во время одного особенно насильственного эпизода, Анна и дети были жестоко избиты Ионом. И Анна и дети были госпитализированы на срок 15 дней. В результате, это наносит серьезный ущерб здоровью Анны и ее работоспособности. Она получает II степень инвалидности (умеренные нарушения) и имеет право на ежемесячное пособие по инвалидности со стороны государства в размере 933,32 леев в месяц. **Пожизненное пособие по инвалидности: 380 795 леев; Стационарное лечение: 24 708 лей.**
- На сей раз, дело было передано в полицию, и началось уголовное расследование. После ареста и суда, Ион приговорен к 5 годам лишения свободы. **Уголовное судопроизводство и тюремное заключение: 254 950 леев.**
- Анна чувствует себя изолированной и больной, она живет в нищете. Мальчик становится малолетним преступником, в то время как девушка выходит замуж рано, и ее муж начинает избивать ее.

## БЕЗ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ОБЩИЕ ЗАТРАТЫ – 689 264 лей

